

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Самарской области
от 12.07.2017 № 441
(в ред. постановления Правительства
Самарской области от 17.09.2019 № 643)

Стратегия
социально-экономического развития
Самарской области на период до 2030 года

Содержание

Введение.....	4
1. Стратегический анализ социально-экономического развития Самарской области.....	6
1.1. Краткая характеристика Самарской области. Место и роль Самарской области в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе	6
1.2. Социально-экономическое развитие Самарской области в 2010 – 2015 годах.....	16
1.3. SWOT-анализ ситуации в регионе	22
1.4. Оценка достижения целей социально-экономического развития Самарской области.....	33
2. Стратегическое видение будущего Самарской области к 2030 году.....	35
2.1. Сценарии развития региона	35
2.2. Перспективная роль и место Самарской области в России и мире	45
2.3. Три горизонта развития Самарской области.....	47
2.4. Стратегические цели и задачи развития региона.....	53
2.5. Показатели достижения стратегических целей.....	55
3. Стратегические направления развития Самарской области.....	58
3.1. Рост конкурентоспособности экономики	59
3.1.1. Развитие приоритетных кластеров, новых кластеров и секторов экономики и перспективных высокотехнологичных производств.....	59
3.1.1.1. Автомобилестроительный кластер.....	63
3.1.1.2. Нефтехимический кластер	69
3.1.1.3. Аэрокосмический кластер.....	73
3.1.1.4. Агропищевой кластер	78
3.1.1.5. Развитие новых кластеров и секторов экономики и перспективных высокотехнологичных производств	82
3.1.2. Развитие инфраструктуры	103
3.1.2.1. Транспорт и логистика	103
3.1.2.2. Торговля	111
3.1.2.3. Цифровая трансформация. Инфокоммуникации	113
3.1.3. Инновации.....	120
3.1.4. Обеспечение режима максимального благоприятствования развитию предпринимательства	123
3.1.5. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность.....	140
3.2. Улучшение качества жизни населения	144
3.2.1. Демографическое развитие	144
3.2.2. Повышение материального благосостояния жителей.....	149
3.2.3. Улучшение экологической ситуации	152
3.2.4. Развитие системы образования и кадровое обеспечение экономического роста	164
3.2.5. Развитие системы здравоохранения	172
3.2.6. Развитие физической культуры и спорта.....	177
3.2.7. Развитие культуры	180

3.2.8. Развитие социальной защиты.....	184
3.2.9. Развитие гражданского общества.....	189
3.2.10. Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем. Развитие строительного сектора, сектора энергетики и жилищно- коммунального хозяйства.....	195
3.3. Повышение эффективности деятельности Правительства Самарской области.....	208
3.3.1. Повышение эффективности бюджетной политики	208
3.3.2. Снижение административных барьеров и повышение качества государственных услуг	210
3.3.3. Повышение эффективности институтов развития.....	213
3.3.4. Повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления	228
4. Совершенствование территориально-пространственного развития области.....	230
5. Стратегические направления инвестиционной политики	253
6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии	266
7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии	272
8. Механизм реализации Стратегии	274
Приложения	

Введение

Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Стратегия определяет приоритеты, цели и задачи государственного управления социально-экономическим развитием Самарской области на долгосрочную перспективу.

Стратегия учитывает Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегию социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, приоритеты и задачи, обозначенные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, национальных и федеральных проектах, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также основные положения стратегий и программ развития отдельных сфер и направлений, принятых на федеральном и региональном уровне.

При разработке Стратегии учтены мировые тенденции социально-экономического развития и международный опыт развития отраслевых кластеров и секторов экономики.

Стратегия разработана министерством экономического развития и инвестиций Самарской области совместно с закрытым акционерным обществом (далее – ЗАО) «Стратеджи Партнерс Групп» (г. Москва) с участием органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления в Самарской области, широкого круга экспертов из представителей крупных предприятий, малого и среднего бизнеса, вузов, целевых групп общественности.

При подготовке документа проведена стратегическая диагностика Самарской области, осуществлен опрос населения области на тему удовлетворенности качеством жизни в регионе, дана оценка уровня конкурентоспособности региона, обозначены стратегические цели и задачи развития региона на долгосрочную перспективу и целевые ориентиры их достижения, определены приоритетные отраслевые кластеры и потенциально привлекательные новые секторы экономики, сформирован перечень крупных стратегических проектов. Результаты, полученные в ходе проведения данных работ, были презентованы и обсуждались на стратегических сессиях. Также состоялась целая серия экспертных совещаний по вопросам развития отдельных кластеров, секторов экономики и социальной сферы в Самарской области, многочисленные двусторонние консультации с представителями вузов, предприятий и организаций Самарской области.

При разработке Стратегии использовались экономико-математические методы анализа и прогнозирования, SWOT-анализ, метод сценарного прогнозирования, экспертных оценок, современные информационные технологии.

1. Стратегический анализ социально-экономического развития Самарской области

1.1. Краткая характеристика Самарской области. Место и роль Самарской области в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе

Самарская область – один из ведущих индустриальных регионов России, обладающий значительным экономическим и социальным потенциалом.

Самарская область расположена в юго-восточной части европейской территории России в среднем течении крупнейшей в Европе реки Волги и занимает площадь 53,6 тыс. кв. км, что составляет 0,31% территории России. Самарская область входит в состав Приволжского федерального округа (далее – ПФО). На севере она граничит с Республикой Татарстан, на юге – с Саратовской областью и Республикой Казахстан, на востоке с Оренбургской областью, на северо-западе – с Ульяновской областью.

Самарская область занимает выгодное экономико-географическое и транспортное положение. На ее территории река Волга пересекается железнодорожной магистралью, соединяющей центр и юг страны с Уралом, Сибирью и Средней Азией. Обладая всеми видами транспорта, она имеет выход не только в любую точку России, но и в страны ближнего и дальнего зарубежья. Самарская область – форпост России на юго-восточном направлении.

Климат Самарской области характеризуется как континентальный климат умеренных широт. Среднемесячная температура воздуха изменяется от +20,5 градуса по Цельсию в июле, до -10,5 градуса – в январе.

Воды представлены поверхностными и подземными источниками, к которым относятся реки и озера, искусственные водоемы. Главной рекой является река Волга, протяженность которой по территории Самарской области составляет 340 км.

Минерально-сырьевая база региона имеет ярко выраженную нефтяную специализацию. Самарская область является стародобывающим нефтяным регионом страны. В области насчитывается порядка 400 месторождений нефти, большая часть нефти высокого качества. Регион занимает 3-е место в ПФО по объему добычи нефти, включая газовый конденсат, и вносит значительный вклад в общероссийский объем нефтедобычи (удельный вес в добыче нефти по России составляет 3%).

Кроме углеводородного сырья, на территории Самарской области имеются месторождения таких полезных ископаемых, как пески формовочные, цементное сырье (известняки, доломиты, глины, опоки), а также общераспространенные полезные ископаемые – глины кирпичные и керамзитовые, пески строительные, строительный камень, сырье на известь. Недра Самарской области содержат также запасы мела, гипса и ангидрита, каменной соли, самородной серы, фосфоритов, природных битумов, диатомитов, цеолитсодержащих пород, торфа.

В состав Самарской области входят 342 муниципальных образования, в том числе 10 городских округов, 27 муниципальных районов.

В регионе по состоянию на начало 2016 года проживало 3206 тыс. человек, что составляет 2,2% населения России и 10,8% населения ПФО. По численности населения Самарская область занимает 11-е место среди регионов России и 4-е место среди регионов ПФО (табл. 1). Областной центр – городской округ Самара с численностью населения 1171 тыс. человек.

Таблица 1

Рейтинг Самарской области среди субъектов
Российской Федерации и ПФО в 2015 году

Наименование показателя	Место	
	Российская Федерация	ПФО
Численность населения	11*	4*

Наименование показателя	Место	
	Российская Федерация	ПФО
Объем валового регионального продукта	10**	3
Объем промышленного производства	11	3
Внешнеторговый оборот	12	2
Объем инвестиций в основной капитал	11	3
Объем строительных работ	11	4
Ввод в действие жилых домов	11	3
Удельный вес поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации	8	2
Среднедушевые денежные доходы населения	27	5
Средняя начисленная заработная плата	40	3
Оборот розничной торговли	11	4
Объем платных услуг населению	10	4
Уровень безработицы по МОТ***	4	1

* На начало 2016 года.

** Без учета автономных округов.

*** Рейтинг по данному показателю рассчитывался в порядке возрастания значения, т.е. чем меньше значение показателя, тем лучше рейтинг.

Самарская область является высокоурбанизированным и плотно заселенным регионом. Городское население составляет 80,2% от общей численности населения области, плотность населения – 60 человек на 1 кв. км, т.е. одна из самых высоких среди регионов ПФО. На территории Самарской области находится уникальная двухъядерная Самарско-Тольяттинская агломерация (далее – СТА) (третья по величине в России), в которой проживает более 85% населения области.

Самарская область – многонациональный регион с преобладанием русского населения – 85,6% в общей численности населения, татары –

4,1%, чувашаи – 2,7%, мордва – 2,1% и другие. Всего на территории области проживают представители 157 национальностей и 14 входящих в них этнических групп.

Важнейшим конкурентным преимуществом Самарской области является ее трудовой потенциал. В 2015 году численность трудовых ресурсов Самарской области составила 2063,2 тыс. человек. В рейтинге регионов Российской Федерации по уровню развития трудового потенциала, подготовленном национальным рейтинговым агентством «ЭКСПЕРТ РА», регион занимает 8-е место.

Трудовые ресурсы Самарской области отличает высокая экономическая активность населения, уровень которой составляет 71% от общей численности населения области (в возрасте 15-72 года), что выше средних показателей по России и ПФО.

Доля Самарской области в численности занятых в экономике Российской Федерации (по данным выборочных обследований) составляет 2,3%. Область занимает 10-е место среди российских регионов по абсолютной численности работающего населения и имеет высокий уровень занятости – 68,6%, что также превышает аналогичный показатель по России (65,3%) и является самым высоким среди регионов ПФО.

Рабочая сила Самарской области характеризуется высокой квалифицированностью, образованностью, трудовой мобильностью. По удельному весу численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников и по доле занятого населения, обладающего профессиональным образованием, область занимает 5-6 и 8-е места среди субъектов Российской Федерации соответственно, что обусловлено унаследованным сверхиндустриальным характером экономики и востребованностью инженерно-технических кадров. При этом доля работающих с высшим профессиональным образованием в общей численности занятых (36,9%) превышает среднероссийский показатель (33%).

В 2015 году объем валового регионального продукта (далее – ВРП) Самарской области составил 1240,3 млрд. рублей. По данному показателю область занимает 10-е место среди субъектов Российской Федерации¹. Удельный вес ВРП Самарской области в общем объеме ВРП всех субъектов Российской Федерации составляет 1,9%.

Структура экономики Самарской области достаточно диверсифицирована. На территории Самарской области представлены практически все виды экономической деятельности. Основными направлениями экономической специализации региона являются производство автомобилей и автокомпонентов, авиакосмическое машиностроение, нефтедобыча и нефтепереработка, цветная металлургия, химия, электроэнергетика, сельское хозяйство.

В структуре ВРП Самарской области наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства (24% от общего объема ВРП в 2015 году), добыча полезных ископаемых (16,2%), операции с недвижимым имуществом (11,6%), торговля (10,7%), транспорт и связь (9%), строительство (6,5%), сельское хозяйство (5,1%).

Основой развития экономики Самарской области является мощный производственный комплекс. В регионе действует более 500 крупных, средних промышленных организаций и более 5 тысяч малых.

По объему промышленного производства Самарская область занимает 11-е место среди субъектов Российской Федерации и 3-е место среди регионов ПФО. Удельный вес объема отгруженных промышленных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в Самарской области в общем объеме промышленного производства России составляет более 2%.

Промышленное производство имеет высокий уровень концентрации – объем производства десяти крупнейших предприятий области составляет более половины общего объема промышленного производства региона.

¹ По итогам 2015 года без учета автономных округов.

В структуре промышленного производства преобладают обрабатывающие производства – 70,8% от общего объема производства. На добычу полезных ископаемых приходится 19,4%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 9,8%. Около 35% объема отгруженной продукции обрабатывающих производств составляет производство транспортных средств и оборудования, в основном это выпуск легковых автомобилей, комплектующих и запасных частей к ним. Значительна доля химического производства – 16,2%, производства пищевых продуктов, включая напитки – 12,2%, металлургического производства – 10,9%, нефтепродуктов – 6,1%, производства электрооборудования – 5,4%.

Продукция промышленных предприятий Самарской области известна как на российском, так и на мировом рынках. В регионе производится около 27% новых легковых автомобилей, выпускаемых в России, десятая часть азотных удобрений и топочного мазута, 8% автомобильного бензина, более 7% дизельного топлива, пластмасс в первичных формах, около 6% полимерных пленок, 4% кондитерских изделий, добывается около 3% российского объема нефти. Предприятия Самарской области занимают лидирующие позиции в России по производству синтетических каучуков, аммиака, линолеума.

Одним из ключевых направлений социально-экономической политики Самарской области является реализация кластерных инициатив. Самарская область является одним из первых регионов России, который начал развивать кластерную инициативу в качестве нового вектора экономического роста. Еще в 2006 году была утверждена Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2020 года (далее – Стратегия-2020), в основу которой был положен кластерный подход. Накопленный опыт и стремление к интеграции науки и производства обеспечивают региону позицию лидера в реализации кластерной политики.

Наиболее мощными в Самарской области являются автомобилестроительный, аэрокосмический и нефтехимический кластеры, высокие конку-

рентные позиции которых обеспечиваются реализацией значимых проектов, высокими объемами инвестиций, развитием инноваций.

Особое место в экономике Самарской области занимает сельское хозяйство, которое вносит свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности России. В настоящее время в аграрном секторе действует свыше 500 крупных сельскохозяйственных предприятий, 1951 крестьянское (фермерское) хозяйство, свыше 290 тыс. личных подсобных хозяйств населения и около 1000 предприятий пищевой, перерабатывающей промышленности, агротехнического сервиса.

Основным направлением специализации является производство зерна, подсолнечника, картофеля и овощей, молока и мяса. В области относительно развитая пищевая и перерабатывающая промышленность.

Предприятия региона поддерживают торговые отношения более чем с 110 странами мира. По итогам 2015 года внешнеторговый оборот области составил 1,5% общероссийского внешнеторгового оборота. По данному показателю область занимает 12-е место среди регионов России и 2-е место среди регионов ПФО. Экспортные поставки составляют порядка 15% от общего объема регионального валового выпуска.

В силу своего уникального географического положения Самарская область обладает высоким транзитным потенциалом. Регион находится на пересечении важнейших международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Запад-Восток». По территории области проходят федеральная автомобильная трасса М-5 «Урал» и Куйбышевская железная дорога, которые обеспечивают движение грузов из Европы на Урал и в Сибирь, в Казахстан и Китай.

Через территорию Самарской области проходят воздушные трассы российского и международного значения. В области расположен крупнейший в ПФО международный аэропорт «Курумоч», через который осуществляются внутрироссийские и международные авиаперевозки.

По территории Самарской области проходит Волжский участок Единой глубоководной системы Европейской части Российской Федерации – системы водных путей с гарантированными габаритами. В системе международного транспортного коридора «Север-Юг» использование внутренних водных путей позволяет осуществлять перевозки грузов судами смешанного (река-море) плавания. В пределах региона расположены три речных порта, обеспечивающих погрузочно-разгрузочные работы, в том числе в смешанном железнодорожно-водном сообщении, а также перевозку грузов и пассажиров.

Дорожно-транспортная сеть области включает в себя 31,3 тыс. км автомобильных дорог общего пользования, в том числе федерального значения – 725,4 км, регионального и межмуниципального значения – 7,1 тыс. км, местного значения – 23,5 тыс. км. По плотности автодорог общего пользования с твердым покрытием Самарская область находится на 24-м месте в России.

Самарская область отличается высоким уровнем информационных технологий и связи. По объему услуг связи, оказанных населению, на одного жителя Самарская область занимает 21-е место среди субъектов Российской Федерации и лидирует среди регионов ПФО.

Самарский регион обладает значительным научно-производственным потенциалом, позволяющим разрабатывать новые технологии и конкурентоспособные продукты, является одним из лидирующих регионов по инновационному развитию. В рейтинге «Инновационный бизнес в регионах России», подготовленном Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации совместно с Ассоциацией инновационных регионов России, Самарская область занимает 7-е место в России и 3-е место в ПФО по концентрации ресурсов (условий) развития высокотехнологичных компаний, 6-е место в России и 2-е место в ПФО по результатам развития высокотехнологичных компаний.

Основой научного потенциала Самарской области является вузовская, академическая наука, а также научные подразделения промышленных предприятий. В сфере исследований и разработок по широкому кругу направлений в регионе действует 76 научно-исследовательских организаций. Внутренние затраты на исследования и разработки в процентах к валовому региональному продукту в Самарской области превышают среднероссийские значения показателя.

Самарская область является крупнейшим образовательным центром Поволжья, на ее территории ведется подготовка специалистов 25 образовательными учреждениями высшего профессионального образования, из которых 16 – государственные и муниципальные. Численность студентов в вузах региона в 2015/2016 учебном году составила 111 тыс. человек.

Самарская область входит в состав 13 регионов, формирующих более 50% доходов консолидированного бюджета Российской Федерации.

Удельный вес поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей Самарской области в бюджетную систему Российской Федерации в 2015 году составил 2,2%. По данному показателю область занимала 8-е место среди субъектов Российской Федерации и 2-е место среди регионов ПФО.

Самарский регион обладает значительным инвестиционным потенциалом. По объему инвестиций в основной капитал область занимает 11-е место среди субъектов Российской Федерации и 3-е место среди регионов ПФО.

По оценке российского рейтингового агентства «Эксперт РА» Самарская область обладает одновременно стабильным и качественным инвестиционным климатом и по уровню инвестиционного потенциала занимает 13-е место, по инвестиционному риску – 20-е место.

В соответствии с рейтингом инвестиционной привлекательности Национального рейтингового агентства Самарская область относится к группе регионов IC3 (высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень).

Активно используется механизм государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в реализации социально значимых проектов. В этой сфере в регионе принята вся необходимая законодательная база. Самарская область в рейтинге ГЧП-2015 переместилась с 25-го места в 2012 году на 3-е место в 2015 году.

Весомый вклад в экономику области вносят субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП). Доля валовой добавленной стоимости, произведенной СМСП, в общем объеме ВРП составляет около 23%. Треть работающего населения региона занята в предпринимательстве. По количеству СМСП, обороту средних предприятий, среднесписочной численности занятых у СМСП Самарская область занимает 3-е место среди регионов ПФО.

В области функционирует развитая инфраструктура поддержки предпринимательства, включающая в себя муниципальные центры поддержки предпринимательства, институты финансовой поддержки, развития инновационных малых предприятий, организации информационно-консультационного обслуживания предпринимателей.

Самарская область традиционно характеризуется относительно высоким уровнем благосостояния населения. По отдельным показателям уровня жизни регион сохраняет верхние позиции в рейтинге регионов ПФО.

По интегральному показателю уровня жизни населения – индексу человеческого развития – область в 2014 году занимала 3-е место среди регионов ПФО¹. В 2015 году по показателю «среднедушевые денежные доходы населения» регион занимал 5-е место в ПФО, по показателю «среднемесячная заработная плата работников организаций» – 3-е место.

Самарская область характеризуется высоким покупательским спросом населения. Удельный вес оборота розничной торговли региона в об-

¹ По данным доклада о человеческом развитии в Российской Федерации «Цели устойчивого развития ООН и России», подготовленного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации в 2016 году.

щероссийском обороте составляет 2,1%. По итогам 2015 года область занимала 4-е место среди регионов ПФО по обороту розничной торговли и объему платных услуг в расчете на душу населения. По наличию предметов длительного пользования (числу легковых автомобилей, количеству музыкальных центров, кондиционеров и DVD-плееров на 100 домохозяйств) область входит в тройку лидеров в ПФО.

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг» по качеству жизни населения Самарская область с 2013 года уверенно удерживает 3-е место в ПФО.

Самарская область имеет богатое культурно-историческое наследие, широкую систему объектов образовательного, спортивного, медицинского назначения.

Одним из ключевых ресурсов развития Самарской области являются институты гражданского общества. Область занимает одно из ведущих мест в ПФО по количеству зарегистрированных некоммерческих организаций (далее – НКО). По состоянию на 01.01.2016 в ведомственном реестре Министерства юстиции Российской Федерации учтены 4512 действующих на территории Самарской области негосударственных НКО.

В Самарской области активно развиваются современные формы социального партнерства, гражданского (общественного) контроля за деятельностью государства и механизмы общественной экспертизы принимаемых органами власти решений.

Подробная стратегическая диагностика развития Самарской области представлена в приложении 1 к настоящей Стратегии.

1.2. Социально-экономическое развитие Самарской области в 2010 – 2015 годах

В 2010 – 2014 годах социально-экономическая ситуация в Самарской области оценивалась как стабильная. В 2015 году в результате негативного влияния внешнеэкономических факторов в регионе впервые после кризис-

ного 2009 года сложилась отрицательная экономическая динамика – объем ВРП составил 97% в сопоставимых ценах к уровню 2014 года. В целом за период 2010 – 2015 годов объем ВРП увеличился в текущих ценах в 2,1 раза, в сопоставимых – в 1,2 раза (по Российской Федерации – на 11,8%) и составил в 2015 году 1240,3 млрд. рублей.

Производительность труда за период с 2010 по 2015 год увеличилась на 23,5% в сопоставимых ценах (в Российской Федерации – на 10,2%).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в промышленном комплексе увеличился с 745 млрд. рублей в 2010 году до 1224,5 млрд. рублей в 2015 году.

Индекс промышленного производства в рассматриваемом периоде демонстрировал тенденцию к замедлению: в 2010 году он составил 114,4%, в 2011 году – 105,8%, в 2012 году – 102,2%, в 2013 году – 101%, в 2014 году – 99,4%, в 2015 году – 99,4%. Определяющее влияние на динамику развития промышленного комплекса Самарской области оказывает развитие обрабатывающих отраслей, особенно автомобилестроения, которое является ключевой отраслью экономики региона.

В 2012 году начался процесс сокращения производства легковых автомобилей с более чем 620 тыс. автомобилей в 2012 году до 391,9 тыс. автомобилей в 2015 году (79,5% к предыдущему году и 66,9% к 2010 году). Спад производства произошел на фоне падения автомобильного рынка России.

Без учета автомобилестроения индекс промышленного производства в Самарской области на протяжении всего периода превышал уровень предыдущего года и в целом за 2010 – 2015 годы составил 124,4%.

Несмотря на снижение объема внешнеторгового оборота в 2015 году, в целом за период с 2010 по 2015 год он вырос в 1,3 раза и составил 8,2 млрд. долларов США. Сальдо внешнеторгового оборота на протяжении периода сохранялось положительным, экспорт товаров стабильно, более чем в 2,5 раза, превышал импорт товаров.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий увеличился с 35,8 млрд. рублей в 2010 году до 87,7 млрд. рублей в 2015 году и в целом за эти годы возрос на 15,5% в сопоставимых ценах. Достичь более высокого роста не позволило сокращение объемов производства продукции растениеводства в 2010 и 2015 годах вследствие сильной засухи.

Самарская область в полном объеме обеспечивает себя продовольственным, семенным и фуражным зерном, картофелем и овощами. В 2015 году валовой сбор зерновых культур в регионе составил 1,3 млн. тонн, превысив показатель 2009 года на 18,2%. При этом в 2016 году ввиду благоприятных погодных условий и увеличения общей посевной площади сельхозкультур в регионе собран рекордный урожай зерновых за последние пятнадцать лет – 2,1 млн. тонн.

На протяжении ряда лет в Самарской области сохраняется положительная динамика ключевых производственных показателей в сфере животноводства в хозяйствах всех категорий. В 2015 году относительно 2009 года производство молока увеличилось на 3,2%, мяса в живом весе – на 5,1%, выросло поголовье крупного рогатого скота – на 18,9%, в том числе коров – на 11,6%, овец и коз – в 1,7 раза. Наряду с этим отмечено снижение объемов производства яиц (на 46,3%) и уменьшение поголовья свиней (на 38,4%).

В 2015 году в регионе произведено инновационной продукции на сумму 233 млрд. рублей – это 19,1% общего объема отгруженной продукции, что в 2,3 раза превышает среднероссийский уровень и является одним из самых высоких в ПФО.

Общий объем инвестиций в основной капитал вырос с 154,4 млрд. рублей в 2010 году до 298,7 млрд. рублей в 2015 году и в целом за данный период возрос в 1,9 раза в сопоставимых ценах.

В Самарской области полностью завершено внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Важнейшим стратегическим проектом является создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти» (далее – ОЭЗ «Тольятти»). Ее резидентами являются 18 компаний с общим объемом заявленных инвестиций 22,3 млрд. рублей и количеством создаваемых новых рабочих мест порядка 4,9 тысячи. Всего на площадке ОЭЗ «Тольятти» уже осуществляют производственную деятельность 6 резидентов. Построена первая очередь инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти» площадью 181 га, ведется строительство второй очереди площадью 246 га.

Созданы 3 индустриальных парка («Преображенка», «Чапаевск», «Тольяттисинтез»), ведутся работы по развитию их инфраструктуры и привлечению резидентов.

Динамично развивается строительная сфера. Объем строительных работ увеличился с 61,2 млрд. рублей в 2010 году до 140,6 млрд. рублей в 2015 году и в целом за указанный период возрос в 2,3 раза в сопоставимых ценах (в текущих ценах – в 3,2 раза).

На протяжении 2010 – 2015 годов существенными темпами росли объемы жилищного строительства – рост в 2,2 раза в сопоставимых ценах. Всего за указанный период введено 9694,8 тыс. кв. м жилья, в том числе в 2015 году был введен рекордный объем жилья – 2211,7 тыс. кв. м.

Улучшается демографическая ситуация. Растет рождаемость: количество родившихся в 2015 году достигло 41 тыс. человек, что на 3,8 тыс. детей или на 12,9% больше, чем в 2009 году. Количество многодетных семей за 2010 – 2015 годы выросло почти в два раза и на начало 2016 года составило 20,3 тысячи.

Сокращается количество умерших: в 2015 году умерло 45,6 тыс. человек – на 3% меньше по сравнению с 2009 годом. Смертность граждан трудоспособного возраста уменьшилась почти на 12% относительно

2009 года. Уровень младенческой смертности сохраняется относительно низким, по этому показателю Самарская область входит в пятерку лучших регионов ПФО (5,6 умершего в возрасте до года на тысячу родившихся в 2015 году).

Продолжительность жизни граждан выросла с 68,13 года в 2010 году до 70,35 года в 2015 году.

Самарская область является миграционно привлекательной территорией, и, за исключением 2015 года, в регионе на протяжении длительного времени отмечалось положительное сальдо миграции, которое позволяло ежегодно возмещать свыше половины естественных потерь населения.

Ситуация в сфере занятости и на рынке труда Самарской области характеризовалась следующими тенденциями.

Численность занятых в экономике области в 2015 году по сравнению с 2009 годом сократилась на 21,3 тыс. человек (или на 1,4%) до 1503,7 тыс. человек. При этом уровень занятости, по данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, на протяжении всего периода превышал среднероссийский показатель и увеличился с 64,6% в 2010 году до 68,6% в 2015 году. Количество высокопроизводительных рабочих мест возросло с 348,5 тыс. единиц в 2011 году до 408 тыс. единиц в 2015 году.

В 2015 году численность зарегистрированных безработных составила 22,9 тыс. человек, что на 61% (или на 35,4 тыс. человек) меньше, чем в 2009 году. Соответствующий уровень официальной безработицы снизился с 3,3 до 1,3%. Уровень общей безработицы за анализируемый период не превышал значений среднероссийских и среднеокружных показателей.

На протяжении 2010 – 2015 годов среднегодовой индекс потребительских цен в Самарской области складывался стабильно ниже среднероссийского уровня. В 2015 году уровень среднегодовой инфляции в регионе увеличился до 115,4% (в целом по Российской Федерации – 115,5%).

Размер среднедушевых денежных доходов населения за период 2010-2015 годов вырос на 53,9% в номинальном выражении и составил в

2015 году 27,7 тыс. рублей, в реальном выражении – снизился на 2,5% (снижение обусловлено как принятыми в 2014 году на федеральном уровне мерами по сокращению оборота наличных денег на территории региона, так и значительным ростом цен в 2015 году на потребительском рынке). Среднемесячная заработная плата по итогам 2015 года составила 26,8 тыс. рублей, увеличившись в номинальном выражении на 80% относительно 2009 года. Реальная заработная плата в целом за период 2010 – 2015 годов выросла на 14,5% (рост обусловлен стабильными темпами роста реальной заработной платы за данный период за исключением 2015 года). Средний размер назначенных пенсий в Самарской области по состоянию на 01.01.2016 составил 11,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с аналогичной датой 2010 года почти в 2 раза (в реальном выражении – на 23,7%).

Правительством Самарской области проводится активная социальная политика, направленная на улучшение качества жизни населения. Только за период 2012 – 2015 годов в регионе было построено 54 модульных фельдшерско-акушерских пункта, 20 детских садов, 6 школ, 264 объекта физической культуры и спорта. Проведен ремонт 101 здания больниц и поликлиник, 958 детских садов, 159 школ, 12 стационарных учреждений здравоохранения, 7 объектов спорта. Для инвалидов было оборудовано 873 объекта социальной инфраструктуры.

В системе дошкольного образования решена проблема очередности для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В 2012 – 2015 годах в регионе создано более 32,5 тыс. новых мест в детских садах.

Оборот розничной торговли в 2015 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 1,5 раза и составил 590 млрд. рублей, однако в реальном выражении за данный период он сократился на 3,2%.

За период 2010 – 2015 годов доходы консолидированного бюджета Самарской области увеличились на 59%, в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 65,5%, безвозмездные поступления – на 33%. Расходы

возросли в 1,6 раза, дефицит бюджета – в 1,4 раза. Объем доходов консолидированного бюджета на душу населения в Самарской области традиционно складывается ниже, чем в среднем по Российской Федерации (в 2015 году – на 21,4%).

Динамика основных показателей социально-экономического развития Самарской области в 2010 – 2015 годах представлена в приложении 2 к настоящей Стратегии.

1.3. SWOT-анализ ситуации в регионе

В ходе стратегической диагностики проведен SWOT-анализ социально-экономического развития Самарской области, по результатам которого выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, определяющие перспективы развития региона на период до 2030 года. Сильные и слабые стороны области определены по сравнению с регионами-конкурентами и общероссийскими тенденциями в целом.

Сильными сторонами Самарской области являются:

1. Диверсифицированная экономика и благоприятный кластерный портфель.

Экономика Самарской области – одна из наиболее диверсифицированных региональных экономик в ПФО и в целом по Российской Федерации. В регионе представлены почти все основные отрасли и сферы деятельности. Особенностью Самарской области является многоотраслевая специализация – производство автомобилей и автокомпонентов, аэрокосмическое машиностроение, нефтедобыча и нефтепереработка, цветная металлургия, химия, электроэнергетика, сельское хозяйство и другие.

Самарская область характеризуется высокой степенью кластеризации экономики и обладает благоприятным кластерным портфелем с высоким потенциальным уровнем производительности труда. Ключевую роль в экономике области играют автомобилестроительный и нефтехимический кластеры, а также наиболее высокотехнологичный кластер региональной

промышленности – аэрокосмический, который формируется предприятиями трех основных отраслей: ракетно-космическое машиностроение, авиастроение, двигателестроение. Существуют необходимые предпосылки для формирования в регионе агропищевого кластера (включающего сельское хозяйство и пищевую промышленность), транспортно-логистического кластера, кластера строительства и производства строительных материалов.

2. Высокий уровень урбанизации населения, привлекательность региона для трудовой миграции.

Самарская область характеризуется высоким уровнем урбанизации по сравнению с другими регионами Российской Федерации. Это влияет на качество кадрового потенциала области, что подтверждается высоким уровнем образованности и квалификации персонала, а также способствует концентрации потребительского спроса в ключевых городах Самарской области, что делает региональный потребительский рынок одним из наиболее привлекательных в России.

Самарская область является достаточно привлекательной для трудовой миграции – на протяжении длительного времени в области отмечается стабильный миграционный приток, при этом в структуре миграционного притока преобладает население трудоспособного возраста.

3. Выгодное географическое положение.

Самарская область имеет выгодное географическое положение, обеспечивающее доступ к значительной части российского и азиатского рынков. Регион расположен в стратегической близости от большинства крупнейших городов России: десять российских городов-миллионников, включая столицу, удалены от Самары не более чем на 1000 км. В радиусе 500 км от Самары проживает около 25 млн. человек, в радиусе 1000 км – около 80 млн. человек.

Самарская область находится на пересечении важнейших транспортных коридоров, обеспечивающих движение товаров в направлениях Во-

сток – Запад и Юг – Север. Транспортная инфраструктура связывает города области со всеми макрорегионами страны. По территории Самарской области проходит крупнейшая водная артерия страны – река Волга.

4. Наличие полезных ископаемых (углеводородное и минеральное сырье).

Полезные ископаемые Самарской области представлены запасами углеводородного и минерального сырья (минерально-строительного, горно-технического, горно-химического).

В области насчитывается порядка 400 месторождений нефти, представленных, в основном, нефтяными запасами высокого качества. По объему добычи нефти, включая газовый конденсат, Самарская область занимает 7-е место среди регионов Российской Федерации. Годовой уровень прироста запасов превышает объемы извлеченной нефти почти в два раза, что говорит о высокой обеспеченности региона углеводородным сырьем.

Запасы минерально-строительного и горно-технического сырья распространены почти по всей территории области, особенно в ее центральной и восточной частях. Также на территории Самарской области имеются месторождения горно-химического сырья: горючих сланцев, самородной серы, битумных песков и другие.

5. Относительно благоприятные природно-климатические условия и наличие рекреационных ресурсов.

Самарская область обладает относительно благоприятными природно-климатическими ресурсами для развития сельского хозяйства, а также уникальными природными ландшафтами и водными объектами, способствующими развитию внутреннего туризма.

На территории региона расположены уникальные природные комплексы: национальный парк «Самарская Лука», Жигулевский государственный заповедник им. И.И. Спрыгина, национальный парк «Бузулукский бор» (частично расположен на территории региона), более двухсот особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ). Жигулев-

ский государственный заповедник им. И.И. Спрыгина, национальный парк «Самарская Лука» и ряд прилегающих территорий являются Средневожским комплексным биосферным резерватом ЮНЕСКО (далее – резерват).

6. Относительно благоприятный деловой климат.

В Самарской области в целом созданы благоприятные условия для конструктивного диалога власти с бизнесом и общественностью, налажены механизмы поддержки бизнеса, ведется работа по снижению административных барьеров. Проводится активная политика по развитию внешнеэкономической деятельности.

Согласно оценке эффективности деятельности руководителей глав субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в 2014 году Самарская область заняла 9-е место среди 83 субъектов Российской Федерации.

Слабыми сторонами Самарской области являются:

1. Низкая производительность труда и недостаточная инвестиционная активность в ключевых кластерах.

Одним из основных сдерживающих факторов экономического роста в Самарской области является низкая производительность труда в экономике (соотношение объема ВРП и численности занятых в экономике). Несмотря на то что доля занятого населения примерно соответствует среднероссийскому показателю, по выработке на одного занятого область отстает на 13,4% от общероссийского уровня. Особенно низкая производительность труда отмечается в аэрокосмическом, автомобилестроительном кластерах. В значительной степени низкая производительность труда в экономике региона обусловлена использованием устаревших и недостаточно эффективных технологий на значительной части производств, а также преобладающим выпуском продукции, уступающей внешним конкурентам по новизне, и как следствие, потребительской ценности.

2. Недостаточная инновационная активность.

Несмотря на то что количество выданных патентов по Самарской области превышает значения данного показателя большинства субъектов Российской Федерации, область уступает более инновационно активным российским регионам таким, как Московская область, Республика Татарстан, Свердловская область. При этом удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем объеме организаций по Самарской области в 2015 году составил лишь 4,7%, что значительно ниже, чем в большинстве регионов-конкурентов.

3. Недостаточный уровень развития и наличие «узких мест» в транспортно-логистической инфраструктуре.

Состояние и уровень развития дорожно-транспортной инфраструктуры Самарской области не соответствует потребностям развития экономики региона. Текущее состояние федеральной трассы М-5 «Урал», особенно на участке между городами Самара, Тольятти, Сызрань и на подъездах к ним, не обеспечивает надлежащего прохождения грузо- и пассажиропотока. Самарская область единственная в ПФО не имеет мостового перехода через реку Волгу. Проезд автотранспорта осуществляется по гидротехническим сооружениям (далее – ГТС) Жигулевской ГЭС, которая не в состоянии обеспечить нормативную пропускную способность. Практически исчерпана пропускная способность дорожно-уличной сети крупных городов области. Остро стоит проблема нехватки мостовых переходов для выезда из городского округа Самара на другие трассы. Имеющиеся терминально-логистические и складские комплексы не покрывают потребности региона. Отсутствует координация и взаимодействие различных видов транспорта по обслуживанию грузо- и пассажиропотоков.

Недостаточно развитая транспортно-логистическая инфраструктура является одним из ключевых «узких мест», влияющих на развитие всех секторов экономики и препятствующих использованию конкурентных преимуществ Самарской области в целом и развитию СТА.

4. Наличие экологических ограничений.

Самарская область является одним из крупных промышленных центров России, что оказывает большую техногенную нагрузку на окружающую среду региона. В области растет количество автомобилей, что негативно сказывается на состоянии атмосферного воздуха (больше половины выбросов в атмосферу приходится на автомобильный транспорт). Самарская область достаточно обеспечена водными ресурсами, при этом все они подвержены большой техногенной нагрузке. Негативное влияние на состояние воды Куйбышевского и Саратовского водохранилищ оказывают организации жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), энергетической и нефтехимической промышленности, сельского хозяйства.

5. Недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры и наличие ряда острых социальных проблем.

Несмотря на высокий уровень экономической активности населения, образованности и квалифицированности рабочей силы, Самарская область по охвату услугами культурных и спортивных организаций отстает от среднероссийского уровня и большинства регионов-конкурентов.

Уровень заболеваемости в Самарской области превышает среднероссийские показатели.

Существенной проблемой региона является высокий уровень распространения социально значимых заболеваний, в частности, ВИЧ-инфекции, туберкулеза и наркомании. В 2015 году синдром зависимости от наркотических веществ (наркомании) зафиксирован у 28,1 человека на 100 тыс. человек населения (на 10,7 человека выше уровня 2014 года). Распространенность наркомании среди подростков в регионе выросла с 18,5 до 26,7 случаев на 100 тыс. человек населения.

Пораженность ВИЧ-инфекцией в 2015 году составляла 1373,5 случая на 100 тыс. человек населения (в Российской Федерации – 541,8 случая на 100 тыс. человек населения).

6. Чувствительность регионального бюджета к состоянию крупных промышленных компаний.

На территории Самарской области размещен ряд крупнейших предприятий российской промышленности (автомобилестроение, аэрокосмическая, химическая, нефтехимическая и нефтегазовая отрасли). Некоторые предприятия исторически имеют системообразующий характер. От их деятельности зависит развитие сопутствующих производств и крупных сетей поставщиков комплектующих и оборудования.

Таким образом, доходная часть регионального бюджета в значительной степени зависит от финансового состояния системообразующих компаний, а также от сети обслуживающих их предприятий-поставщиков.

Значительное влияние на состояние регионального бюджета оказывают публичное акционерное общество (далее – ПАО) «АВТОВАЗ» и связанная с ним экосистема поставщиков, предприятия нефтедобывающей и нефтехимической промышленности.

Ключевыми возможностями для развития Самарской области являются:

1. Рост объема рынков в географически наиболее приближенных макрорегионах: субъектах Российской Федерации, входящих в ПФО, Республике Казахстан и азиатском регионе в целом.

Выгодное географическое положение Самарской области создает значительный потенциал для увеличения рынка сбыта продукции, производимой в регионе. Согласно прогнозам в 2030 году объем потребительского рынка в ПФО вырастет более чем в три раза по отношению к уровню 2012 года (в сопоставимых ценах), в Республике Казахстан – более чем в два раза.

2. Увеличение объема внешних инвестиций (включая иностранные) вследствие реализации потенциала высокой конкурентоспособности.

Благоприятные возможности для привлечения инвестиций региона связаны, в первую очередь, с реализацией достаточно высокого потенциала конкурентоспособности Самарской области, что подтверждается высокой позицией Самарской области в рейтинге конкурентоспособности регионов России – 5-е место.

3. Развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), в том числе в промышленности и секторе услуг.

В настоящее время в области сформирована система поддержки развития МСП. В дальнейшем необходимо как внедрять новые инструменты, так и совершенствовать уже действующие. МСП имеет большой потенциал для создания новых рабочих мест, что будет способствовать снижению уровня безработицы и социальной напряженности в регионе и созданию предпосылок для роста налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

4. Развитие СТА и рост миграционной привлекательности региона.

Развитие СТА даст региону возможность для сохранения и повышения конкурентоспособности региональной экономики и дальнейшего развития внутреннего потребительского рынка. СТА будет способствовать повышению привлекательности региона за счет скопления большого числа трудовых ресурсов, развития деловой и инновационно-образовательной среды. Развитие агломерации также повысит качество жизни населения, что приведет к росту миграционной привлекательности региона.

5. Развитие транспортно-логистического кластера за счет реализации выгодного географического положения.

Выгодное транспортно-географическое положение и близость к крупнейшим потребительским рынкам Российской Федерации и Азиатского макрорегиона создают потенциал для формирования и развития транспортно-логистического кластера Самарской области, обеспечивающего пересечение крупнейших товарных потоков в основных направлениях. Реализация потенциала благоприятного транспортно-географического положения позволит Самарской области значительно повысить уровень использования своих транспортных коридоров. Однако осуществление данной возможности напрямую будет зависеть от способности своевременного создания качественной авто-, железнодорожной, авиационной, терминальной и складской инфраструктуры на территории области.

Ключевыми угрозами для развития Самарской области являются:

1. Снижение конкурентоспособности продукции ключевых кластеров.

Деятельность ключевых кластеров – автомобилестроительного и аэрокосмического – подвержена ряду отраслевых и системных рисков.

Проведенный анализ показывает, что спрос на отечественные автомобили в последние годы демонстрирует снижение: доля российских автомобилей в структуре потребления легковых автомобилей на российском рынке сократилась на фоне значительного роста объемов продаж автомобилей иностранных брендов российского производства.

Кроме того, отсутствие фокуса на новые конкурентные продукты и рынки создает угрозы как для автомобилестроительного, так и для аэрокосмического кластеров Самарской области. Например, выпускаемые в настоящее время в Самарской области двигатели НК-25 и НК-33 разработаны в середине 60-х годов, а все вновь введенные в эксплуатацию модели являются их модификацией. Отсутствие разработок современных двигателей не позволяет создать задел для повышения конкурентоспособности отрасли в долгосрочной перспективе, а ориентация кластера на производство неконкурентных моделей самолетов сокращает возможности доступа на перспективные рынки.

2. Усиливающаяся конкуренция со стороны регионов России за привлечение инвестиций.

Эта угроза особенно актуальна для развития автомобильной промышленности в области. Помимо конкуренции с иностранными марками автомобилей существует конкуренция со стороны других российских регионов за привлечение прямых иностранных инвестиций, которые локализовали на своей территории производства автомобилей зарубежных марок. Основными конкурентами Самарской области станут Санкт-Петербург и Калужская область.

3. Снижение численности населения.

В долгосрочной перспективе продолжится сокращение численности населения Самарской области, связанное с относительно низкими параметрами воспроизводства населения и невысоким миграционным приро-

стом, который лишь частично возместит естественные потери населения. В 2030 году по сравнению с 2015 годом численность жителей Самарской области может сократиться на 2,8%.

4. Ухудшение общей институциональной среды в России.

Ухудшение общей институциональной среды в России является системным риском и может негативно сказаться на возможностях региона по привлечению инвесторов.

В рейтинге стран по уровню качества институциональной среды (Global Competitiveness Report 2014) Российская Федерация занимает 97-е место, а по основным факторам качества институциональной среды находится ниже среднемирового уровня.

Для нивелирования данной угрозы ключевой задачей является сохранение высокой эффективности и открытости в отношении бизнеса и создание благоприятных экономических и правовых условий для привлечения инвестиций.

5. Реализация рисков техногенных катастроф.

Размещение на территории области большого количества химических и нефтехимических предприятий, а также предприятий нефтегазовой, металлургической и энергетической отраслей и отраслей тяжелого машиностроения создает риск возникновения техногенных катастроф, связанных с выбросом вредных веществ в атмосферу, сточные воды и почву и другими рисками. Износ оборудования и технологическое несовершенство производственных процессов в значительной степени повышают вероятность реализации данного риска.

6. Снижение притока инвестиций и срыв текущих проектов из-за неблагоприятной обстановки на международном уровне. Кризисные явления в российской экономике.

С учетом большой зависимости экономики Самарской области от внешних факторов (цена на нефть, курс рубля по отношению к другим национальным валютам, внешний спрос на продукцию региональных това-

ропроизводителей и другие) на ситуацию в регионе, в том числе снижение инвестиционной активности, могут повлиять кризисные явления в мировой и российской экономике, действие экономических санкций Европейского Союза и США в отношении Российской Федерации, закрытость западных рынков капитала для большинства российских банков и компаний.

Результаты SWOT-анализа социально-экономического развития Самарской области представлены в табл. 2.

Таблица 2

SWOT-анализ социально-экономического развития Самарской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Диверсифицированная экономика и благоприятный кластерный портфель</p> <p>Высокий уровень урбанизации населения, привлекательность региона для трудовой миграции</p> <p>Выгодное географическое положение</p> <p>Наличие полезных ископаемых (углеводородное и минеральное сырье)</p> <p>Относительно благоприятные природно-климатические условия и наличие рекреационных ресурсов</p> <p>Относительно благоприятный деловой климат</p>	<p>Низкая производительность труда и недостаточная инвестиционная активность в ключевых кластерах</p> <p>Недостаточная инновационная активность</p> <p>Недостаточный уровень развития и наличие «узких мест» в транспортно-логистической инфраструктуре</p> <p>Наличие экологических ограничений</p> <p>Недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры и наличие высокого уровня заболеваемости ВИЧ-инфекцией, наркоманией, туберкулезом</p> <p>Чувствительность регионального бюджета к состоянию крупных промышленных компаний</p>
Возможности	Угрозы
<p>Рост объема рынков в географически наиболее приближенных макрорегионах – ПФО, Республике Казахстан и азиатском регионе в целом</p> <p>Увеличение объема внешних инвестиций (включая иностранные) вследствие реализации потенциала высокой конкурентоспособности</p> <p>Развитие малого и среднего бизнеса, в том числе в промышленности и секторе услуг</p> <p>Развитие СТА и рост миграционной привлекательности региона</p> <p>Развитие транспортно-логистического кластера за счет реализации выгодного географического положения</p>	<p>Снижение конкурентоспособности продукции ключевых кластеров (автомобилестроение и аэрокосмический кластер)</p> <p>Усиливающаяся конкуренция со стороны регионов России за привлечение инвестиций</p> <p>Снижение численности населения Самарской области</p> <p>Ухудшение общей институциональной среды в России</p> <p>Реализация рисков техногенных катастроф</p> <p>Снижение притока инвестиций и срыв текущих проектов из-за неблагоприятной обстановки на международном уровне</p> <p>Кризисные явления в российской экономике</p>

1.4. Оценка достижения целей социально-экономического развития Самарской области

Постановлением Правительства Самарской области от 09.10.2006 № 129 была утверждена Стратегия-2020.

В целях ее реализации были приняты такие долгосрочные документы, как Стратегия развития нефтехимического комплекса Самарской области на период до 2015 года, Концепция промышленной политики Самарской области на период до 2020 года, Концепция развития кластера промышленности строительных материалов и индустриального домостроения на территории Самарской области до 2020 года, Стратегия развития агропромышленного комплекса на период до 2020 года, Концепция развития региональной транспортно-логистической системы Самарской области на 2011 – 2015 годы, Концепция развития речного пассажирского транспорта Самарской области, Концепция создания индустриальных парков на территории Самарской области, Стратегии развития отрасли информационных технологий в Самарской области на период до 2020 года и на перспективу до 2025 года, Стратегия развития физической культуры и спорта в Самарской области на период до 2020 года, Стратегия развития сферы культуры в Самарской области на период до 2020 года, Стратегия действий в интересах детей в Самарской области на 2014 – 2017 годы, Концепция развития дополнительного образования детей, Концепция экологического развития Самарской области на период до 2020 года, Концепция жилищной политики Самарской области до 2020 года, Схема территориального планирования Самарской области, разработаны стратегии восьми городских округов и семи муниципальных районов в Самарской области и другие стратегические документы.

Основным инструментом реализации стратегии развития региона является программно-целевой метод управления региональной экономикой. По состоянию на 1 января 2016 года реализовывались 47 государственных программ Самарской области и 34 ведомственные целевые программы.

Реализация Стратегии-2020 осуществлялась в быстро меняющихся внешних и внутренних условиях функционирования экономики области. Мировой финансовый кризис 2008 года замедлил темпы ее реализации, оказал существенное негативное влияние на социально-экономическое положение региона, особенно в сфере промышленности. Так, в 2009 году в области было отмечено одно из самых значительных падений объемов обрабатывающих производств (82-е место среди субъектов Российской Федерации). Однако несмотря на это, Правительство Самарской области сохранило основные стратегические цели и ключевые приоритеты развития региона, обозначенные Стратегией-2020, и продолжило реализацию предусмотренных в ней мероприятий и стратегических проектов. В частности, был осуществлен запуск масштабного инвестиционного проекта по созданию ОЭЗ «Гольягти», созданы технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина», бизнес-инкубаторы, реализованы крупные инвестиционные проекты в автомобилестроении, химической промышленности, электроэнергетике, нефтепереработке, сельском хозяйстве, инфраструктурном комплексе, а также социальных отраслях экономики. Правительством Самарской области проводилась активная политика, направленная на привлечение инвестиций, создание благоприятной предпринимательской среды, формирование конкурентоспособной и инновационной экономики.

В результате за период реализации Стратегии-2020 (2006 – 2015 годы) без учета влияния мирового финансового кризиса объем ВРП увеличился в 1,5 раза в сопоставимых ценах, объем промышленного производства – в 1,4 раза, объем инвестиций в основной капитал – в 3,3 раза, объем строительных работ – в 3,4 раза, оборот розничной торговли – в 1,3 раза, реальная заработная плата – в 1,6 раза. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума уменьшилась с 17,5% в 2005 году до 14,2% в 2015 году.

2. Стратегическое видение будущего Самарской области к 2030 году

2.1. Сценарии развития региона

Настоящая Стратегия учитывает ключевые возможные внешние факторы: варианты и перспективы развития экономики России в целом. Для определения экономического и институционального контекста, в рамках которого предстоит развиваться региону, а также для определения возможностей и ограничений при выборе конкретной региональной политики разработано пять сценариев развития региона.

Для построения сценариев развития внешней среды, влияющих на развитие Самарской области, выбраны два ключевых фактора – конъюнктура мирового рынка энергоресурсов и качество институциональной среды (уровень развития политических и социальных институтов) в Российской Федерации.

Структурные изменения в мировом потреблении энергоресурсов определяют конъюнктуру соответствующего мирового рынка и являются одной из ключевых неопределенностей для будущего российской экономики. Высокие цены на нефть и газ могут обеспечить сильное макроэкономическое положение страны, низкий уровень цен способен вызвать относительную дестабилизацию экономики Российской Федерации. На уровне Российской Федерации конъюнктура рынка энергоресурсов определяет доходную часть бюджета и влияет на реализацию крупных инвестиционных проектов, потребительский спрос, объем гособоронзаказа и прочее. Как следствие, стоимость энергоресурсов влияет на объем федеральных поступлений в региональный бюджет, а также с учетом отраслевой специфики региона – на доходную часть бюджета и себестоимость продукции, в первую очередь – выпускаемой нефтеперерабатывающими и нефтехимическими предприятиями.

Вторым важнейшим фактором является качество институциональной среды, которое представляет собой объединение целого ряда факторов,

влияющих на конкурентоспособность страны. В первую очередь речь идет о таких факторах, как уровень коррупции, влияющий на эффективность работы властей, качество судебной системы и уровень доверия к судебной власти, от которых зависит эффективность решения хозяйственных споров и готовность предпринимателей решать вопросы в судебном, законном порядке. Не менее важной является эффективность финансового рынка и уровень доверия к финансовой системе, от которых зависит напрямую доступность финансов для развития предприятий. Важны также такие институциональные факторы, как уровень рыночной конкуренции, качество работы антимонопольной службы, барьеры для ведения бизнеса, состояние федеральных и региональных институтов развития и другие.

На уровне региона изменение качества институциональной среды, в первую очередь, влияет на федеральную политику в отношении регионов, на уровень автономности региона при реализации стратегических решений регионального уровня и качество работы ключевых федеральных институтов в регионе – судов, правоохранительной системы, контролирующих органов. При этом предполагается, что лидерских позиций смогут добиться те регионы, которые первыми смогут активизировать работу по улучшению институциональной среды на своей территории.

На динамику развития Самарской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе будут оказывать влияние такие внутренние факторы, как демографические процессы, состояние рынка труда и уровень занятости, уровень и качество жизни населения, инвестиционный климат и эффективность привлечения инвестиционных ресурсов, предпринимательская деятельность и поддержка конкурентной среды, развитие производственной и транспортной инфраструктуры, состояние основных фондов, эффективность государственных расходов и другие.

Существенное влияние на развитие экономики области окажет реализация комплекса мер, направленных на решение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях

и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Различные комбинации факторов определяют пять сценариев, по которым будет развиваться Самарская область и осуществляться региональная политика (рис. 1).

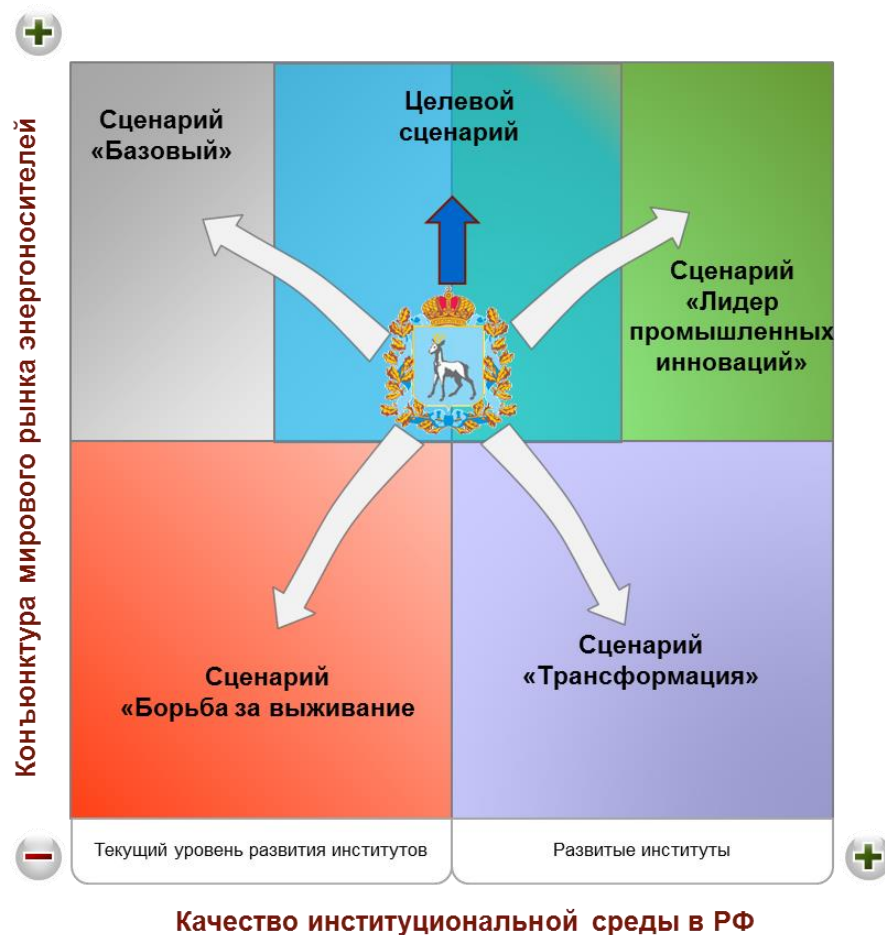


Рис. 1. Сценарии развития Самарской области

Сценарий «Борьба за выживание».

Цены на энергоносители сохраняются на низком уровне, экономика Российской Федерации находится в состоянии кризиса. Значительно растет влияние государства на экономику. Развития институциональной среды не происходит.

Приоритетом при данном сценарии должно стать сохранение промышленного потенциала региона, следовательно, потребуется адресная, в «ручном режиме» поддержка предприятий, включая сглаживание послед-

ствий от вероятных негативных действий со стороны федеральных ведомств для предприятий и инвесторов в регионе. Помимо этого, важной задачей будет являться поиск новых точек роста в сложившейся ситуации.

При существенном падении цен на энергоресурсы, сохранении текущего уровня или ухудшении институциональной среды Самарскую область ожидает экономический кризис. Основной опорой останутся сегменты автомобилестроения и нефтепереработки, умеренными темпами будет развиваться сельское хозяйство и пищевая промышленность.

По данному сценарию развития в 2030 году по сравнению с 2015 годом прогнозируется рост объема ВРП в 1,1 раза. Среднегодовой темп роста экономики в 2016 – 2030 годах сложится на уровне 100,5%.

Вследствие ограниченных возможностей наращивания объемов производства продукции с высокой добавленной стоимостью и развития экономики знаний в структуре ВРП доля обрабатывающих производств сократится до 22,6% в 2030 году, в основном, за счет сокращения вклада отраслей машиностроения (табл. 3). В условиях сдерживающего развития высоко- и среднетехнологичных секторов и энергосырьевой ориентации экономики доля нефтегазового сектора в 2030 году может составить 10,5%. В результате невысокого потребительского спроса, обусловленного относительно низким уровнем жизни населения, в 2030 году в структуре ВРП доля сектора торговли сократится до 9,8%. Невысокая динамика инвестиционного спроса скажется на относительно низкой доле сферы строительства в экономике по сравнению с другими сценариями развития – 9,2% от общего объема ВРП.

Таблица 3

Динамика структуры ВРП, в % к итогу

Виды экономической деятельности	2014 год	2015 год	2030 год (прогноз)				
			1	2	3	4	5
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	4,9	5,1	5,4	5,5	4,8	4,6	5,5
Добыча полезных ископаемых	14,5	16,2	10,5	9,7	13,3	7,6	7,7

Виды экономической деятельности	2014 год	2015 год	2030 год (прогноз)				
			1	2	3	4	5
Обрабатывающие производства	24,0	24,0	22,6	22,8	22,1	24,8	26,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,0	3,8	2,9	2,7	2,4	2,5	2,5
Строительство	7,6	6,5	9,2	9,4	11,8	12,5	11,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного потребления	11,8	10,7	9,8	10,2	9,3	10,2	9,6
Гостиницы и рестораны	1,2	1,1	1,4	1,4	1,3	1,5	1,4
Транспорт и связь	8,2	9,0	12,7	12,8	10,5	9,4	9,2
Финансовая деятельность	0,4	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	10,9	11,6	14,6	15,4	13,2	14,8	15,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное и социальное обеспечение	4,4	4,1	3,6	3,3	2,6	3,2	2,2
Образование	3,2	3,0	2,5	2,3	2,9	3,2	3,0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,8	3,6	3,3	3,1	4,4	4,3	4,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,1	1,0	1,1	1,1	1,1	1,1	1,0
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

1 – Сценарий «Борьба за выживание»

2 – Сценарий «Трансформация»

3 – Сценарий «Базовый»

4 – Целевой сценарий

5 – Сценарий «Лидер промышленных инноваций»

Сценарий «Трансформация».

Конъюнктура мировых рынков энергоносителей продолжает ухудшаться. Однако происходит эффективное развитие институциональной среды, структура экономики меняется в сторону «не сырьевых» отраслей.

В случае реализации сценария на первом этапе развития прогнозируется постепенный переход от тенденции экономического спада к восста-

новлению с минимальными темпами роста. Усилия Правительства Самарской области должны быть сфокусированы на поддержке развития обрабатывающих отраслей, особенно в тех сегментах, в которых конкурентоспособность предприятий определяется уровнем их компетенций. Важными задачами будут являться поддержка секторов обрабатывающей промышленности и поддержка экспорта продукции, произведенной предприятиями региона. Ключевой задачей станет активное привлечение инвестиций и снижение административных барьеров для бизнеса. В долгосрочной перспективе не менее важным станет фактор предпринимательства: развитие малого и среднего бизнеса и содействие формированию новых производственных компаний.

В долгосрочной перспективе ожидается умеренный рост экономики Самарской области. В первую очередь будут расти сельское хозяйство, пищевая промышленность, и нефтехимия, в структуре выпуска которых значительно вырастет доля экспорта. Также будут расти такие сегменты, как автомобилестроение, приборостроение, информационные технологии и прочие высокотехнологичные производства.

По данному сценарию развития за период 2016 – 2030 годов объем ВРП увеличится в сопоставимых ценах в 1,2 раза. Среднегодовой темп экономического роста составит 101,3%.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом в отраслевой структуре ВРП возрастет доля следующих видов экономической деятельности: сельское хозяйство, строительство, сферы транспорта и связи, операций с недвижимым имуществом (см. табл. 3).

Сценарий «Базовый».

Улучшение конъюнктуры цен на нефть обеспечит умеренный рост экономики в долгосрочном периоде. Однако данная ситуация будет сдерживать повышение эффективности деятельности федеральных институтов развития в стране, что негативно скажется на развитии экономики в долго-

срочной перспективе. Ядром экономики остаются «сырьевые» отрасли, при этом идет обновление предприятий в нефтепереработке и нефтехимии.

В случае реализации такого сценария необходимо сконцентрироваться на ряде приоритетных задач, включая развитие производственной инфраструктуры для расширения существующих и создания новых производств, в частности речь идет о реновации и конверсии старых производственных площадок, создании специализированных индустриальных парков. Важной задачей является сфокусированное привлечение внешнего финансирования. Немаловажной задачей также является развитие эффективных региональных институтов. Одним из ключевых направлений стимулирования экономического развития в Самарской области является поддержка малого и среднего бизнеса – развитие ключевых кластеров в регионе потребует более активного вовлечения новых поставщиков комплектующих, поставщиков сервиса для производства, переработчиков производимой продукции. В результате можно рассчитывать на умеренный рост экономики Самарской области в рамках ключевых кластеров: автомобилестроения, кластера нефтедобычи, нефтепереработки, нефтехимии и химии, агропищевого. Ожидается также развитие малого и среднего бизнеса как в рамках ключевых кластеров, так и в сфере услуг.

В 2030 году по данному сценарию развития в Самарской области прогнозируется рост объема ВРП в 1,5 раза по отношению к 2015 году (в сопоставимых ценах). Среднегодовой темп роста составит 102,6%.

В отраслевой структуре ВРП в 2030 году по сравнению с 2015 годом вырастет вклад строительной отрасли, сферы транспорта и связи, операций с недвижимым имуществом, здравоохранения на фоне некоторого снижения вклада промышленности, сельского хозяйства, торговой сферы, сектора государственного управления, образования (см. табл. 3).

Целевой сценарий.

Целевой сценарий содержит основные элементы сценария «Базовый» в сочетании с сокращением оттока капитала, более эффективным исполь-

зованием ресурсов, наращиванием параметров человеческого капитала и повышением роли инноваций. Сценарий исходит из предпосылок высоких цен на нефть и перехода на качественное повышение институциональной среды.

Предполагается проведение в регионе активной социально-экономической политики. Одними из ключевых направлений являются активизация инвестиционных и инновационно-технологических факторов развития Самарской области. Приоритетное внимание будет уделяться улучшению инвестиционного климата, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности, поддержке традиционных и перспективных видов экономической деятельности. Притоку инвестиций будут также благоприятствовать наличие подготовленных и создание новых производственных площадок и индустриальных парков, относительно высокая обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами.

В экономике Самарской области предполагаются постепенные структурные сдвиги в сторону увеличения доли обрабатывающих производств (до 24,8% в 2030 году) при сокращении удельного веса топливно-энергетического комплекса: доля добывающего сектора в ВРП уменьшится с 16,2% в 2015 году до 7,6% в 2030 году, энергетического сектора – с 3,8% до 2,5% соответственно (см. табл. 3). На существенное снижение вклада добычи полезных ископаемых окажет, с одной стороны, структурное влияние роста обрабатывающего сектора (за период 2016 – 2030 годов валовая добавленная стоимость в обрабатывающих производствах увеличится в два раза в сопоставимых ценах), с другой стороны, постепенное снижение добычи углеводородного сырья (является основным полезным ископаемым в регионе), обусловленное ухудшением ресурсной базы углеводородов и высоким уровнем выработанности разрабатываемых крупных месторождений. Снижение вклада энергетики будет связано с внедрением энергосберегающих и энергоэффективных технологий и материалов, повышением эффективности использования топливно-энергетических ресурсов

предприятиями промышленного комплекса, энергетики и жилищно-коммунального комплекса, реализацией механизмов проведения общегосударственной энергосберегающей политики.

Основной потенциал роста в обрабатывающих производствах будет сконцентрирован в таких ведущих отраслях, как автомобильная и авиационно-космическая промышленность, химия, нефтехимия и металлургия.

Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться положительными сдвигами в социальной сфере (повышение качества образования, улучшение медицинского обслуживания, повышение доступности учреждений культуры, физической культуры и спорта и т.д.).

Доля сектора услуг в ВРП увеличится с 44% в 2015 году до 48% в 2030 году. В качестве основных видов деятельности, обеспечивающих большой вклад в формирование сектора услуг в ВРП, будут являться оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, здравоохранение.

По данному сценарию развития в 2030 году по сравнению с 2015 годом прогнозируется рост объема ВРП в 1,8 раза (в сопоставимых ценах). Среднегодовой темп роста составит 104,2%. Одним из ключевых факторов устойчивого экономического роста станет рост производительности труда – в 2,1 раза за период 2016 – 2030 годов.

Сценарий «Лидер промышленных инноваций».

Улучшение конъюнктуры рынка энергоресурсов способствует активному росту экономики. В Российской Федерации проводятся структурные реформы, институциональная среда постепенно улучшается. Отношения Российской Федерации со странами Запада нормализуются, санкции в отношении России снимаются. Структура экономики Российской Федерации меняется в сторону увеличения доли производств с высокой глубиной переработки, а также высокотехнологичных производств.

В случае реализации данного сценария появляются дополнительные возможности для более эффективных действий по развитию и продвиже-

нию региона. Благоприятная институциональная среда позволит более активно развивать инновационную инфраструктуру, малый и средний бизнес, привлекать инвестиции, использовать инструменты федерального финансирования для реализации проектов развития. Важным направлением является развитие инновационной активности в традиционных отраслях. Помимо этого, немаловажным направлением будет развитие новых отраслей в экономике региона. В число приоритетных направлений войдет также активное продвижение области в России и в мире для потенциальных инвесторов и высокопрофессиональных специалистов.

Реализация сценария в совокупности с эффективной работой региональных властей обеспечит значительный рост экономики Самарской области: в 2030 году по сравнению с 2015 годом объем ВРП может увеличиться в сопоставимых ценах в 2,1 раза. Среднегодовой темп экономического роста составит 105%.

Активное развитие кластеров и новых отраслевых сегментов позволит существенно укрепить диверсификацию экономики Самарской области и повысить ее устойчивость. В структуре экономики региона возрастут доли видов деятельности, связанных с промышленным производством, наукой и научным обслуживанием. Ожидается, что к 2030 году доля обрабатывающих производств в структуре экономики региона вырастет до 26% (см. табл. 3).

Одновременно с ростом значения сектора высоких технологий свою роль в экономике региона сохраняют традиционные направления экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, производство электроэнергии, газа и воды, агропромышленный комплекс, производство готовых металлических изделий, строительных конструкций и материалов. Большой вклад в экономическое развитие региона будут по-прежнему вносить торговля, сфера строительства, транспорта и связи, операции с недвижимым имуществом.

В качестве основных сценариев долгосрочного социально-экономического развития Самарской области, в соответствии с параметрами которых будут определены количественные значения стратегических ориентиров, закладываемых в Стратегию, приняты целевой сценарий, сценарии «Базовый» и «Трансформация». Данные сценарии развития базируются на единых стратегических целях и задачах, учитывают реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», но ожидаемая степень их достижения по целевому сценарию является более высокой. Целевой сценарий исходит из предпосылок полной реализации мер, направленных на достижение комплекса национальных целей развития. Сценарии «Базовый» и «Трансформация» предполагают наличие внешних и внутренних рисков достижения целевых показателей. Предполагается, что социально-экономическая политика Правительства Самарской области будет ориентирована на достижение значений показателей целевого сценария развития.

2.2. Перспективная роль и место Самарской области в России и мире

В ходе проведенного анализа определена перспективная роль и место Самарской области в разрезе потребностей ключевых групп интересов: населения региона, компаний и государства, а также с точки зрения позиционирования региона в мировом масштабе (рис. 2).

Для населения	Для компаний	Для России	Для мира
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Конкуренеспособная система образования ▪ Качественные рабочие места ▪ Комфортная городская среда (современная система общественного транспорта, развитая инфраструктура культуры и отдыха, благоприятная экологическая обстановка) ▪ Доступное и качественное медицинское обслуживание ▪ Развитые рекреационные зоны и современная спортивная инфраструктура ▪ Высокая социальная защищенность населения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Современная производственная инфраструктура ▪ Привлекательный рынок труда (высокая квалификация работников, конкурентоспособный уровень заработных плат, соответствие рабочей силы потребностям компаний) ▪ Развитые отраслевые кластеры ▪ Благоприятный инвестиционный климат (в т.ч. низкие административные барьеры) ▪ Благоприятная инновационная среда и инфраструктура ▪ Развитая конкурентная среда ▪ Доступ к рынкам сбыта ▪ Доступность всех ключевых видов транспорта 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Значимая точка роста экономики в ПФО ▪ Площадка для разработки новых технологий в производстве ▪ Центр компетенций в автомобильном и аэрокосмическом секторе, нефтехимии ▪ Промышленный хаб ▪ Образовательный кластер, конкурентоспособный на международном уровне ▪ Крупнейший транспортно-логистический узел 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Значимый центр космических исследований и инжиниринга ▪ Ключевой транспортный узел, соединяющий Европу и Азию ▪ Уникальный центр рекреации и туризма (Самарская лука)

Рис. 2. Позиционирование Самарской области

Для населения Самарская область станет территорией комфортного проживания с высоким человеческим потенциалом. С этой целью необходимо обеспечить качественные рабочие места, конкурентоспособную систему образования, медицинское обслуживание на высоком уровне, развитую инфраструктуру спорта и досуга, комфортную городскую среду и высокую социальную защищенность.

В условиях жесткой конкурентной борьбы Самарская область должна стать конкурентоспособным регионом, привлекательным для российских и иностранных компаний, обеспечив для них доступность современной производственной инфраструктуры, благоприятный инвестиционный климат, развитую инновационную среду и инфраструктуру поддержки. Также значительную роль будет играть усиление таких преимуществ региона, как развитые отраслевые кластеры, прогрессивный рынок труда, наличие всех ключевых видов транспорта, доступ к рынкам сбыта.

Самарская область, обладая мощным потенциалом, может стать значимой точкой роста экономики в ПФО, опорным регионом России в развитии науки, образования и промышленности, а также значимым центром

компетенций в аэрокосмическом секторе и нефтехимии, крупнейшим транспортно-логистическим узлом.

В мировом масштабе Самарская область может принять на себя роль значимого центра космических исследований и инжиниринга, ключевого транспортного узла, соединяющего Европу с Азией и уникального центра рекреации и туризма.

2.3. Три горизонта развития Самарской области

На основе полученных результатов стратегической диагностики Самарской области разработана модель «Три горизонта» (рис. 3), которая иллюстрирует ключевые параметры видения развития области до 2030 года, включая основные вехи на пути к желаемому уровню развития.

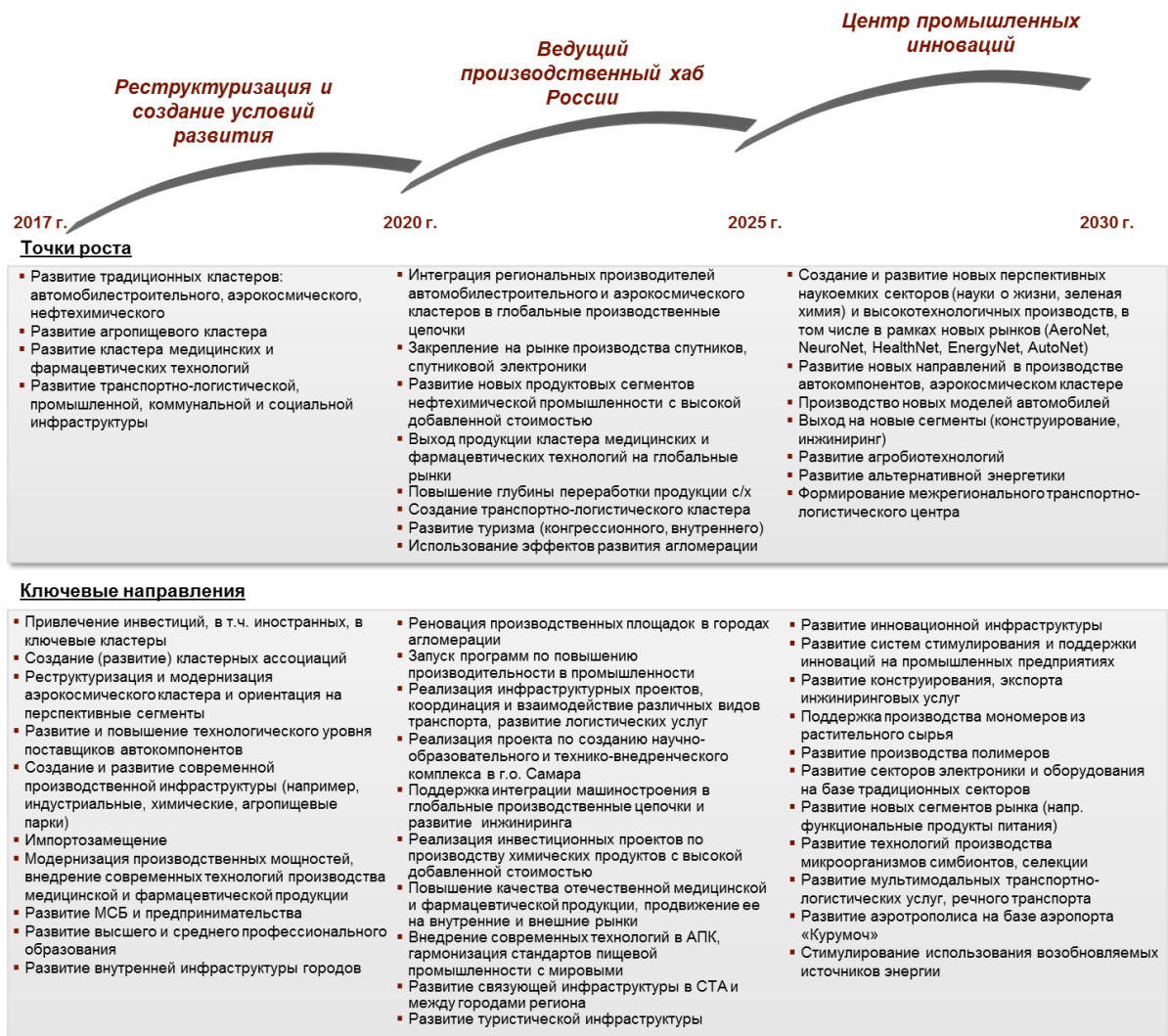


Рис. 3. Три горизонта (этапа) развития Самарской области (целевой сценарий)

Для каждого временного этапа определены основные точки роста, реализация которых обеспечит наибольшую динамику развития экономики региона в целом. Кроме того, для каждого этапа развития обозначены основные направления, которые необходимо реализовать для достижения стратегического видения.

Модель разработана, прежде всего, для реализации целевого сценария. При реализации других сценариев точки развития могут замедляться или ускоряться, однако точки роста во всех сценариях будут в целом одинаковыми.

Реструктуризация и создание условий развития (2017 – 2020 годы).

Ключевые точки роста в рамках первого этапа развития будут, прежде всего, связаны с развитием основных промышленных кластеров Самарской области – автомобилестроительного, аэрокосмического и нефтехимического, для которых будущие перспективы развития в значительной степени обусловлены технологическим уровнем предприятий и возможностями для его модернизации. Модернизация промышленности Самарской области в последние два десятилетия проводилась несколько медленнее, чем того требовала рыночная ситуация. Чтобы ускорить развитие этих кластеров и повысить конкурентоспособность входящих в них игроков необходимо провести их технологическую модернизацию и стимулировать изменение структуры кластеров в пользу наиболее перспективных сегментов, опирающихся на конкурентные преимущества Самарской области. Кроме того, развитие кластеров будет дополнительно поддерживаться за счет модернизации ключевых видов инфраструктур: транспортно-логистической, промышленной, коммунальной и социальной.

На данном этапе будет обеспечено внедрение положений стандарта развития конкуренции в Самарской области, что позволит сформировать наиболее благоприятные конкурентные условия развития на приоритетных и социально значимых рынках региона.

Одним из важных направлений развития и реструктуризации кластеров станет привлечение в регион лидирующих внешних компаний как зарубежных, так и российских, которые заполнят недостающие сегменты в структуре кластеров и принесут области передовые технологии, лучшие управленческие практики.

Большое внимание будет уделяться реструктуризации аэрокосмического кластера: кластер необходимо переориентировать на наиболее перспективные сегменты производимых товаров и оказываемых услуг, в том числе готовые самолеты, а также на развитие взаимодействия с другими регионами и интеграцию в глобальные производственные цепочки.

В развитии кластера автомобилестроения важным направлением станет развитие системы и повышение технологического уровня поставщиков автокомпонентов, выход региональных производителей на рынки регионов России и международные рынки.

В развитии нефтехимического кластера важное значение будет иметь расширение спектра выпускаемой продукции, включая развитие новых производств средне-и малотоннажной химии.

Для всех трех лидирующих промышленных кластеров акцент также будет сделан на развитие поддерживающей инфраструктуры и институтов, продолжится развитие ОЭЗ «Тольятти», будет осуществляться активная работа по привлечению резидентов в индустриальный парк «Тольяттисинтез» и размещению их производств на его территории. До конца первого этапа реализации Стратегии завершится создание инфраструктуры государственных индустриальных парков «Преображенка» и «Чапаевск».

Общесистемными мероприятиями по развитию данных кластеров также являются меры по поддержке малого и среднего бизнеса, особенно в сферах, связанных с производством продукции с высокой добавленной стоимостью и небольшими объемами выпуска.

В рамках проведения политики импортозамещения в Самарской области активное развитие получит агропромышленный кластер, обладаю-

щий высоким инвестиционным потенциалом. В среднесрочной перспективе планируется сосредоточить усилия на государственной поддержке развития селекции, создании агропромышленного парка, привлечении в регион крупных агрохолдингов, что в комплексе обеспечит достижение высоких объемных и качественных показателей продукции кластера.

Динамично будет развиваться кластер медицинских и фармацевтических технологий. Большое внимание будет уделяться развитию кластерной ассоциации, совершенствованию научно-исследовательской и материально-технической базы, модернизации существующих производственных мощностей и техническому обновлению производства.

Для реализации указанных направлений необходимо развитие человеческого потенциала. В связи с этим усиленное внимание будет уделяться развитию высшего и среднего профессионального образования, системы социальной и транспортной инфраструктуры региона, а также качественному улучшению условий жизнедеятельности населения в городской среде. Важной составляющей будет обеспечение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, что позволит повысить их качество и приблизить оказание услуг к населению.

Наращиванию экономического потенциала и повышению качества жизни населения области будет способствовать полномасштабная реализация на территории региона национальных проектов.

Ведущий производственный хаб России (2021 – 2025 годы).

Продолжится реализация региональных составляющих национальных и федеральных проектов, охватывающих ключевые направления и комплекс мероприятий по достижению национальных целей и стратегических задач.

На втором этапе реализации Стратегии акцент будет сделан на обеспечении технологических возможностей и повышении технологического уровня. Ускоренное развитие существующих в области кластеров позволит создать базу для развития новых направлений, которые повысят диверси-

фикацию и устойчивость экономики Самарской области и обеспечат стабильное развитие региона в долгосрочной перспективе.

Благодаря активному развитию производства базового сырья, будет сделан акцент на выпуске новых химических продуктов с высокой добавленной стоимостью, ранее не производившихся в Самарской области.

Продолжится развитие автомобилестроительного кластера, в частности будут усилены действия по интеграции самарских производителей автокомпонентов в глобальные производственные цепочки, а также предприняты шаги по расширению сектора автосборочных производств в регионе.

В аэрокосмическом кластере ключевыми точками роста будут являться интеграция в глобальные цепочки производства самолетов и ракет-носителей, развитие рынка аутсорсинга, закрепление на рынке производства спутников, спутниковой электроники.

Разработка и запуск программ повышения производительности труда и реновация производственных площадок значительно повысят эффективное развитие промышленности Самарской области в целом, а также приведут к созданию новых логистических центров.

К 2025 году в регионе будут созданы все необходимые условия для наращивания объемов экспорта региональной сельскохозяйственной продукции, в том числе на базе повышения глубины ее переработки.

В кластере медицинских и фармацевтических технологий основные мероприятия будут направлены на повышение конкурентоспособности отечественной медицинской и фармацевтической продукции, развитие взаимодействия с другими регионами, продвижение продукции кластера на глобальные (международные) рынки.

Рост всех кластеров и секторов в целом будет поддерживаться также качественными улучшениями в работе транспортно-логистического комплекса. Отдельное внимание будет уделено повышению транспортной доступности, пропускной способности, координации и взаимодействию различных видов транспорта, внедрению передовых транспортных технологий.

Развитие СТА будет стимулировать интерес к туризму в Самарской области, что, в свою очередь, приведет к развитию и улучшению качества инфраструктуры для оказания туристических услуг.

Дальнейшее развитие СТА потребует значительных инвестиций в связующую инфраструктуру между районами области.

Центр промышленных инноваций (2026 – 2030 годы).

На третьем этапе развития будет сделан акцент на развитии промышленных инноваций, активизации предприятиями региона выпуска инновационной продукции, усилении принимаемых государственных мер по развитию инновационной инфраструктуры и поддержке развития инновационной деятельности.

Наибольший вклад в выпуск инновационной продукции внесут предприятия нефтехимического кластера, производители автокомпонентов, а также ряд предприятий аэрокосмического кластера и кластера медицинских и фармацевтических технологий. Предполагается развитие наукоемких секторов: «наука о жизни», «зеленая химия», медицинские технологии. Кроме того, на базе традиционных кластеров (например, автомобилестроительного кластера) будет происходить развитие сегментов промышленной электроники. Потенциальной точкой роста станет производство новых моделей автомобилей (в том числе новых классов автомобилей).

Приоритетами нефтехимического кластера будут являться развитие производства полимеров и поддержка производства мономеров из растительного сырья.

В рамках развития аэрокосмического кластера будет проводиться работа по выходу на новые сегменты рынка услуг (конструирование, инжиниринг).

Одним из основных направлений развития кластера медицинских и фармацевтических технологий станет создание устойчивой и развитой региональной инфраструктуры, интегрированной в российские и международные сети производства медицинских технологий и услуг.

К 2030 году планируется выход производителей Самарской области на перспективные инновационные сегменты рынка пищевой продукции, в том числе функциональных продуктов питания, а также достижение лидирующих позиций в масштабах Российской Федерации в современных селекционных и генно-инженерных технологиях агропромышленного производства.

Ключевой точкой роста транспортно-логистического кластера станет развитие мультимодальных транспортно-логистических услуг, международного аэропорта «Курумоч», речного транспорта. В 2026 – 2030 годах предполагается реализовать основную часть проекта по созданию аэродрога – концентрации жилой застройки, туристических, бизнес- и спортивных объектов, а также транспортно-логистической инфраструктуры в непосредственной близости от аэропорта.

Поддерживать инновационное развитие экономики региона будет современная система энергетики с использованием интеллектуальных сетей электроснабжения и высокой долей возобновляемых источников энергии.

Предполагается, что реализация деятельности ключевых направлений развития Самарской области в том или иной мере будет осуществляться на всех этапах Стратегии.

2.4. Стратегические цели и задачи развития региона

Стратегическими целями социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года являются:

обеспечение экономического роста и повышение конкурентоспособности экономики Самарской области;

улучшение качества жизни населения Самарской области;

повышение эффективности деятельности Правительства Самарской области.

С целью обеспечения экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики Самарской области необходимо решить следующие задачи:

повышение производительности труда;

развитие МСП;

повышение инвестиционной активности и привлечение новых инвесторов, в том числе иностранных;

поддержка экспортно ориентированных предприятий, увеличение доли высокотехнологичного экспорта региона;

поддержка инновационной активности и развитие новых перспективных секторов;

обеспечение доступа к профессиональным кадрам и финансовым ресурсам.

С целью улучшения качества жизни населения Самарской области необходимо решить следующие задачи:

создание новых высокопроизводительных рабочих мест, улучшение условий труда работников и процессов управления профессиональными рисками;

повышение уровня доходов населения;

развитие социальной инфраструктуры и создание благоустроенной среды проживания;

улучшение экологической ситуации в регионе;

развитие СТА.

С целью повышения эффективности деятельности Правительства Самарской области необходимо решить следующие задачи:

увеличение доходной базы, сохранение сбалансированности бюджета и повышение эффективности бюджетных расходов;

снижение административных барьеров и повышение качества государственных услуг;

повышение эффективности институтов развития;

обеспечение эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления и межмуниципального взаимодействия.

2.5. Показатели достижения стратегических целей

Для оценки достижения поставленных стратегических целей определены основные показатели социально-экономического развития Самарской области на долгосрочную перспективу по трем основным сценариям развития (табл. 4).

Таблица 4

Динамика значений показателей социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Цель 1. Повышение конкурентоспособности экономики						
1.	Индекс физического объема валового регионального продукта к уровню 2015 г., %:					
	сценарий «Трансформация»	100,0	97,8	101,3	108,9	122,2
	сценарий «Базовый»	100,0	97,8	109,1	123,8	147,8
	целевой сценарий	100,0	97,8	116,8	143,2	184,4
2.	Индекс промышленного производства к уровню 2015 г., %:					
	сценарий «Трансформация»	100,0	99,1	100,8	103,2	111,3
	сценарий «Базовый»	100,0	99,1	108,0	118,2	138,1
	целевой сценарий	100,0	99,1	116,9	138,2	174,5
3.	Индекс производства продукции сельского хозяйства к уровню 2015 г., %:					
	сценарий «Трансформация»	100,0	115,0	119,0	126,5	136,3
	сценарий «Базовый»	100,0	115,0	124,6	138,8	158,7
	целевой сценарий	100,0	115,0	131,2	154,0	188,8
4.	Индекс производительности труда к уровню 2015 г., %:					
	сценарий «Трансформация»	100,0	98,8	108,1	124,6	147,3
	сценарий «Базовый»	100,0	98,8	115,3	138,4	173,1
	целевой сценарий	100,0	98,8	123,5	158,8	212,2
5.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал к уровню 2015 г., %:					
	сценарий «Трансформация»	100,0	78,3	81,5	109,2	147,2
	сценарий «Базовый»	100,0	78,3	91,8	126,1	179,3
	целевой сценарий	100,0	78,3	102,3	144,2	211,1

№ п/п	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
6.	Уровень общей безработицы по методологии МОТ, %:					
	сценарий «Трансформация»	3,4 ¹	4,1 ¹	5,0	4,7	4,2
	сценарий «Базовый»	3,4 ¹	4,1 ¹	4,7	4,5	3,7
	целевой сценарий	3,4 ¹	4,1 ¹	4,5	4,1	3,5
7.	Оборот малых и средних предприятий (включая микропредприятия), млрд. рублей:					
	сценарий «Трансформация»	699	909	918	960	999
	сценарий «Базовый»	699	909	950	1015	1055
	целевой сценарий	699	909	1060	1230	1380
8.	Коэффициент опережения роста объема инновационных товаров, работ, услуг по сравнению с ростом объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, %:					
	сценарий «Трансформация»	85,5	93,1	90	95	102
	сценарий «Базовый»	85,5	93,1	102	110	112
	целевой сценарий	85,5	93,1	106	115	122
Цель 2. Улучшение качества жизни населения						
9.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет:					
	сценарий «Трансформация»	70,4	71,5	73,0	75,2	77
	сценарий «Базовый»	70,4	71,5	73,23	76,0	79
	целевой сценарий	70,4	71,5	73,93	77,5	80
10.	Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к уровню 2015 г.:					
	сценарий «Трансформация»	100,0	89,9	93,9	102,0	110,0
	сценарий «Базовый»	100,0	89,9	97,7	107,7	117,3
	целевой сценарий	100,0	89,9	102,7	121,2	141,2
11.	Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности, % ² :					

¹ До 2017 года выборочные обследования рабочей силы проводились органами государственной статистики среди населения в возрасте 15-72 лет, с января 2017 года – среди населения в возрасте 15 лет и старше.

² Показатель рассчитывается по формуле $N = \text{Чтвпоо} / \text{Чвпоо} \times 100$, где Чтвпоо – численность выпускников профессиональных образовательных организаций Самарской области, реализующих программы профессионального обучения и среднего профессионального образования, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии); Чвпоо – численность выпускников профессиональных образовательных организаций Самарской области, реализующих программы профессионального обучения и среднего профессионального образования.

№ п/п	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
	сценарий «Трансформация»	58,0	59,0	61,0	64,0	68,0
	сценарий «Базовый»	58,0	59,0	63,0	66,0	70,0
	целевой сценарий	58,0	59,0	66,0	70,0	75,0
12.	Доля населения Самарской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Самарской области в возрасте от 3 до 79 лет, %:					
	сценарий «Трансформация»	30,5	32,0	35,0	40,0	45,0
	сценарий «Базовый»	30,5	32,0	39,2	50,0	57,2
	целевой сценарий	30,5	32,0	42,0	55,3	58,6
13.	Качество окружающей среды, % ¹ :					
	сценарий «Трансформация»			менее 100	менее 100	менее 100
	сценарий «Базовый»			100	100	100
	целевой сценарий			более 100	более 100	более 100
14.	Обеспеченность населения жильем, кв. м на человека:					
	сценарий «Трансформация»	25,0	25,6	24,3	28,6	31,0
	сценарий «Базовый»	25,0	25,6	24,5	29,1	31,5
	целевой сценарий	25,0	25,6	26,6	31,1	33,5
15.	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %:					
	сценарий «Трансформация»	13,3	13,6	13,3	10,1	5,9
	сценарий «Базовый»	13,3	13,6	12,6	9,8	5,6
	целевой сценарий	13,3	13,6	10,5	6,7	5,3
16.	Число зарегистрированных преступлений, тыс.:					
	сценарий «Трансформация»	49,4	44,1	43,4	41,6	39,8
	сценарий «Базовый»	49,4	44,1	42,5	40,5	38,6
	целевой сценарий	49,4	44,1	42,3	40,1	37,9
Цель 3. Повышение эффективности деятельности Правительства Самарской области						
17.	Доля расходов на органы государственной власти Самарской области от общего объема расходов консолидированного бюджета области, %:					
	сценарий «Трансформация»	2,1	2,1	2,6	2,35	2,1
	сценарий «Базовый»	2,1	2,1	2,15	2,1	2,0
	целевой сценарий	2,1	2,1	1,9	1,67	1,5

¹ Показатель введен с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Значение показателя по целевому сценарию должно расти и составить в 2020 году – 100,04%, в 2024 году – 117,16%.

№ п/п	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
18.	Доля населения, положительно оценивающего деятельность органов исполнительной власти, % от числа опрошенных:					
	сценарий «Трансформация»	45,7 ¹	44,2	47	48,5	50
	сценарий «Базовый»	45,7 ¹	44,2	49	52	55
	целевой сценарий	45,7 ¹	44,2	50	55	60

3. Стратегические направления развития Самарской области

Для достижения поставленных стратегических целей и задач определены ключевые направления социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года (рис. 4).



Рис. 4. Стратегические направления развития региона

¹ По данным Федеральной службы охраны Российской Федерации в рамках проведения оценки населением деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе социологических опросов.

Стратегические цели, задачи, направления и целевые показатели социально-экономического развития Самарской области согласованы с приоритетами, целями, задачами и планируемыми показателями развития Российской Федерации, определенными такими документами, как Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, национальные и федеральные проекты, ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, а также другими отраслевыми стратегиями, концепциями и программами, принятыми на федеральном уровне.

3.1. Рост конкурентоспособности экономики

3.1.1. Развитие приоритетных кластеров, новых кластеров и секторов экономики и перспективных высокотехнологичных производств

В рамках стратегической диагностики в качестве приоритетных для повышения конкурентоспособности экономики Самарской области были определены следующие кластеры:

автомобилестроительный;
нефтехимический;
аэрокосмический.

Развитие каждого из кластеров будет осуществляться с опорой на их уникальные точки роста и конкурентные преимущества.

Существуют необходимые предпосылки для формирования и развития в регионе агропищевого кластера (включающего сельское хозяйство и пищевую промышленность), транспортно-логистического кластера, кластера строительства и производства строительных материалов, кластера медицинских и фармацевтических технологий, новых секторов экономики и перспективных высокотехнологичных производств.

Важнейшей предпосылкой стабильного роста экономики Самарской области является проведение региональными и муниципальными органами власти последовательной политики, направленной на развитие конкуренции. В данном направлении первоочередными задачами для региона являются повышение экономической эффективности и конкурентоспособности региональных товаропроизводителей, а также удовлетворенности потребителей ассортиментом, качеством реализуемых на рынке товаров и услуг, а также ценами на них.

В целях формирования благоприятной конкурентной среды в регионе продолжится реализация стратегических мер, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2022 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, и Стандартом развития конкуренции, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р. Согласно требованиям федеральных документов, конкурентная политика в Самарской области нацелена на развитие конкурентных отношений как на отдельных отраслевых рынках, так и в значимых для развития региона сферах осуществления государственных и муниципальных закупок, управления государственной и муниципальной собственностью.

В условиях эффективного взаимодействия органов власти с заинтересованными общественными организациями и представителями бизнеса реализация указанных стратегических и программных документов приведет к сокращению государственного сектора в региональной экономике, росту количества частных хозяйствующих субъектов на рынках, создавая тем самым условия для удовлетворения потребностей населения региона в товарах и услугах экономически эффективным способом.

При этом для достижения высоких темпов роста в экономике необходимо, прежде всего, обеспечить опережающие темпы роста в реальном секторе. В этом направлении первоочередными задачами для региона являются наращивание производительности труда в базовых несырьевых отраслях и развитие производства конкурентоспособной высокотехнологичной отечественной продукции.

Среди ведущих отраслей региональной промышленности значительным потенциалом повышения производительности труда обладают отрасли, составляющие более 46% выручки обрабатывающего сектора: производство автомобилей и автокомпонентов, аэрокосмический комплекс, производство готовых металлических изделий, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, пищевая промышленность.

В целях повышения производительности труда в приоритетных отраслях экономики Самарская область одна из первых среди регионов России включилась в реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Реализация региональной составляющей данного национального проекта в Самарской области направлена на выстраивание эффективного механизма содействия повышению производительности труда на предприятиях Самарской области, повышение профессиональной конкурентоспособности и мобильности на рынке труда экономически активного населения, предупреждение значительного роста безработицы. Согласно документу, темп роста производительности труда на крупных и средних предприятиях базовых несырьевых отраслей эконо-

мики Самарской области должен ежегодно увеличиваться и в 2024 году составить около 105% к предыдущему году. К реализации национального проекта в перспективе подключатся практически все соответствующие критериям крупные и средние предприятия Самарской области. Следствием повышения производительности труда на региональных предприятиях будет являться рост их экспортоориентированности и ускорение процессов импортозамещения.

Рост значения показателя «Производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики», предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в 2024 году в Самарской области должен составить 123% к уровню 2017 года. При этом количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики (показатель также предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193) должно ежегодно увеличиваться и достигнуть в 2024 году 477 тыс. человек.

Продолжится реализация Плана мероприятий по содействию импортозамещению в Самарской области на 2015 – 2020 годы. Сформирован перечень приоритетных импортозамещающих проектов, в который включены проекты, реализуемые в различных отраслях: машиностроение, производство электротехнической продукции, фармацевтика, производство продуктов питания и другие. Органы исполнительной власти Самарской области оказывают содействие в продвижении приоритетных импортозамещающих проектов в федеральных органах исполнительной власти.

Импортозамещение является одной из ключевых точек роста автомобильного, аэрокосмического, химического кластера и агропромышлен-

ного комплекса региона, а также стратегической задачей диверсификации оборонно-промышленного комплекса.

В результате проводимой работы будет снижена зависимость региона от импорта товаров, повышена конкурентоспособность товаров региональных производителей, создана новая импортозамещающая продукция и возрастет интеграция региональных производителей в межрегиональные и международные производственные цепочки.

3.1.1.1. Автомобилестроительный кластер

Стратегическое видение развития автомобилестроительного кластера на период до 2030 года представлено на рис. 5. Автомобилестроение в Самарской области должно перейти к производству современной технологичной продукции за счет технологического обновления и интеграции в глобальные производственные цепочки.



Рис. 5. Стратегическое видение развития автомобилестроительного кластера Самарской области

Для кластера определены три горизонта (этапа) развития до 2030 года, для каждого из которых, в свою очередь, определены точки роста и ключевые направления развития.

На первом этапе развития (с 2017 года по 2020 год) определены следующие основные точки роста:

- развитие современных сборочных производств и производств автокомпонентов;

- выход региональных производителей автокомпонентов на рынки регионов России и международные рынки;

- развитие рециклинга автомобилей.

Ключевыми направлениями развития станут:

- привлечение ведущих международных производителей и локализация их производств;

- развитие технологических процессов;

- развитие современной производственной инфраструктуры;

- развитие управленческих технологий;

- создание и развитие кластерной ассоциации;

- развитие инжинирингового центра;

- поддержка региональных производителей автокомпонентов при выходе на внешние рынки;

- развитие систем перепрофилирования, повышения квалификации и дуального образования;

- развитие рециклинга автомобилей.

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) основной точкой роста будет являться развитие производства технологичных автокомпонентов.

Ключевыми направлениями развития на данном этапе станут:

- поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) и внедрения новых технологий на предприятиях кластера;

гармонизация системы среднего профессионального образования с потребностями в кластере;

модернизация и техническое перевооружение производителей автокомпонентов;

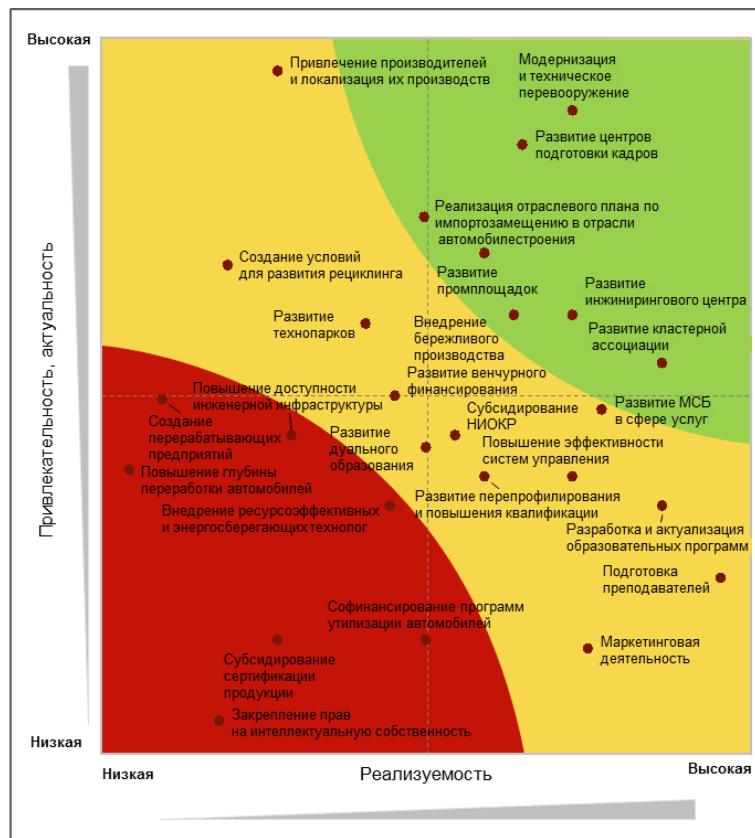
консолидация производителей автокомпонентов.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) потенциальной точкой роста является производство новых моделей автомобилей (в том числе новых классов автомобилей с принципиально новыми свойствами в области электродвижения, автономного вождения, подключенного транспорта, газомоторной техники). В качестве основных направлений развития на данном этапе будут являться субсидирование создания производств электронных компонентов и компьютерного оборудования, стимулирование спроса на новые модели автомобилей и развитие инновационной инфраструктуры.

В целях развития автомобилестроительного кластера определены приоритетные меры поддержки, выбранные исходя из оценки двух критериев (рис. 6):

привлекательности и актуальности меры: созданные рабочие места (высокопроизводительные места, мультипликативный эффект), вклад в динамику роста отрасли и вклад в производительность;

реализуемости меры: объемы финансирования, наличие компетенций и полномочий, наличие условий для реализации, временные рамки.



Источник: Strategy Partners Group.

Рис. 6. Матрица мер поддержки и развития автомобилестроительного кластера Самарской области

На основе проведенного матричного анализа меры поддержки были разделены на две группы с разной степенью приоритетности: первая группа включает меры с высокой степенью приоритетности, вторая группа со средней степенью приоритетности.

Мерами поддержки первой группы являются:

- субсидирование модернизации и технического перевооружения региональных производителей;
- развитие центров подготовки кадров;
- развитие промышленных площадок;
- развитие инженерингового центра;
- внедрение бережливого производства;
- реализация отраслевого плана по импортозамещению в отрасли автомобилестроения;
- развитие кластерной организации.

Мерами второй группы будут являться следующие:

поиск и привлечение ведущих мировых производителей и локализация их производств;

организация послепродажного обслуживания, а также развитие инженерной и транспортной инфраструктуры для беспилотного транспорта, телематических транспортных систем, электроавтомобилей и газомоторной техники;

создание условий для развития сектора рециклинга автомобилей;

развитие технопарков;

развитие венчурного финансирования с участием региональных предприятий;

субсидирование НИОКР;

развитие малого и среднего бизнеса в сфере специализированных услуг;

повышение эффективности систем управления на предприятиях;

развитие систем перепрофилирования и повышения квалификации;

разработка и актуализация программ среднего профессионального образования;

маркетинговая деятельность.

На период до 2020 года определены четыре ключевые меры поддержки и развития автомобилестроительного кластера:

Стимулирование инновационной деятельности. Стратегическим проектом, являющимся ключевым для реализации остальных мероприятий, является развитие инжинирингового центра. Будут осуществляться проектирование и заключение контрактов, поиск потенциальных клиентов и участников, заключение предварительных соглашений. Также будут выявлены потребности и «узкие места» инновационной инфраструктуры, определены «прорывные» технологии и сформированы технологические дорожные карты. В дальнейшем планируется начать осуществление ряда дополнительных мероприятий: субсидирование НИОКР на предприятиях кластера, софинансирование приобретения лицензий на «прорывные» технологии, привлечение новых участников

кластера (в том числе зарубежных), а также развитие малого и среднего бизнеса в сфере специализированных услуг.

Развитие современных производств. После проработки инвестиционных проектов и поиска потенциальных партнеров планируется активизировать субсидирование модернизации и технического перевооружения производств. Параллельно с этим будут выполняться действия по развитию промышленных площадок, поиску потенциальных партнеров среди ведущих мировых производителей, выявлению их потребностей и заключению предварительных соглашений с целью дальнейшего создания совместных предприятий и локализации производств ведущих мировых производителей.

Повышение эффективности деятельности предприятий кластера. Важнейшим пунктом данной инициативы станет развитие кластерной организации в информационном, маркетинговом и административном направлениях. Кроме того, будут реализованы пилотные проекты по внедрению бережливого производства и энергосберегающих технологий.

Кадровое обеспечение кластера. Ключевым мероприятием станет развитие центров подготовки кадров. Планируется наладить их тесное взаимодействие с предприятиями кластера, образовательными учреждениями, а также разработать и актуализировать учебные программы.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом индекс производства автомобилестроительного кластера увеличится в 1,8 раза (табл. 5).

Таблица 5

Целевой индикатор развития автомобилестроительного кластера

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	Среднегодовой темп роста за 2016 – 2030 гг.
Индекс производства автомобилестроительного кластера к уровню 2015 года, %*	100,0	85,3	112,4	138,2	183,4	104,1

* Показатель представлен по кластерообразующему виду деятельности.

3.1.1.2. Нефтехимический кластер

Приоритеты государственной политики в сфере нефтехимического кластера определены в соответствии со Стратегией развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, предусматривающей ускоренное развитие производства продукции глубокой переработки, а также увеличение доли потребления продукции высоких переделов в общей структуре внутреннего спроса. Стратегическое видение развития нефтехимического кластера Самарской области на период до 2030 года представлено на рис. 7.



Рис. 7. Стратегическое видение развития нефтехимического кластера Самарской области

В 2017 – 2020 годах основными точками роста развития нефтехимического кластера будут являться формирование современных производственных площадок, развитие экосистемы поставщиков, обслуживание потребностей автопромышленности, авиапромышленности и строительства.

Ключевыми направлениями будут:

- создание и развитие индустриальных парков;
- привлечение международных химических компаний;
- повышение производительности труда предприятий;
- ориентация на производство конечной продукции, в том числе для производителей автокомпонентов;
- реализация инвестиционных проектов с потенциалом импортозамещения.

В 2021 – 2025 годах ключевыми точками роста станут формирование новых продуктовых сегментов с высокой добавленной стоимостью, производство конечной продукции.

На данном этапе развития основными направлениями станут:

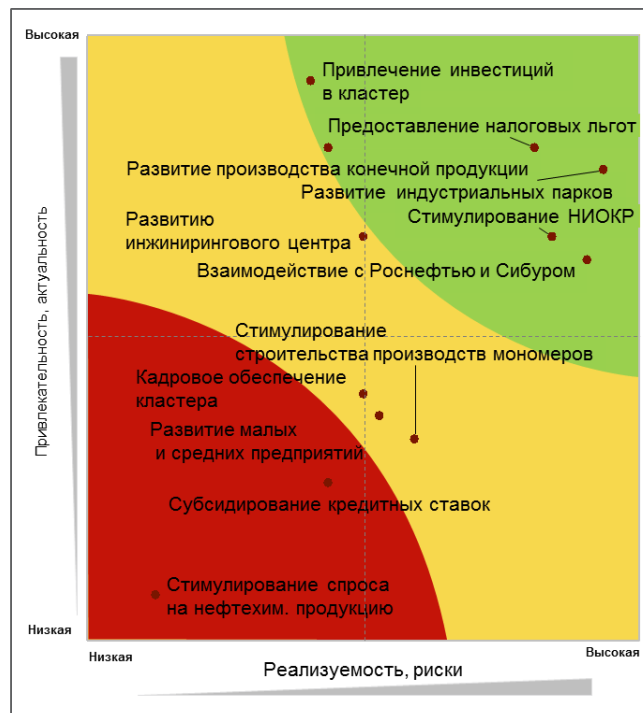
- проведение мероприятий по модернизации действующих производств;
- реализация инвестиционных проектов по производству продуктов с высокой добавленной стоимостью;
- дальнейшая работа по привлечению международных компаний;
- обеспечение помощи в создании малых и средних предприятий, производящих инновационную химическую продукцию и готовые изделия.

В период с 2026 года по 2030 год потенциальной точкой роста является развитие «зеленой химии».

Достижение точек роста будет осуществляться по следующим направлениям:

- развитие производства полимеров для обеспечения ими игроков кластера;
- поддержка производства мономеров из растительного сырья.

В целях развития нефтехимического кластера определены приоритетные меры поддержки, выбор которых осуществлялся исходя из оценки их привлекательности и реализуемости (рис. 8).



Источник: Strategy Partners Group.

Рис. 8. Матрица мер поддержки и развития нефтехимического кластера Самарской области

Ключевыми мерами поддержки первой группы с высокой степенью приоритетности станут:

1. Развитие индустриальных парков.

Как уже было отмечено ранее, в области существует один современный индустриальный парк «Тольяттисинтез», управляемый ПАО «СИБУР Холдинг» (далее – СИБУР). Дальнейшее развитие индустриальных химических парков будет заключаться как в поиске и привлечении резидентов в парк, так и в строительстве новых парков. Особую актуальность имеет создание современного парка, ориентированного на компании малого и среднего бизнеса.

2. Предоставление налоговых льгот.

Налоговые льготы имеют особую важность для привлечения компаний в кластер и стимулирования развития действующих бизнесов.

3. Взаимодействие с ПАО «НК «Роснефть» и СИБУР.

ПАО «НК «Роснефть» контролирует более 70% добычи региона, около 100% нефтепереработки, а также один из крупнейших химических активов акционерное общество (далее – АО) «Новокуйбышевская нефте-

химическая компания». СИБУР – крупнейшая российская химическая компания, владелец одного из крупнейших химических активов, а также поставщик сырья для других компаний кластера. Важной задачей является координация планов и действий Правительства Самарской области с менеджментом компаний в части производственного и инвестиционного планирования.

4. Привлечение инвестиций в кластер.

Для привлечения инвестиций в кластер будет реализовываться комплексная система мер, предусматривающих улучшение бизнес-климата, строительство промышленной инфраструктуры, развитие специализированных институтов, таких как открытое акционерное общество (далее – ОАО) «Корпорация развития Самарской области» (далее – Корпорация развития Самарской области) и некоммерческая унитарная организация – фонд «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области» (далее – НО «АПИ») и т.д.

5. Развитие производства конечной продукции.

Основной акцент в производстве кластера в настоящее время делается на крупнотоннажной продукции, которая часто экспортируется из области и страны, а потом реимпортируется обратно в виде готовых изделий с более высокой добавленной стоимостью. Для обеспечения роста производства продукции высоких переделов требуется соответствующая технологическая база, развитие предприятий малого и среднего бизнеса, доступ к долгосрочному финансированию, развитый рынок продукции низких переделов и т.д.

6. Стимулирование НИОКР.

Развитие инноваций в нефтехимическом кластере в области невозможно без развития НИОКР, которое, в свою очередь, затруднено без государственного софинансирования и стимулирования. Будут реализовываться меры поддержки инновационной деятельности расположенных в регионе игроков.

Мерами поддержки второй группы со средней степенью приоритетности являются:

развитие инжинирингового центра;
 стимулирование строительства производств мономеров;
 кадровое обеспечение кластера;
 развитие малых и средних предприятий.

В перспективе существенное влияние на развитие нефтехимического кластера в регионе будет оказывать реализация стратегических проектов, среди которых:

модернизация НПЗ, строительство новых установок по производству химической продукции, расширение базы сырья для нефтехимии;

развитие нефтедобычи за счет внедрения новых технологий, интенсивного проведения геологотехнических мероприятий и геологоразведочных работ на месторождениях;

модернизация и техническое перевооружение нефтетрубопровода;

обновление учебных программ в вузах, привлечение международных профессионалов и преподавателей для повышения уровня обучения по профильным специальностям.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом индекс производства нефтехимического кластера увеличится в 1,7 раза (табл. 6).

Таблица 6

Целевой индикатор развития нефтехимического кластера

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	Среднегодовой темп роста за 2016 – 2030 гг.
Индекс производства нефтехимического кластера к уровню 2015 года, %*	100,0	100,3	120,8	137,7	165,8	103,4

* Показатель представлен по кластерообразующим видам деятельности.

3.1.1.3. Аэрокосмический кластер

Стратегическое видение развития аэрокосмического кластера до 2030 года представлено на рис. 9.



Рис. 9. Стратегическое видение развития аэрокосмического кластера Самарской области

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) для кластера в качестве основных точек роста определены производство специальной техники и двигателей, развитие услуг по техническому обслуживанию и ремонту (далее – ТОиР), реструктуризация кластера, развитие взаимодействия с другими регионами.

Ключевыми направлениями развития станут:

развитие кластерной ассоциации;

развитие ТОиР;

привлечение государственных заказов, представление интересов на федеральном уровне;

поддержка международной сертификации;

реструктуризация производственных мощностей.

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) ключевыми точками роста являются интеграция в глобальные цепочки производства самолетов

и ракет-носителей, развитие рынка аутсорсинга, закрепление на рынке производства спутников, спутниковой электроники.

На данном этапе ключевыми направлениями развития будут являться:

- поддержка внедрения систем менеджмента качества;
- привлечение международных производителей в регион;
- актуализация образовательных программ с требованиями рынка;
- поддержка экспорта;
- поддержка инновационной активности;
- поддержка интеграции предприятий кластера в глобальные производственные цепочки;
- поддержка развития исследовательских и проектных работ.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) основной акцент будет сделан на выход в новые сегменты (конструирование, инжиниринг). Для этого планируется реализация мероприятий по следующим направлениям:

- развитие конструирования;
- развитие экспорта инжиниринговых услуг.

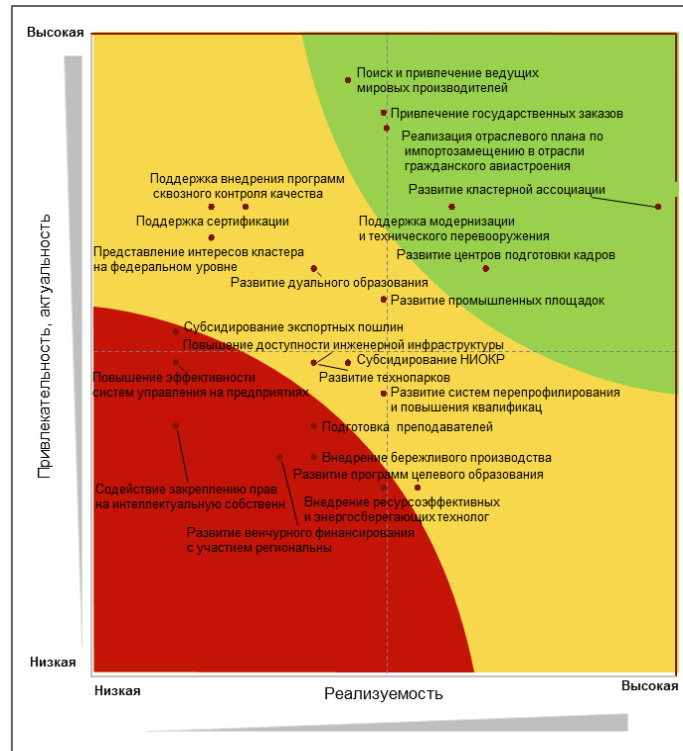
Для авиационного сегмента кластера важным условием развития является ориентация на производство узкофюзеляжных магистральных и региональных самолетов вследствие расширения парка данного типа техники, облегчение конструкции воздушного судна, двигателя, оборудования, улучшение контроля и мониторинга систем управления самолетом, развитие беспилотной авиации, в том числе малых беспилотных летательных аппаратов.

Важным направлением для развития космической отрасли региона является производство и разработка новых спутников дистанционного зондирования Земли (далее – ДЗЗ), космическая навигация, космическая связь, вещание и ретрансляция, принципиально новые методы движения в космическом пространстве (новые типы двигателей).

Перспективным является сегмент малых и микроскопических космических аппаратов, к которым относятся спутники до 500 кг и от 10 до 100 кг

соответственно, ввиду меньших сроков производства, меньших затрат для вывода на орбиту и ценовой привлекательности.

Определены приоритетные меры поддержки развития аэрокосмического кластера, выбор которых осуществлялся исходя из оценки их привлекательности и реализуемости (рис. 10).



Источники: Strategy Partners Group.

Рис. 10. Матрица мер поддержки и развития аэрокосмического кластера Самарской области

В качестве мер поддержки первой группы с высокой степенью приоритетности являются следующие:

- привлечение ведущих мировых производителей;
- привлечение государственных заказов;
- развитие кластерной ассоциации;
- поддержка модернизации и технического перевооружения;
- реализация отраслевого плана по импортозамещению в отрасли гражданского авиастроения;
- развитие центров подготовки кадров.

Мерами поддержки второй группы со средней степенью приоритетности станут:

- поддержка внедрения программ сквозного контроля качества;
- развитие технопарков;
- поддержка сертификации;
- представление интересов кластера на федеральном уровне;
- развитие дуального образования;
- развитие систем перепрофилирования и повышения квалификации;
- развитие промышленных площадок.

На период до 2020 года ключевыми инициативами по развитию кластера будут являться следующие.

1. Развитие кластерной ассоциации.

Предполагается разработать и утвердить концепцию развития кластерной ассоциации, включающую в себя алгоритм действий по реализации совместных инициатив участников. В дальнейшем основной акцент будет сделан на поддержку постоянного эффективного взаимодействия участников кластера.

2. Поддержка технического обновления.

На базе программы поддержки технического обновления планируется осуществление субсидирования затрат и процентов по кредитам, направленных на переоснащение производственного и лабораторного оборудования, а также оказание поддержки технологических инноваций и внедрения современных систем контроля качества. Параллельно с этим будет вестись работа по привлечению в кластер партнеров и инвестиций.

3. Продвижение интересов кластера на федеральном уровне.

Инициатива направлена на представление интересов региональных производителей на федеральном уровне, повышение контроля качества товаров и услуг и продвижение интересов кластера при разработке федеральных программ.

4. Поддержка интеграции местных производителей в глобальные производственные цепочки.

Прежде всего, данная инициатива направлена на осуществление кредитования и субсидирования, а также на привлечение международных производителей в регион. Помимо этого, предполагается оказание информационной поддержки в реализации выхода продукции кластера на внешние рынки.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом индекс производства аэрокосмического кластера увеличится в 1,9 раза (табл. 7).

Таблица 7

Целевой индикатор развития аэрокосмического кластера

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	Среднегодовой темп роста за 2016 – 2030 гг.
Индекс производства аэрокосмического кластера к уровню 2015 года, %*	100,0	109,3	119,0	146,3	194,1	104,5

* Показатель представлен по кластерообразующему виду деятельности.

3.1.1.4. Агропищевой кластер

Для развития агропищевого кластера определены три горизонта (этапа) развития на период до 2030 года, для каждого из которых обозначены точки роста и ключевые направления развития (рис. 11).

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) основной упор будет сделан на развитие специализированных сегментов рынка, лидерства в специфических технологиях.

На основе проведенного матричного анализа определены приоритеты развития агропищевого кластера (рис. 12).



Источники: Strategy Partners Group.

Рис. 12. Матрица приоритетов развития агропищевого кластера

На период до 2020 года определены следующие ключевые задачи.

1. Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Для реализации данной инициативы будут проводиться мониторинг состояния почвы, инвентаризация земель и другие мероприятия. Кроме того, необходимо значительно усилить контроль за дальнейшим вовлечением неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

2. Развитие инфраструктуры первичной переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции и продуктов питания:

предприятий по убою скота, зерно- и овощехранилищ, портовых элеваторов.

3. Развитие селекции и семеноводства.

В растениеводстве одним из значимых резервов расширения экспортных поставок является выращивание сельскохозяйственных культур с высоким экспортным потенциалом. Развитие региональной системы селекции и семеноводства требует обновления материально-технической базы научно-исследовательских институтов Самарской области, осуществления инвестиций в создание новых лабораторий, приобретения современного цифрового оборудования. Модернизация селекционного процесса позволит ускорить процесс создания новых высокопродуктивных сортов с заданными параметрами, востребованных на рынке в текущий момент.

4. Реализация проектов по строительству и модернизации объектов мелиорации, в том числе по реконструкции государственных оросительных систем (Спасская оросительная система, Ольгинская оросительная система, Купинская оросительная система, Тольяттинская оросительная система, Песочинская оросительная система, Куйбышевский обводнительно-оросительный канал), направленных на увеличение экспорта продукции агропромышленного комплекса.

5. Создание и развитие агропромышленного парка вблизи городского округа Самара.

6. Поддержка предприятий агропищевого кластера.

Поддержка перерабатывающих производств может осуществляться посредством предоставления кредитов по системе льготного кредитования, установления льготного налогообложения при реализации инвестиционных проектов. Параллельно будет поддерживаться сотрудничество предприятий с научно-исследовательскими институтами в направлении проведения НИОКР.

7. Создание кластерной ассоциации.

Предполагается разработать и утвердить концепцию ассоциации агропищевого кластера, включающую в себя алгоритм действий по реализации совместных инициатив участников. В дальнейшем основные действия будут направлены на поддержку постоянного эффективного взаимодействия участников кластера и проведение встреч, семинаров и конференций.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом индекс производства агропищевого кластера увеличится в два раза (табл. 8).

Таблица 8

Целевой индикатор развития агропищевого кластера

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	Среднегодовой темп роста за 2016 – 2030 гг.
Индекс производства агропищевого кластера к уровню 2015 года, %*	100,0	107,7	127,7	153,6	196,3	104,6

* Показатель представлен по кластерообразующим видам деятельности.

3.1.1.5. Развитие новых кластеров и секторов экономики и перспективных высокотехнологичных производств

Наряду с уже сложившимися в Самарской области кластерами и отраслевыми секторами ускоренное развитие экономики области будет обеспечиваться также за счет новых кластеров и секторов экономики и перспективных высокотехнологичных производств, формирующихся в период реализации настоящей Стратегии благодаря реализации общесистемных мер поддержки, включая развитие инфраструктуры, поддержку инноваций и обеспечение режима максимального благоприятствования для предпринимательства.

Новые кластеры и секторы экономики и перспективные высокотехнологичные производства в Самарской области будут формироваться на базе трех основных источников:

формирование секторов новой экономики на стыке уже сложившихся в регионе кластеров и секторов либо в виде «отпочковывающихся» от основного кластера направлений;

на основе имеющегося в регионе научного потенциала;
на основе имеющегося в регионе специфического спроса со стороны традиционных кластеров и секторов на новые товары и услуги, создающиеся в рамках новой экономики.

В ходе разработки настоящей Стратегии в качестве приоритетных новых кластеров и отраслевых секторов экономики были выделены:

кластер медицинских и фармацевтических технологий;

туризм;

малотоннажная химия;

производство детских товаров;

контрактное производство.

Кластер медицинских и фармацевтических технологий. Стратегическое видение развития кластера медицинских и фармацевтических технологий до 2030 года представлено на рис. 13.



Рис. 13. Стратегическое видение развития кластера медицинских и фармацевтических технологий Самарской области

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) для кластера в качестве основных точек роста определены совершенствование научно-исследовательской и материально-технической базы, модернизация существующих производственных мощностей и техническое обновление производства, а также повышение доли инновационной продукции собственного производства.

Ключевыми направлениями развития станут:

- развитие кластерной ассоциации;
- развитие систем перепрофилирования и повышения квалификации;
- разработка инвестиционных проектов в инновационной сфере;
- разработка и внедрение ИКТ в медицине;
- осуществление имиджевой, информационной и рекламно-выставочной деятельности;
- развитие инновационной и научно-технологической инфраструктуры;
- создание и обеспечение деятельности профильного научно-производственного технопарка (инжиниринговых компаний).

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) ключевыми точками роста являются повышение конкурентоспособности отечественной медицинской и фармацевтической продукции, развитие взаимодействия с другими регионами, выход продукции кластера на глобальные (международные) рынки.

На данном этапе ключевыми направлениями развития будут являться:

- выполнение НИОКР, в том числе доклинических и клинических испытаний, сертификации, патентования;
- диверсификация производства;
- повышение качества отечественной медицинской и фармацевтической продукции;
- привлечение в кластер партнеров и инвестиций;
- привлечение международных производителей в регион;
- развитие международной кооперации и сотрудничества;
- продвижение продукции кластера на внутренний и внешний рынки.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) основной акцент будет сделан на закреплении положительного имиджа кластера медицинских и фармацевтических технологий Самарской области в соответствующих сегментах рынка. Также планируется минимизировать зависимость отечественного производства лекарственных препаратов и медицинского оборудования от импорта из-за рубежа. Для этого планируется реализация мероприятий по следующим направлениям:

создание единого информационного пространства системы здравоохранения, биомедицинской науки, технологий и медицинского образования;

создание устойчивой и развитой региональной инфраструктуры, интегрированной в российские и международные сети производства медицинских технологий и услуг.

Наиболее перспективными направлениями деятельности кластера медицинских и фармацевтических технологий являются разработка, производство и сопровождение оборудования и изделий медицинского назначения, лекарственных субстанций и препаратов, разработка наукоемких технологий в сфере IT-медицины, гибкой электроники и микроэлектроники, биоинжиниринга, медицинских (клеточных, тканевых) и фармацевтических биотехнологий, аддитивных технологий, технологий синтеза, получения новых материалов и покрытий.

Ориентируясь на внедрение новых технологий можно развивать существующие и открыть новые высокотехнологические производства, а также дать по принципу взаимобратной связи дополнительный импульс развитию научно-образовательного сектора (инновационные разработки, в том числе междисциплинарные, новые направления подготовки специалистов, формирование глобально-конкурентоспособных научных центров и другие).

Социальная направленность деятельности кластера заключается в максимально полном удовлетворении потребностей здравоохранения ре-

гиона (и в дальнейшем – страны) в отечественных/импортозамещающих изделиях и продуктах медицинского и фармацевтического назначения, а также в совершенствовании оказания медицинской помощи населению региона и внедрении новых технологий лечения и диагностики.

Экономическая направленность деятельности кластера заключается в повышении конкурентоспособности организаций-участников кластера и региона в целом.

На период до 2020 года ключевыми инициативами по развитию кластера будут являться следующие.

1. Развитие кластерной ассоциации.

Предполагается разработать и утвердить концепцию развития кластерной ассоциации, включающую в себя алгоритм действий по реализации совместных инициатив участников. В дальнейшем для реализации данной меры основной акцент будет сделан на поддержку постоянного эффективного взаимодействия участников кластера.

2. Развитие объектов инновационной научно-технологической инфраструктуры.

Данная инициатива направлена на осуществление инвестиционного, проектного, управленческого и стратегического консалтинга в области организации, развития и диверсификации производства; оказание инженерно-исследовательских, консультационных услуг по разработке технологических процессов, технологических карт, технологий оборудования производства; поддержку при проектировании новых и модернизируемых изделий, оснастки, инструментальных средств; разработку рекомендаций по организации производственных площадок, внутренней и внешней логистики; и, наконец, на создание и обеспечение деятельности инжиниринговых компаний кластера.

3. Разработка инвестиционных проектов в инновационной сфере.

Инициатива направлена на оказание организациям-участникам кластера консультационных услуг и проведение совместных консультаций по

вопросам разработки инвестиционных проектов в инновационной сфере; оказание содействия организациям-участникам кластера по привлечению инвестиций и партнеров для реализации и продвижения совместных проектов и оценке потенциальных рынков для внедрения создаваемой продукции; а также консультирование участников кластера по вопросам развития международной кооперации.

4. Кадровое обеспечение кластера.

В первую очередь данная инициатива направлена на организацию подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации работников организаций по программам дополнительного профобразования, в том числе за рубежом, организацию и проведение стажировок работников организаций-участников, в том числе за рубежом, а также обмена опытом и поиска партнеров кластера по профилю деятельности.

Туризм. Развитие нового сектора «Туризм» в Самарской области обусловлено наличием определенных туристических активов, большим потенциалом для развития конгрессно-делового туризма, а также значительным спросом на туристические и санаторно-курортные услуги со стороны жителей Самарской области и близлежащих регионов.

К наиболее значимым туристическим активам Самарской области относятся:

природно-рекреационные ресурсы, прежде всего, наличие на территории области национального парка «Самарская Лука»;

исторические памятники и архитектурные объекты Самары;

исторические промышленные объекты, связанные с освоением космоса;

современные технологии санаторно-курортного лечения;

городская культура Самары;

значительный уровень деловой активности, в т.ч. международной, в городах СТА, что способствует значительному притоку деловых туристов и спросу на конгрессно-выставочную деятельность.

Для успешного развития сектора туризма в Самарской области необходимо обеспечить:

активное продвижение туристского потенциала Самарской области на мировом и региональных туристских рынках;

повышение конкурентоспособности и разнообразия конкретного туристского продукта (соотношение цена – качество не соответствует принятым стандартам);

широкое использование возможностей туризма выходного дня;

развитие специализированных видов туризма в соответствии с общемировыми тенденциями, где ознакомление с достопримечательностями является частью разнообразной программы пребывания туристов;

расширение использования фестивального, ярмарочного, выставочного потенциала в туристских целях (событийный туризм);

развитие новых типов предоставляемых санаторно-курортных услуг, нацеленных на профилактику, восстановление и укрепление здоровья, усиление туристско-рекреационного направления курортов, связанного с отдыхом и развлечением туристов-пациентов;

совершенствование способов осуществления информированности населения о туристском потенциале региона, размещение специальной информации на улицах, объектах сервиса и объектах показа;

развитие ГЧП в сфере туристской деятельности;

развитие инфраструктуры для конгрессно-выставочной деятельности и делового туризма, включая продажи туристических услуг для лиц, посещающих Самарскую область с бизнес-целями.

С учетом комплексности туристской отрасли для ее эффективного функционирования и стабильного развития необходима регулярная методическая и аналитическая поддержка субъектов отрасли, капитальные вложения в поддержание и улучшение инфраструктуры туризма и санаторно-курортного комплекса и государственная централизованная марке-

тинговая деятельность по продвижению туристского продукта в Самарской области.

В рамках развития туризма в Самарской области предполагается реализация следующих направлений.

1. Реализация приоритетных проектов:

создание туристско-рекреационного комплекса «Жигулёвская жемчужина» в муниципальном районе Волжский и городском округе Жигулёвск Самарской области. Цель проекта: создание на территории Самарской области современных экологически благоприятных курортов, рассчитанных на прием туристов из других регионов, и обеспечение круглогодичного обслуживания населения одной из крупнейших в Российской Федерации СТА, а также осуществление организованного доступа туристов к достопримечательностям национального парка «Самарская Лука» не во вред их экологическому благополучию;

строительство канатной дороги «Самара-Рождествено». Цель проекта: обеспечение круглогодичной транспортной доступности поселений правого берега реки Волги в районе городского округа Самара, содействие развитию туристических маршрутов в национальном парке «Самарская Лука».

2. Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории национального парка «Самарская Лука» и прилегающих территориях.

Самарская область благодаря своему географическому положению и богатому природному потенциалу может стать привлекательным направлением туристического бизнеса российского масштаба. Наиболее перспективной с туристической точки зрения является территория Средне-Волжского комплексного биосферного резервата.

Исходя из необходимости диверсификации экономики региона, эффективного использования туристско-рекреационного потенциала, обеспечения граждан комфортными условиями для полноценного отдыха, восстановления экологического состояния водных и природных объектов

данной территории, обеспечения безопасности ГТС, существенного снижения последствий вредного воздействия человека на окружающую среду, предполагается создать особую экономическую зону туристско-рекреационного типа на территории резервата.

Преимуществом данной территории является наличие сменяемого туристского потока в весенне-летний сезон и обеспечение круглогодичного обслуживания населения одной из крупнейших в Российской Федерации СТА. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа, расположенная в центре территории Самарской области, станет мощной доминантой туристско-рекреационного кластера региона и ПФО.

3. Создание тематических парков на территории Самарской области: реализация пилотного проекта создания военно-патриотического парка на базе муниципального автономного учреждения культуры городского округа Тольятти «Парковый комплекс истории техники имени К.Г. Сахарова». Создание военно-патриотического парка будет направлено на сохранение уникальных музейных экспонатов, привлечение инвесторов и создание привлекательного туристского объекта Самарской области;

создание тематического парка в районе строительства стадиона к чемпионату мира по футболу в 2018 году.

4. Реализация межрегионального проекта «Великая Волга».

В рамках Соглашения между Федеральным агентством по туризму и субъектами Российской Федерации о межрегиональном взаимодействии в сфере туризма осуществляется сотрудничество и организация совместной работы по реализации одного из самых масштабных межрегиональных туристских проектов на территории Российской Федерации – проекта «Великая Волга». Данный проект предполагает реализацию комплекса мер по увеличению количества субъектов Российской Федерации – участников проекта «Великая Волга», консолидированному участию в профильных мероприятиях, формированию межрегиональных туристских маршрутов,

повышению туристской и инвестиционной привлекательности регионов и увеличению туристского потока.

5. Развитие железнодорожного туризма.

Одним из перспективных туристских направлений в Самарской области является реализация проектов железнодорожного внутреннего туризма, основной целью которых является организация туристских железнодорожных поездок на принципиально ином уровне в соответствии с высокими стандартами качества, развитие социального туризма для детей, школьников, молодежи, пенсионеров и маломобильных групп населения. Перспективными с этой точки зрения являются проекты по организации туристских железнодорожных поездок в субъекты ПФО.

6. Развитие авиационно-космического направления туризма в Самарской области с целью популяризации достижений российской космонавтики, формирования комплекса туристской, музейной и парковой инфраструктуры.

С учетом имеющихся в Самарской области условий и с целью популяризации достижений российской космонавтики предполагается создание культурно-туристского кластера для отдыха граждан и туристов в центре города Самары путем организации единой площадки, включающей территорию музея «Самара космическая», стадиона «Волга», объекта культурного значения «Фабрика-кухня», с дополнением таких объектов, как самолет «ТУ-154», планетарий, спутник «Ресурс-Ф2», тематический парк.

7. Формирование гостевых туристических маршрутов в исторической части городского округа Самара к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году.

8. Модернизация объектов туристской, гостиничной и ресторанной инфраструктуры в центральной части городского округа Самара.

9. Создание туристско-рекреационного кластера «Событийная агломерация» (далее – ТРК «Событийная агломерация»), направленного на проведение мероприятий международного уровня.

ТРК «Событийная агломерация» будет включать существующие коллективные средства размещения, расположенные в радиусе 100 км от строящегося в городском округе Самара стадиона к чемпионату мира по футболу в 2018 году, и предполагает проведение мероприятий по модернизации транспортной инфраструктуры (реализация проекта по приведению международного аэропорта «Курумоч» в соответствие с требованиями ФИФА в целях предоставления высококачественных услуг и обеспечения готовности аэропорта к приему гостей и болельщиков чемпионата мира по футболу в 2018 году).

10. Развитие лечебно-оздоровительного туризма.

Развитие лечебно-оздоровительного туризма в регионе предусматривает увеличение потенциальной емкости санаторно-курортного комплекса за счет реконструкции и модернизации существующих и строительства новых санаториев (детских, семейных, специализированных, элитных) путем привлечения частного капитала и освоения новых курортных площадок.

11. Развитие туристской информационной системы.

Развитие туристской информационной системы предполагает функционирование туристских информационных центров (павильонов) и call-центра, установку информационных указателей, разработку информационных сайтов, мобильных гидов, информационных киосков, карт и путеводителей для туристов, карты гостя, проведение рекламной кампании в целях продвижения и популяризации туристских ресурсов региона и увеличения турпотока в Самарскую область.

12. Развитие сельского туризма в муниципальных районах Самарской области посредством:

оказания государственной поддержки развития сельского туризма на территории Самарской области, в том числе организации и проведения областного конкурса «Лучший объект сельского туризма Самарской области»;

возможного компенсирования части затрат на обустройство туристских объектов, развитие инженерной инфраструктуры, приобретение оборудования и всего необходимого для оказания туристско-экскурсионных услуг для сельскохозяйственных товаропроизводителей, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Самарской области за счет получения субсидий из областного бюджета.

13. Развитие детского туризма путем организации культурно-познавательных маршрутов для школьников Самарской области на территории субъектов Российской Федерации.

Малотоннажная химия. Развитие нового сектора «Малотоннажная химия» в Самарской области обусловлено высоким уровнем развития нефтехимического кластера, а также наличием потенциально высокого спроса на продукцию сектора со стороны других развитых кластеров, включая производство строительно-отделочных материалов, производство автомобилей и т.д.

Объем спроса и предложения малотоннажной химии на мировом рынке практически совпадают. Продукция сектора преимущественно изготавливается под заказ. Предприятия, как правило, имеют лишь небольшие складские запасы основного ассортимента. Продукция малотоннажной химии высокомаржинальна, любой неудовлетворенный спрос быстро компенсируется предложением.

В регионе имеется большая зависимость от импорта по ряду основополагающих высокотехнологичных продуктов, в результате дефицита которых разорваны производственные цепочки в химической, лакокрасочной, нефтеперерабатывающей промышленности, сельском хозяйстве. Высокий уровень импорта по веществам, которые необходимы почти во всех отраслях – от пищевой промышленности до строительства и добычи нефти. Данный фактор увеличивает издержки и отрицательно сказывается на производительности труда и эффективности производств.

Высокая значимость развития производства малотоннажной химии обусловлена возможностью с ее помощью восстановить цепочки производств, которые либо разорваны, либо уже не существуют.

Для развития малотоннажного химического производства в регионе имеется большой потенциал. Благоприятными факторами для производства высокотехнологичной и высокомаржинальной химической продукции является наличие в регионе выхода к рынкам, а также ресурсов, газа, нефти и пресной воды.

Реализация возможностей региона по производству полиэтиленгликоля, высокоэкологичного полипропиленгликоля, дорогих и востребованных аминоспиртов, антиокислителей отвечает запросам производств и общества как в России, так и в мире. Также будет развиваться производство композитных и керамических материалов, присадок, смол, лаков, синтетических красителей, химикатов, добавок, сложных эфиров, строительно-отделочных материалов.

Развитие малотоннажной химии в регионе позволит существенно сократить зависимость от зарубежных потребителей, производить востребованные на рынке высокотехнологичные продукты в целях не только импортозамещения и насыщения внутреннего рынка, но и выхода на экспорт химической продукции высоких технологических переделов.

Производство детских товаров. Одним из конкурентных преимуществ Самарской области является наличие развитого нефтехимического кластера. В связи с этим в Самарской области возможно производство потребительских товаров, сырьем для которых является продукция нефтехимии, в частности пластики. Одним из наиболее перспективных направлений является производство детских игрушек.

В настоящее время объем данного рынка в ценах ритейлеров составляет порядка 500 млрд. дол в год. Доля игрушек составляет около 20%. Стоит отметить, что маржа ритейлеров на данном рынке составляет порядка 40%, что позволяет оценить рынок детских игрушек Российской Феде-

рации в ценах производителей в 40 млрд. рублей в год. Данный рынок является привлекательным в первую очередь благодаря высоким темпам роста в последние годы. Так, с 2009 по 2013 год рынок детских товаров рос в среднем на 10% в год. Несмотря на непростую экономическую ситуацию в Российской Федерации, отмечается развитие рынка детских товаров.

В настоящее время основную долю на рынке детских игрушек занимают китайские производители, имеющие достаточно низкие издержки производства. Поэтому при развитии данного сектора в Самарской области необходимо обратить внимание на позиционирование товаров как превосходящих по качеству, экологичности, безопасности китайские аналоги. Кроме того, развитию конкурентоспособности отрасли по производству детских товаров в Самарской области также будет способствовать ослабление рубля и обусловленное этим повышение конкурентоспособности по издержкам российских производителей.

Контрактное производство. Развитие нового сектора «Контрактное производство» в Самарской области обусловлено наличием большого числа производств в сфере металлообработки и машиностроения, входящих в ключевые кластеры «Производство автомобилей», «Аэрокосмический», «Производство электротехнической продукции», а также значительными резервами по загрузке данных производств дополнительными заказами.

Проведенный анализ показал, что создание интегрированного центра контрактного производства, продвигающего соответствующие производства Самарской области, работающего с заказчиками и контролирующего уровень качества и технологического развития контрактных производств, несет в себе существенные выгоды для Самарской области, такие как:

развитие ключевых кластеров за счет формирования новых сегментов, повышения технологического уровня и улучшения финансового состояния ряда поставщиков;

создание высокопроизводительных рабочих мест в новом секторе;

приток инвестиций в новый сектор.

Кроме того, организация центра контрактного производства создает дополнительные преимущества для региональных производителей, такие как:

стратегическое позиционирование продукции, обеспечивающее лояльность заказчиков;

дифференциация по отношению к конкурентам за счет развития ключевых компетенций и усиления конкурентных преимуществ компании.

Преимуществами для компаний-заказчиков могут стать:

прямой доступ к наиболее надежным производителям региона;

гарантированный доступ к производителям наиболее качественной продукции;

сравнительно низкие закупочные цены и сокращение транзакционных издержек.

Мерами поддержки сектора контрактного производства являются следующие:

создание центра контрактного производства как структуры, координирующей базу данных поставщиков в Самарской области, поиск заказов, контроль качества продукции и продвижение региона;

разработка программы возврата части процентной ставки по кредиту на закупку оборудования для контрактного производства;

разработка программы налогового стимулирования для самарских компаний, активно привлекающих заказы на контрактное производство;

разработка программы компенсирования части затрат компаний в получении необходимых для контрактации сертификатов;

продвижение региона как центра контрактного производства.

В рамках Национальной технологической инициативы (далее – НТИ), курируемой автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ), реализуется комплекс мер по формированию принципиально новых рынков и созданию условий для глобального технологического лидерства России к 2035 году, разработана матрица приоритетов НТИ (рис. 14).

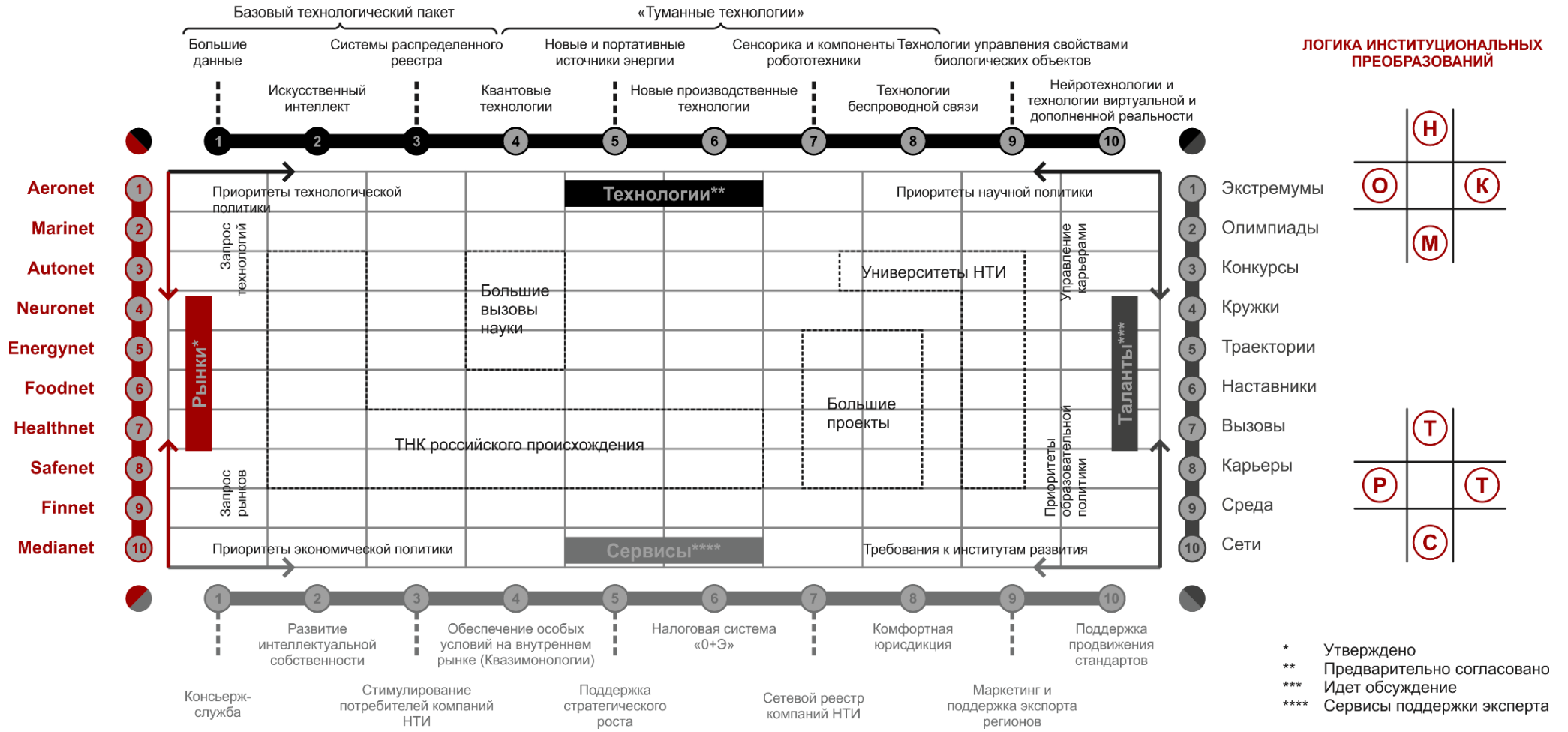


Рис. 14. Матрица приоритетов НТИ

В качестве перспективных направлений развития высокотехнологичных производств в Самарской области выбраны следующие базовые технологические рынки.

1. AeroNet – распределенные системы беспилотных летательных аппаратов.

В ближайшие 10-20 лет благодаря развитию технологий существенно расширится применение беспилотных авиационных и околоземных космических систем, комплексных решений и услуг на их основе. Возникнет новый глобальный сетевой рынок информационных, логистических и иных услуг, предоставляемых флотом беспилотных аппаратов, постоянно находящихся в воздухе и на низких космических орбитах. Рынками-предшественниками являются рынок авиаработ, выполняемых с применением пилотируемых воздушных судов, и рынок услуг ДЗЗ, предоставляемых космическими аппаратами.

Ключевые сегменты рынка AeroNet:

ДЗЗ и мониторинг;

применение в сельском хозяйстве;

перевозки;

поиск и спасение;

связь и телекоммуникации.

Наличие сильной системы подготовки специалистов аэрокосмической отрасли в Самарской области в дальнейшем может способствовать развитию в регионе ряда новых сегментов аэрокосмической промышленности, таких как производство малых спутников, оказание услуг в космической отрасли, разработка продуктов, связанных с информационными технологиями в космической отрасли, например ДЗЗ.

В производстве космической продукции наиболее перспективным является производство спутников и космических аппаратов.

Одним из наиболее быстрорастущих сегментов в производстве спутников является сегмент микро- и наноспутников. Данный сегмент является

привлекательным для Самарской области, поскольку он характеризуется относительно низкими барьерами для выхода на мировой рынок по сравнению с другими сегментами аэрокосмической отрасли. В сегменте микро- и наноспутников могут успешно работать относительно небольшие компании.

В сферах применения микро- и наноспутников наибольшую долю занимают технологические спутники (55% всех спутников, запущенных в 2009 – 2013 годах в мире). Также значимыми сегментами для производства микро- и наноспутников являются научные исследования, ДЗЗ и телекоммуникации.

Еще одним перспективным и наиболее прибыльным сегментом для Самарской области является предоставление космических услуг и производство специального оборудования.

Наиболее привлекательным с точки зрения рентабельности является сегмент управления, а также аренды и лизинга спутников.

Еще одним перспективным направлением является предоставление космических услуг на основе ДЗЗ. Актуальными для Самарской области сегментами отрасли ДЗЗ могут стать обработка изображений ДЗЗ, разработка потребительских и корпоративных продуктов и приложений на их основе, а также производство малых спутников ДЗЗ.

2. NeuroNet – средства человеко-машинных коммуникаций, основанные на передовых разработках в нейротехнологиях и повышающие продуктивность человеко-машинных систем, производительность психических и мыслительных процессов.

Следующая технологическая революция будет связана с нейротехнологиями и кардинальным увеличением производительности умственного труда за счет интеграции мозга человека и вычислительных машин. Стремительное развитие этого направления начнется после завершения рас-

шифровки (картирования) работы мозга, по аналогии с биотехнологической революцией, которая стартовала после расшифровки генома человека.

Применение нейротехнологий в области образования позволит резко увеличить объем и скорость усвоения новых знаний, при этом развитие таких технологий, как нейрофитнес и модуляция памяти приведет к возможности многократного усиления когнитивных способностей.

В области медицины появятся технологии, позволяющие использовать искусственные конечности и дополнительные органы чувств, которые к 2035 году разовьются в доступное для массового потребителя нейроуправление бытовым пространством. При этом уже в десятилетней перспективе ожидается появление эффективных таргетных биомаркеров и препаратов, позволяющих лечить различные возрастные деменции. А через двадцать лет возможно открытие генных и клеточных технологий коррекции мозга.

Ключевые сегменты рынка NeuroNet:

нейроассистенты;

нейрообразование;

нейромедтехника;

нейроразвлечения и спорт;

нейрофарма;

нейро-коммуникации и маркетинг.

3. HealthNet – персонализированные медицинские услуги и лекарственные средства, обеспечивающие рост продолжительности жизни, а также новые эффективные средства профилактики и лечения различных заболеваний.

Рынок HealthNet включает в себя открытую экосистему, которая поддерживает и развивает малые, средние и крупные компании, создающие, производящие и предоставляющие биотехнологические и медицинские продукты и услуги, которые ведут к значительному улучшению здоровья и качества жизни человека.

Ключевые сегменты рынка HealthNet:

превентивная медицина;

спортивное здоровье;

медицинская генетика;

информационные технологии в медицине;

здоровое долголетие;

биомедицина.

Приоритетным направлением в Самарской области также является развитие фармацевтики, что обусловлено наличием определенного научного потенциала у самарских вузов и наличием развитого поддерживающего сектора «Здравоохранение».

Согласно прогнозам, глобальный фармацевтический рынок в ближайшие годы продолжит расти умеренными темпами. При этом российский рынок является одним из наиболее быстрорастущих, что позволит увеличить его долю в глобальном рынке до 2,4-2,5% к 2020 году.

С точки зрения возможностей для Самарской области, целевыми сегментами фармацевтического отраслевого сектора являются сегменты клинических исследований, БАДов и процессной фармацевтики.

Мерами поддержки развития сегмента клинических исследований являются:

стимулирование развития клинических исследований;

субсидирование закупок оборудования;

создание центров клинических исследований на базе региональных передовых клиник;

развитие совместных исследовательских программ с зарубежными университетами;

Меры по поддержке сегмента БАДов следующие:

строительство промышленных площадок;

субсидии на закупку оборудования;

субсидирование затрат на НИОКР.

4. EnergyNet – распределенная энергетика от personal power до smart grid, smart city.

EnergyNet – это рынок оборудования, программного обеспечения, инжиниринговых и сервисных услуг для разномасштабных комплексных систем и сервисов интеллектуальной энергетики. Лучшей метафорой для его описания является интернет-энергии (Internet of Energy) – экосистема производителей и потребителей энергии, которые беспрепятственно интегрируются в общую инфраструктуру и обмениваются энергией.

Ключевые сегменты рынка EnergyNet:

надежные и гибкие распределительные сети;

интеллектуальная распределенная энергетика;

персональная энергетика и потребительские сервисы.

5. AutoNet – распределенная сеть управления автотранспортом без водителя.

На данный момент рынок беспилотных автотранспортных средств не сформирован. Рынок средств обеспечения частичной автономности автотранспортных средств находится в зачаточной стадии, его объем оценивается в размере около 4 млрд. долларов.

При построении будущих систем автопилотирования автотранспортных средств прогнозируется достижение полной автономности автомобильного транспорта к 2035 году, при этом выделяются следующие основные этапы формирования будущего рынка:

внедрение помощников водителя (ADAS) к 2018 году;

достижение частичной автономности к 2020 году;

достижение высокой автономности к 2025 году;

достижение полной автономности к 2035 году.

Ключевые сегменты рынка AutoNet:

беспилотные транспортные средства специализированного назначения;

сенсоры и программное обеспечение;

системы управления транспортными потоками.

Данные направления являются приоритетами для государственной поддержки инновационных проектов в Самарской области, технологическими ориентирами для развития самарских инновационных территориальных и промышленных кластеров.

Для ускорения создания рынков НТИ необходимо опережающими темпами развивать новые производственные технологии, в том числе технологии аддитивного производства и фотоники (лазерные технологии). Это позволит выйти на новый уровень технологического производства, существенно ускорить производственный процесс и повысить качество готовой продукции, приблизив его к мировым стандартам.

3.1.2. Развитие инфраструктуры

3.1.2.1. Транспорт и логистика

Развитие транспортно-логистической системы региона является важным фактором повышения конкурентоспособности региона в долгосрочной перспективе. Наличие базовых структурных элементов (выгодное географическое положение, развитая физическая инфраструктура, транспортные организации, крупные складские помещения и другие) создает благоприятные условия для формирования в Самарской области транспортно-логистического кластера.

Реализация мероприятий региональной составляющей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – НП «БКАД») позволит существенно модернизировать и привести в нормативное состояние автодорожную сеть региона, а также повысить связанность территорий, входящих в СТА.

Транспортно-логистический кластер включает в себя строительство, эксплуатацию и ремонт соответствующей инфраструктуры, грузо- и пассажироперевозки, складские услуги и услуги по мультимодальным пере-

возкам, а также ряд основных участников (рис. 15). Корневыми сегментами кластера являются сегмент транспортных услуг (перевозка грузов и пассажиров) и сегмент логистических услуг, представленный компаниями, оказывающими услуги по складированию и комплексные услуги по перевозке грузов.



Источники: аналитика Strategy Partners Group.

Рис. 15. Структура транспортно-логистического кластера Самарской области

Стратегическая цель кластера – обеспечение взаимодействия всех участников транспортного бизнеса с целью предоставления потребителям комплексных услуг по перевозке, достижение единого целостного развития транспортно-логистической инфраструктуры.

Для развития сектора транспорта и логистики и формирования на его основе транспортно-логистического кластера определены три горизонта (этапа) развития на период до 2030 года, для каждого из которых обозначены точки роста и ключевые направления развития (рис. 16).

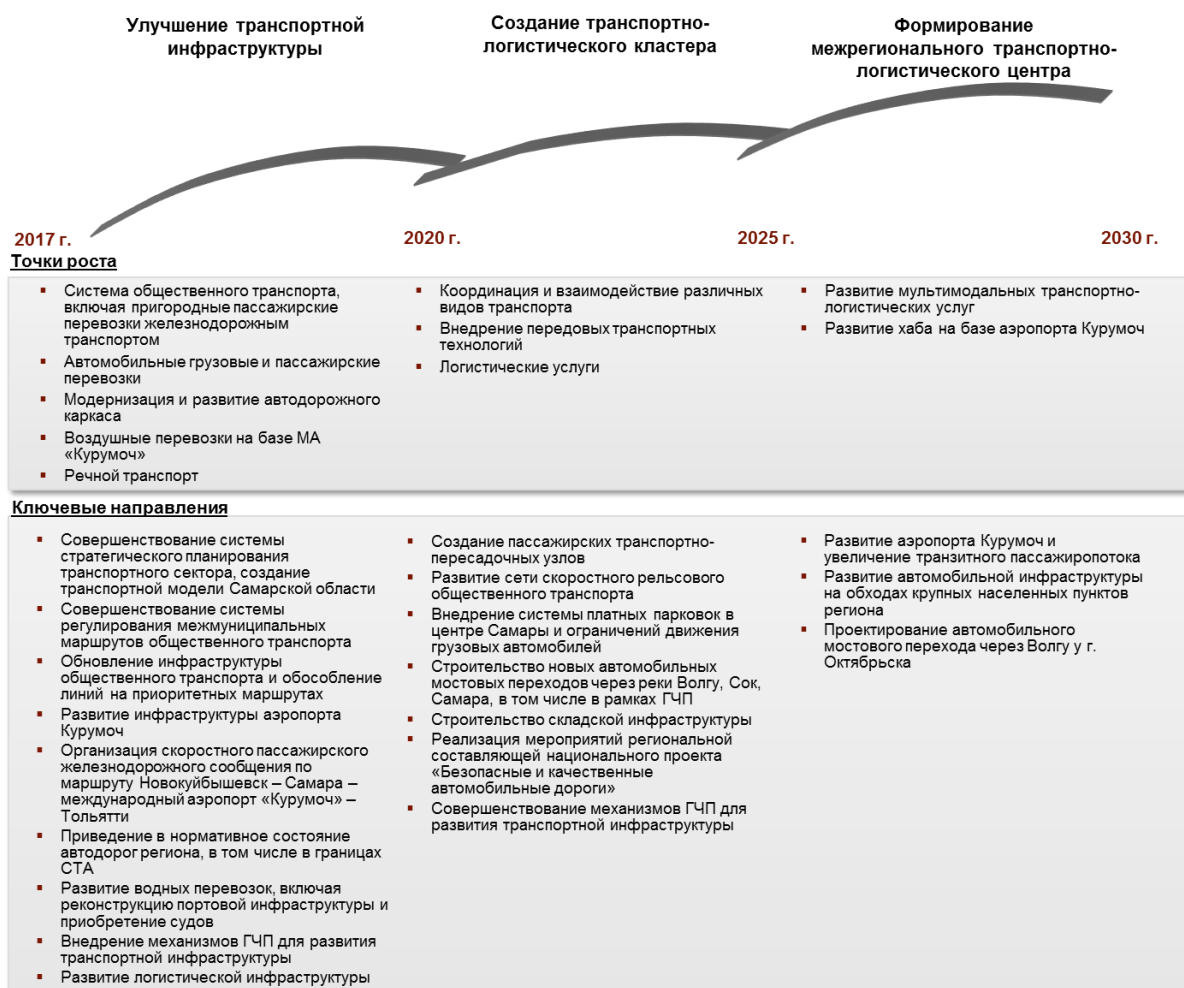


Рис. 16. Стратегическое развитие транспортно-логистического сектора Самарской области

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) основными точками роста будут являться развитие системы общественного транспорта, включая пригородные пассажирские перевозки железнодорожным и речным транспортом, автомобильных грузовых и пассажирских перевозок, модернизация и развитие автодорожного каркаса, воздушные перевозки на базе международного аэропорта «Курумоч».

Ключевыми направлениями развития будут:

совершенствование системы стратегического планирования транспортного сектора, создание транспортной модели Самарской области;

совершенствование системы регулирования межмуниципальных маршрутов общественного транспорта;

обновление инфраструктуры общественного транспорта и обособление линий на приоритетных маршрутах;

приведение в нормативное состояние автодорог региона, в том числе в границах СТА;

развитие инфраструктуры международного аэропорта «Курумоч»;

организация скоростного пассажирского железнодорожного сообщения по маршруту Новокуйбышевск – Самара – международный аэропорт «Курумоч» – Тольятти;

развитие водных перевозок, включая реконструкцию портовой инфраструктуры и приобретение судов;

внедрение механизмов ГЧП для развития транспортной инфраструктуры;

развитие логистической инфраструктуры.

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) основными точками роста станут координация и взаимодействие различных видов транспорта, внедрение передовых транспортных технологий, логистические услуги.

Ключевыми направлениями развития являются:

создание пассажирских транспортно-пересадочных узлов;

развитие сети скоростного рельсового общественного транспорта;

внедрение системы платных парковок в центре Самары и ограничений движения грузовых автомобилей;

строительство новых автомобильных мостовых переходов через реки Волгу (в районе села Климовка муниципального района Шигонский), Сок, Самара, в том числе в рамках ГЧП;

строительство складской инфраструктуры;

реализация региональной составляющей НП «БКАД»;

совершенствование механизмов ГЧП для развития транспортной инфраструктуры.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) основными точками роста будут являться развитие мультимодальных транспортно-логистических услуг, развитие хаба на базе международного аэропорта «Курумоч».

Ключевыми направлениями развития станут:

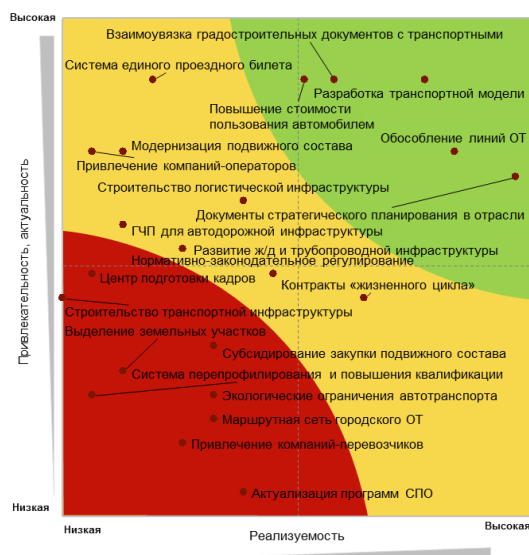
- развитие международного аэропорта «Курумоч» и близлежащих территорий, а также увеличение транзитного пассажиропотока;
- развитие автомобильной инфраструктуры на обходах крупных населенных пунктов региона;
- проектирование и строительство автомобильного мостового перехода через реку Волгу в районе городского округа Октябрьск.

В целях развития транспортной инфраструктуры и системы общественного транспорта определены приоритетные меры поддержки транспортно-логистического сектора.

Выбор приоритетных мер осуществлен исходя из оценки двух критериев (рис. 17):

привлекательности и актуальности меры: созданные рабочие места (высокопроизводительные места, мультипликативный эффект), вклад в динамику роста отрасли и вклад в производительность;

реализуемости меры: объемы финансирования, наличие компетенций и полномочий, наличие условий для реализации, временные рамки.



Источник: Strategy Partners Group.

Рис. 17. Матрица мер поддержки и развития транспортно-логистического сектора Самарской области

На основе проведенного матричного анализа меры поддержки были разделены по приоритету на две группы.

Стратегическими мерами поддержки с высокой степенью приоритетности являются:

разработка транспортной модели Самарской области;

разработка документов стратегического планирования в транспортной сфере;

взаимоувязка градостроительных документов с развитием транспортной системы;

реализация мероприятий региональной составляющей НП «БКАД», обеспечение прохождения международного автодорожного маршрута «Европа – Западный Китай» по территории Самарской области со строительством мостового перехода через реку Волгу с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал», возведение которого также предусмотрено комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года;

экономические меры, увеличивающие расходы автовладельцев на использование автомобилей в городах (создание платного въезда в центр города, организация платных парковок и другие);

развитие выделенных линий общественного транспорта, метрополитена в городском округе Самара;

внедрение механизмов ГЧП для строительства инфраструктуры, в том числе с привлечением средств федерального бюджета и институтов развития российского масштаба.

Стратегическими мерами поддержки со средней степенью приоритетности являются:

внедрение систем единой системы оплаты проезда на общественном транспорте;

привлечение крупных компаний-операторов логистических услуг;

модернизация подвижного состава муниципальных транспортных предприятий;

строительство логистической инфраструктуры;

развитие и совершенствование механизмов ГЧП для строительства дорожно-транспортной инфраструктуры с привлечением значительных средств федерального бюджета и институтов развития федерального уровня;

внедрение контрактов «жизненного цикла» при проектировании, строительстве и эксплуатации инфраструктуры;

развитие инфраструктуры железнодорожного и трубопроводного транспорта в соответствии с возрастающими потребностями промышленных предприятий региона.

На период до 2020 года определены восемь ключевых инициатив.

1. Комплексные меры по развитию транспортно-логистического сектора. Важным направлением станет разработка актуализированной схемы развития транспорта и последующее согласование градостроительных документов региона со схемой. Будут проводиться регулярные исследования и мониторинг транспортных потоков, создана транспортная модель. Важное направление реализации данной инициативы – развитие кадрового обеспечения сектора, в связи с чем система подготовки кадров будет совершенствоваться.

2. Мероприятия по развитию городского общественного транспорта. Главной задачей является разработка единой стратегии развития транспорта СТА, после чего будет внедрена система единого проездного билета в Самаре и Тольятти. Инфраструктура общественного транспорта и, в частности, подвижной состав должны быть модернизированы. Маршрутная сеть городского общественного транспорта будет оптимизирована за счет выделения приоритетных линий.

3. Мероприятия по развитию железнодорожных перевозок. В рамках развития пригородных пассажирских перевозок расписание движения будет актуализировано и синхронизировано с городским транспортом, а также бу-

дет введена единая система оплаты и повышена комфортность пересадочных комплексов. Кроме того, в целях повышения связанности территорий внутри СТА планируется организация скоростного пассажирского железнодорожного сообщения по маршруту Новокуйбышевск – Самара – международный аэропорт «Курумоч» – Тольятти. Первая очередь проекта включает маршрут Липяги – Самара – Тольятти-Южное без захода в аэропорт «Курумоч». На втором этапе планируется организовать заход этой ветки в международный аэропорт «Курумоч».

4. Мероприятия по развитию воздушного транспорта. Предполагается дальнейшее развитие инфраструктуры международного аэропорта «Курумоч», в том числе реконструкция его аэродромной инфраструктуры – по мере увеличения пассажиропотока пассажирский терминал будет расширен до 60 тыс. кв. метров. Кроме того, планируется строительство гостиницы, бизнес-центра, многоуровневой парковки в непосредственной близости от нового терминала, павильона на железнодорожной платформе «Аэропорт» и галереи с траволатором, соединяющей павильон со зданием нового пассажирского терминала. С учетом концепции формирования аэротрополиса на базе аэропорта будет разработана стратегия его развития.

5. Мероприятия по развитию автомобильного транспорта. В соответствии с приоритетами региональной политики будет проведена реконструкция существующей сети региональных и местных автомобильных дорог. Новые элементы автодорожной инфраструктуры, включая мосты через реки Волгу, Сок и Самара, будут строиться в том числе на условиях ГЧП.

6. Мероприятия по развитию грузового водного транспорта. Проведение капитально-восстановительного ремонта грузовой причальной набережной с подкрановыми тыловыми и прикордонными путями центрального грузового участка Самарского речного порта городского округа Самара.

7. Мероприятия по развитию пассажирского водного транспорта. Планируется строительство нового речного вокзала в областном центре, а также реконструкция причальной инфраструктуры.

8. Мероприятия по развитию складской инфраструктуры. По итогам оценки потребности в складской инфраструктуре будут определены приоритетные площадки для размещения складских терминалов. Для строительства складских комплексов на территории Самарской области будут привлечены инвесторы.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом индекс производства транспортно-логистического сектора увеличится в два раза (табл. 9).

Доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог в городских агломерациях с учетом загруженности (показатель предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации») должна ежегодно увеличиваться и в 2024 году составить 53,1%.

Таблица 9

Целевой индикатор развития транспортно-логистического сектора

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	Среднегодовой темп роста за 2016 – 2030 гг.
Индекс производства транспортно-логистического сектора к уровню 2015 года, %*	100,0	99,5	118,7	145,6	201,3	104,8

* Показатель представлен по кластерообразующему виду деятельности.

3.1.2.2. Торговля

Основная стратегическая цель развития торговли – максимально полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли путем создания эффективной товаропроводящей системы, соответствующей тре-

бованиям развития экономики Самарской области и способствующей модернизации экономики региона в целом.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

формирование современной инфраструктуры розничной торговли Самарской области;

повышение экономической и территориальной доступности товаров для населения Самарской области путем:

увеличение количества объектов торговли современных форматов;

достижение нормативов минимальной обеспеченности торговых площадей на 1000 человек в муниципальных образованиях Самарской области;

равномерное распределение торговых площадей в поселениях муниципальных образований Самарской области;

рост количества объектов дистанционной торговли;

образование открытых распределительных центров в качестве самостоятельных оптовых фирм;

оказание содействия импортозамещению в Самарской области путем продления сроков действия соглашений о сотрудничестве в сфере развития и совершенствования розничной торговли на территории Самарской области, заключенных между Правительством Самарской области и торговыми сетями, расположенными на территории Самарской области;

развитие современных форматов торговли, в том числе:

развитие дистанционной торговли, включая интернет-торговлю;

стимулирование развития франчайзинга, в том числе обратного франчайзинга;

расширение сети магазинов-складов по технологии «кэш-энд-кэрри»;

развитие форматов современной городской торговли, включая ярмарки выходного дня местных производителей (мера направлена одновременно на поддержку городской культуры и упрощение доступа к сбыту продукции для мелких товаропроизводителей);

в долгосрочной перспективе – развитие оптово-распределительных центров для сельскохозяйственной продукции, в том числе в рамках агро-промышленных парков;

образование закупочных центров при ассоциациях розничных торговых предприятий, потребительских кооперативов, крупных независимых супер- и гипермаркетов;

повышение эффективности регулирования торговой отрасли;

обеспечение условий для развития конкуренции;

совершенствование традиционных форматов торговли.

Торговые сети и современные форматы торговли (дистанционная торговля, франчайзинг, магазины «кэш-энд-кэрри»), будучи более производительными, нежели традиционные магазины, киоски и розничные рынки, будут способствовать повышению общей эффективности развития отрасли.

Развитие дистанционной торговли в области, в том числе в ее наиболее современной форме интернет-торговле, позволит повысить доступность товаров в удаленных районах, отчасти покрыть недостаток в специализированных товарах, которые в настоящее время слабо представлены в торговых сетях. Преимуществом дистанционной торговли также станут низкие требования к торговым площадям, дефицит которых наблюдается в области.

Развитие франчайзинга позволит обеспечить предложение товаров в быстрорастущих сегментах при низких рисках, затратах на рекламу и маркетинг, организацию поставок. Магазины «кэш-энд-кэрри» будут способствовать развитию малого и среднего бизнеса в регионе.

3.1.2.3. Цифровая трансформация. Инфокоммуникации

Самарская область по уровню развития телекоммуникационной инфраструктуры и внедрению информационных технологий занимает одно из ведущих мест не только в ПФО, но и в Российской Федерации в целом.

В 2017 году уровень проникновения Интернета в Самарской области составил 81,8%, что выше среднего показателя по России и выше, чем в ПФО.

Новый импульс развитию и проникновению цифровых технологий во все ключевые сектора экономики и социальной сферы придаст реализация национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» на региональном уровне.

В период с 2019 по 2030 год усилится тенденция цифровизации как отдельных отраслей промышленности и отдельных территорий, так и региона в целом.

Доля граждан, постоянно проживающих на территории Самарской области и использующих мобильные и стационарные устройства, подключенные к сети Интернет, приблизится к 95%. При этом повысится защищенность устройств для работы в Сети, количество защищенных от удаленного проникновения третьих лиц и вредоносного программного обеспечения устройств достигнет 60% от общего количества всех устройств. Одновременно с этим продолжится процесс подключения к высокоскоростному Интернету социальных, культурных и медицинских объектов, а также иных учреждений муниципального и областного подчинения.

Будут созданы комплексные системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающие в себя венчурное финансирование и иные институты развития.

Основными направлениями развития цифровизации экономики региона в среднесрочном и долгосрочном периоде являются:

1. Создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных преимущественно на основе отечественных разработок.

Самарская область готова к внедрению технологий 5G, развертывание которых начнется с городских округов Самара, Тольятти и продлится в

течение ближайших 10 лет. Одновременно с ростом пропускной способности сетей сотовой связи продолжится развитие проводных сетей. К 2030 году в регионе должна быть решена проблема «последней мили», технологии, позволяющие ее решить, уже существуют. С помощью этих технологий будет обеспечено необходимое дублирование для повышения надежности передачи данных и увеличения пропускной способности внутрирегиональных сетей в целом.

Создание полной цифровой карты Самарской области и системы ее обновления в период до 2020 года позволит не только более эффективно использовать имеющиеся сельскохозяйственные и промышленные площади, но и упростит процедуры определения границ участков, постановки на кадастровый учет, процедуры перевода земель из одной категории в другую.

2. Внедрение сквозных цифровых технологий и платформенных решений преимущественно на основе отечественных разработок в приоритетных отраслях экономики и социальной сфере, включая здравоохранение, образование, промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспортную и энергетическую инфраструктуру, финансовые услуги.

В период до 2022 года планируется первичное внедрение на территории Самарской области системы телемедицины, которая позволит жителям региона получать консультации квалифицированных специалистов ведущих медицинских клиник и центров. Одновременно при условии наличия сертифицированных центров обработки данных начнут внедряться полностью электронные медицинские карты пациента. Внедрение цифровых технологий в систему здравоохранения области позволит повысить доступность медицинских услуг для населения, способствуя снижению заболеваемости и смертности за счет ранней диагностики заболеваний. Синхронизация элементов цифрового здравоохранения с цифровыми системами предоставления социальных услуг позволит существенно оптимизировать распределение трудовых ресурсов, а также снизить издержки, возни-

кающие в связи с временной нетрудоспособностью граждан.

Системы дошкольного и дополнительного образования обладают высоким потенциалом цифровой трансформации. Внедрение цифровых систем в этих сферах прогнозируется уже к 2030 году, что обеспечит более раннее развитие детей. Внедрение единой цифровой платформы в системе дополнительного образования даст возможность равного доступа детей к новейшим цифровым и роботизированным технологиям вне зависимости от места их проживания в регионе. Существенно повысится эффективность системы поиска, выявления и поддержки одаренных детей. Снизится отток молодежи из малых городов.

Одна из серьезных задач цифровизации Самарской области заключается во внедрении цифровых технологий в область сельского хозяйства. Ожидается, что внедрение распределенных систем вычислений, а также оснащение сельхозпроизводителей и фермерских хозяйств цифровыми программно-аппаратными комплексами (разработаны в Самарской области в 2018 году) приведет к общему сокращению издержек сельхозпроизводителей не менее чем на 15%, позволит нивелировать влияние неблагоприятных погодных условий и рельефа местности. Это, в свою очередь, приведет к вовлечению неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот за счет высвобождающихся дополнительных ресурсов.

Крупные предприятия Самарской области продолжают процесс перехода к организации «цифрового производства», который станет катализатором повышения цифровизации предприятий малого и среднего бизнеса.

Увеличение пропускной способности сетей в отдаленных районах области создаст необходимые условия для расширения спектра использования элементов электронной коммерции. Упрощение совершения финансовых операций через мобильные устройства приведет к росту объема совершаемых операций, и до 2030 года будет обеспечено вовлечение дополнительно не менее 5% населения региона в практику использования электронных платежей.

3. Внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, развития городского хозяйства и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства.

В области государственного управления продолжится цифровая трансформация самих процессов управления. В первую очередь он затронет социальные и бизнес-чувствительные сферы: сбор, хранение и обработка информации о льготных категориях граждан с целью предоставления государственных социальных услуг. Одним из следствий этого станет начало цифровизации деятельности сектора некоммерческих организаций, также занимающихся предоставлением социальных услуг. Еще одна тенденция развития – облегчение взаимодействия бизнеса и власти как в плане упрощения учета государством деятельности бизнеса, так и в плане дальнейшего развития механизмов упрощения процедур различных согласований.

Возникновение единых цифровых платформ вокруг крупных производств, а также внедрение органами государственной власти единых цифровых стандартов сделают возможным создание к 2030 году комплексных систем управления городскими хозяйствами с учетом всех процессов, протекающих в отдельных муниципалитетах региона.

С 2019 года начнется внедрение в муниципалитетах элементов управления и технологий проекта «Умный город», что приведет к росту объемов капиталовложений в инфраструктуру в период 2019 – 2022 годов. При этом уже к 2027 году будет заметна существенная экономия на целом ряде постоянных затрат, что к 2030 году покажет чистую экономию с учетом вложенных средств. Муниципальные образования – участники проекта «Умный город» будут располагать собственными или арендованными центрами обработки данных и ситуационными центрами, что позволит после 2022 года начать внедрение элементов искусственного интеллекта в сферу жилищно-коммунального хозяйства, городского транспорта и другие.

Внедрение элементов искусственного интеллекта в сочетании с функционированием центров обработки данных позволит добиться высокой степени прозрачности в обеспечении взаиморасчетов потребителей и поставщиков энергоресурсов, взаимодействия с обслуживающими компаниями. Большое влияние на повышение качества строительства и развитие городской среды окажет широкое использование в строительстве технологий информационного моделирования (BIM-технологий).

4. Обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики.

Увеличение количества ИКТ-проектов потребует большого количества новых специалистов по обслуживанию соответствующих программно-аппаратных комплексов. Таким образом, численность занятых в ИКТ-секторе будет увеличиваться на 1-1,5 человека на 100 работающих каждые 4 года (сейчас около 4 занятых на 100 работающих).

В 2018 году дефицит специалистов в ИКТ-сфере составлял 2500-3000 человек в год. Суммарно высшие и средние специальные учебные заведения готовят на текущий момент около 3000 специалистов в год. К 2025 году необходимо удвоить количество выпускаемых ежегодно специалистов, а с учетом требований опережающего развития к 2030 году довести количество подготовленных (переподготовленных) специалистов до 7500 в год. Процесс цифровой трансформации высшего образования приведет к появлению в течение ближайших 5 лет новых цифровых технологий, позволяющих не только перенести большую часть процесса высшего и среднего специального образования в виртуальное пространство, но и повысить конкурентоспособность вузов Самарской области за счет внедрения более гибких программ обучения. Большинство специальностей, не относящихся к информационно-коммуникационным технологиям, дополнятся курсами «продвинутых пользователей» передовых цифровых технологий, что повысит конкурентоспособность выпускников.

5. Обеспечение информационной безопасности на основе отече-

ственных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства.

В соответствии с Доктриной информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646, одной из задач государственных органов является оценка состояния информационной безопасности, прогнозирование и обнаружение информационных угроз, предотвращение и ликвидация их последствий.

Так, на территории Самарской области за 2018 год было выявлено свыше 5 млн. событий информационной безопасности, из них около 400 тыс. – высокого уровня критичности. С начала 2019 года выявлено свыше 700 тыс. событий, из них более 450 тыс. – высокого уровня критичности.

Внедрение и расширение областей применения информационных технологий без увязки с обеспечением информационной безопасности существенно повышает вероятность проявления информационных угроз. Возрастают масштабы компьютерной преступности, прежде всего в кредитно-финансовой сфере, увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, включая неприкосновенность частной жизни, а также при обработке персональных данных с использованием информационных технологий.

В период до 2024 года существенно возрастет использование средств защиты информации в государственных информационных системах и ресурсах, будут созданы новые сервисы для граждан, гарантирующие защиту персональных данных.

При сохранении динамики цифровизации систем наблюдения и контроля произойдет прорыв в обеспечении безопасности жителей городских округов Самара, Тольятти и Новокуйбышевск. Начнут внедряться системы безопасности конструкций в местах массовых скоплений людей, а также комплексные системы безопасности в отдельных жилых домах, имеющие

полную совместимость с городскими и областной цифровыми платформами.

К 2024 году предполагается обеспечить переход органов государственной власти и органов местного самоуправления в Самарской области на отечественное программное обеспечение и компьютерное оборудование.

При этом ведомственный центр Государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак, созданный на базе Центра обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные системы и ресурсы Самарской области обеспечит штатное функционирование данных систем, а также обнаружение, предупреждение и ликвидацию последствий компьютерных атак на информационные системы и ресурсы Самарской области.

Целевые индикаторы развития информационно-коммуникационных технологий в Самарской области представлены в таблице 9.1.

Таблица 9.1

Целевые индикаторы развития информационно-коммуникационных технологий в Самарской области

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, %	65,8	64,7	84	97	97,5
Уровень проникновения сети Интернет в Самарской области, %	73,2	76,1	83	87	90»;

3.1.3. Инновации

К основным направлениям повышения конкурентоспособности инновационной системы Самарской области относятся:

развитие университетской науки и фокусирование ее на приоритетных научных направлениях;

формирование единой региональной системы по коммерциализации инноваций;

стимулирование инновационной активности компаний;

реформирование механизмов управления региональной инновационной системой;

содействие реализации инновационных проектов, нацеленных на формирование приоритетных для Самарской области рынков в рамках реализации Национальной технологической инициативы.

Для каждого из перечисленных направлений определены ключевые меры по повышению конкурентоспособности инновационной системы Самарской области (рис. 18).



Рис. 18. Основные направления повышения конкурентоспособности инновационной системы Самарской области

Стратегической целью Самарской области на период до 2020 года является развитие малого инновационного бизнеса и создание рабочих

мест в инновационных компаниях на основе эффективного ГЧП в поддержке проектов и компаний предпосевной и посевной стадии, развитие и устойчивый рост эффективности механизмов поддержки инновационных компаний. В соответствии с этой стратегической целью основными задачами являются:

создание финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства ранних (предпосевная и посевная) стадий;

создание финансовых и нефинансовых инструментов поддержки технологического предпринимательства, осуществляемого в приоритетных отраслевых направлениях;

вовлечение регионального, федерального и международного частного венчурного капитала, а также интеллектуального потенциала в развитие технологического предпринимательства в Самарской области;

поддержка частно-государственных инициатив по созданию инвестиционных и инфраструктурных инструментов развития венчурного рынка и технологического предпринимательства;

содействие выходу российских инновационных и сервисных бизнесов на глобальный рынок и их интеграции в международные цепочки создания стоимости.

Правительство Самарской области будет реализовывать программу поддержки посевных инвестиций в инновационные бизнес-идеи с целью значительного увеличения количества и качества стартующих технологических бизнесов. Такая программа включает в себя создание частно-государственных фондов посевных инвестиций, поддержку программ соинвестирования с бизнес-ангелами и корпоративными фондами, тесное взаимодействие с государственными программами финансовой поддержки малого бизнеса в научно-технической сфере, другими институтами развития, участие в организации программ льготного кредитования малых предприятий.

Правительство Самарской области будет активно участвовать в популяризации инновационной деятельности как фактора формирования мотивационных механизмов инновационного предпринимательства.

Главной целью Правительства Самарской области при популяризации инновационной деятельности является создание основы для преодоления кадрового дефицита, появления значительного количества технологических предпринимателей и менеджеров, управляющих венчурными фондами и инновационными компаниями. В связи с этим особое внимание будет уделяться программам и проектам, реализуемым с участием студентов, молодых ученых и специалистов, а также поддержке мероприятий по развитию детского и юношеского технического творчества в регионе.

Проекты в стадии предпосевного и посевного финансирования будут играть существенную роль в развитии организаций Самарской области. Для успешной работы венчурного направления, в том числе в посевной стадии, необходимо наличие большого потока проектов, находящихся на раннем этапе реализации. Необходимо создать и удерживать поток проектов на минимальном уровне 150-200 новых проектов в год.

Другой стратегической целью является привлечение частного капитала и компетенций предпринимателей к развитию отрасли, поиску, отбору и реализации проектов.

Возникновение более проработанных предпринимательских проектов позволит облегчить работу частных инвесторов и позволит более активно запустить механизмы, являющиеся чувствительными инструментами для развития отрасли.

3.1.4. Обеспечение режима максимального благоприятствования развитию предпринимательства

В настоящее время в Самарской области сформирована система поддержки малого и среднего бизнеса. В дальнейшем необходимо как внедрять новые, так и совершенствовать уже действующие инструменты. Главная цель – развитие малого и среднего бизнеса в целях обеспечения конку-

рентных преимуществ региональной экономики. С учетом поставленной цели и выявленных проблем в Самарской области выделяются следующие задачи по развитию МСП:

- повышение эффективности инфраструктуры поддержки;
- формирование рыночных ниш для бизнеса;
- повышение производительности труда, развитие кооперации;
- развитие системы поставщиков;
- стимулирование технологического развития;
- укрепление кадрового потенциала малых и средних предприятий;
- улучшение доступности финансирования;
- пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, вовлечение молодежи;
- снижение административных барьеров;
- налоговое регулирование;
- совершенствование системы поддержки.

Для решения задач определены основные направления улучшения предпринимательского климата в области (рис. 19).



Рис. 19. Основные направления улучшения предпринимательского климата в Самарской области

В рамках представленных задач и основных направлений приоритетом становится реализация следующих мероприятий по поддержке и развитию МСП:

1. Создание благоприятных условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности путем:

создания объектов инфраструктуры, ориентированных на поддержку вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства, в том числе бизнес-инкубаторов, техно- и промышленных парков, повышения эффективности действующей инфраструктуры;

внедрения действенного механизма кредитования стартового капитала через объединение возможностей государства и коммерческих финансовых институтов;

вовлечения в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью программ обучения основам предпринимательской деятельности, мероприятий, направленных на пропаганду предпринимательства.

2. Приоритетная поддержка деятельности малых и средних организаций сферы производства, социально ориентированных сфер деятельности и предоставления услуг населению путем:

стимулирования малых и средних предприятий, поставляющих продукцию и услуги за пределы области, в том числе на экспорт;

способствования проведению сертификации продукции и услуг малых и средних организаций, внедрению на них стандартов менеджмента и качества;

стимулирования крупных организаций к реализации эффективного взаимодействия с малыми и средними предприятиями на основе внедрения механизмов субконтрактации и аутсорсинга;

активного внедрения малых форм хозяйствования на селе.

3. Создание комфортных условий деятельности субъектов малого предпринимательства через:

эффективную систему нормативного правового регулирования;

реализацию муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего бизнеса;

обеспечение соблюдения законодательства в части доступа малых предприятий к системе государственного и муниципального заказа;

реализацию постоянно действующих программ, стимулирующих создание дополнительных рабочих мест на малых предприятиях.

Вышеуказанные мероприятия, в основном, уже реализуются на территории Самарской области, и совершенствование механизмов их реализации в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации и рыночной конъюнктуры будет связано с корректировкой и внедрением новых форм и методов поддержки МСП.

В целях реализации новых направлений будут внедрены следующие инструменты, способствующие как развитию предпринимательства, так и созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе в целом.

1. Эффективная инфраструктура поддержки и развитие индустриальных (техно-, отраслевых) парков.

Развитие инфраструктуры для ведения бизнеса разными целевыми группами (бизнес-инкубаторы, центры развития предпринимательства и другие) с формированием единых стандартов и осуществление координации обеспечит качество и доступность инфраструктуры для предпринимательского сообщества и потенциальных предпринимателей. Развитие инфраструктуры поддержки МСП должно осуществляться не только за счет государственного финансирования, но и крупного бизнеса – потенциального потребителя товаров и услуг малых предприятий с использованием ГЧП, что позволит создать эффективную систему субконтракции малого, среднего и крупного бизнеса и вовлечь МСП в сферу производства.

В международном опыте широко распространена практика реализации масштабных программ по поддержке местных поставщиков. В Самарской области наиболее привлекательной отраслью для реализации таких программ является автомобилестроение. Развитие технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» и инжинирингового центра автомобильного кластера будет направлено на решение данной задачи.

Создание и развитие специализированных отраслевых парков также будет способствовать эффективному развитию малых и средних предприятий.

Одним из приоритетных направлений развития Самарской области является малый бизнес в сельском хозяйстве, особенно на фоне европейских санкций и ответных российских мер.

Государственная поддержка будет направлена не только на финансовую поддержку сельскохозяйственных предприятий, но и создание агропромышленных парков и логистических центров, особенно вокруг крупных городов, для поставки продукции произведенной в сельской местности.

Развитие МСП рассматривается не только как часть продовольственной безопасности, но и как возможность сохранения села. Агрохолдинг невозможно создать в каждом селе, поэтому одной из задач является поддержка деятельности фермерских хозяйств, разработка мер по развитию начинающих фермеров и распространение полученного положительного опыта путем создания отдельных производственно-логистических функций – сателлитов (распределенных производственных центров) агропромпарка на всей территории области.

2. Рыночные ниши для бизнеса. Программы по содействию импортозамещению.

Механизмы формирования рыночных ниш на локальных рынках планируется осуществлять через информационные ресурсы организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, формирование баз данных поставщиков и потребителей товаров и услуг, размещаемых также в

общем доступе в сети интернет. В качестве сбытовых каналов, по-прежнему, наиболее эффективными остаются форматы бизнес-миссий, деловых экономических миссий предприятий малого и среднего бизнеса межмуниципального, межрегионального и международного уровня, в том числе продвигающих продукцию на новые рынки, а также на экспорт.

Во всех нишах в настоящее время присутствует большое количество импортных товаров. Одной из задач социально-экономического развития Самарской области является наполнение продовольственного и промышленного рынков региона и России в целом местной продукцией. Решению данной задачи будет способствовать создание новых производств в сфере малого бизнеса и переориентация уже существующих производств с целью реализации их продукции на новых площадках.

Правительством Самарской области совместно с банковским сообществом, институтами развития бизнеса планируется разработать новые инструменты финансовой поддержки предприятий, направленных на стимулирование обновления и поставки качественной продукции, с учетом того, что финансовая система на рыночных условиях в настоящее время не предлагает достаточного объема «длинных» денег для финансирования, прежде всего инвестиций. Продолжится работа по отбору наиболее эффективных инвестиционных проектов, в том числе направленных на импортозамещение. Для местных производителей продуктовых линеек более доступными станут гипермаркеты.

Однако малым компаниям необходимо будет обеспечить должное качество и объемы продукции, поскольку в настоящее время в секторе малого бизнеса производительность труда является низкой, качество не всегда соответствует стандартам и объемы продукции являются небольшими.

3. Повышение производительности труда. Развитие кооперации.

Повышение производительности труда является одной из ключевых проблем предприятий малого и среднего бизнеса и экономики области в целом. Одним из важных направлений поддержки является помощь пред-

приятиям в повышении эффективности и производительности их деятельности, в том числе с внедрением методов бережливого производства и систем менеджмента качества. Подобные программы уже реализуются в Самарской области через предоставляемые услуги СМСП государственным автономным учреждением Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» (далее – ГАУ «ЦИК СО»). В дальнейшем предполагается расширить круг участников данных программ.

Еще одним важным направлением является оказание предприятиям поддержки в повышении энерго- и ресурсоэффективности, для чего необходимо проведение диагностики на предприятиях. Реализация данных мероприятий возможна путем механизма предоставления субсидий, направленных на повышение эффективности производства (рис. 20).

Центры компетенций в области бережливого производства целесообразно создавать на базе учебных заведений и наиболее эффективных предприятий.

Краткое описание инициативы	Комментарии
<p>Цели</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Общий рост конкурентоспособности субъектов МСП области ▪ Финансовая доступность отдельных услуг для субъектов МСП <p>Характеристики</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Софинансирование мероприятий по повышению производительности субъектов МСП ▪ Примеры услуг для софинансирования: <ul style="list-style-type: none"> – услуги, связанные модернизацией производства – внедрение и обслуживание информационных систем – консультирование и полное сопровождение всего процесса по внедрению систем менеджмента – услуги по вопросам маркетинга – услуги, связанные с государственными закупками и закупками государственных компаний ▪ Софинансирование не компенсирует полностью затраты субъекта МСП, а только покрывает частично. Субъект МСП будет заинтересован в хорошем качестве услуг ▪ Компенсация доли затрат проводится после того как услуга оказана <p>Риски</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Низкая заинтересованность МСП в участии по причине жестких процедур контроля и мониторинга ▪ Низкая заинтересованность МСП в участии по причине компенсации <u>пост-фактум</u> после оказания услуги 	<p>Ключевые факторы успеха реализации инициативы</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Четкий перечень услуг, которые могут быть <u>софинансиремы</u> ▪ Требования к организациям, которые могут оказывать подобные услуги (наличие опыта, соответствие международным стандартам качествам) ▪ Утверждение списка аккредитованных компаний для оказания услуг ▪ Требования к качеству и срокам оказания <u>софинансируемых</u> услуг ▪ Доля затрат, которая может быть компенсирована ▪ Четкие механизмы контроля и мониторинга оказания услуг и подтверждения расходов <p>Ключевые показатели эффективности</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Количество субъектов МСП участников инициативы ▪ Рост производительности МСП участников инициативы ▪ Рост выпуска субъектов МСП участников инициативы

Рис. 20. Мероприятия по повышению производительности и реструктуризации, ресурсоэффективности

Повышение производительности труда и внедрение инструментов бережливого производства и менеджмента качества приведут к повышению конкурентоспособности малых и средних предприятий, что, в свою очередь, повлияет на заинтересованность крупных предприятий в сотрудничестве с малыми компаниями.

Развитие системы кооперации планируется осуществить путем встраивания малого и среднего бизнеса в цепочки поставщиков через механизмы доступа к закупкам.

Развитию субконтрактации препятствуют сложности при лицензировании, аттестации и сертификации СМСП как отраслевых поставщиков продукции, недостаток у предприятий производственного оборудования и квалифицированного персонала.

Для решения данных проблем в Самарской области создаются и действуют специализированные организации инфраструктуры (региональные центры инжиниринга, центры прототипирования, центры сертификации, стандартизации и испытаний), деятельность которых направлена на повышение уровня технологической готовности малых и средних компаний к участию в производственных цепочках крупного бизнеса.

Развитие системы кооперации также будет осуществляться в рамках территориально-отраслевых кластеров, сформированных в Самарской области.

4. Развитие системы поставщиков.

Актуальным является вопрос поддержки малых компаний-поставщиков. В международном опыте широко распространена практика реализации масштабных программ по поддержке местных поставщиков, направленных на рост местного содержания в закупках государственных ведомств, государственных компаний и крупных недропользователей (рис. 21). Как правило, наиболее успешными подобными программами являются те, которые предполагают привлечение средств головных компаний для финансирования потенциальных поставщиков МСП. В Самарской

области наиболее привлекательными отраслями для реализации таких программ являются автомобилестроение и пищевая промышленность.



Рис. 21. Программа развития поставщиков

Повышение конкурентоспособности МСП, увеличение местного содержания в субподряде иностранных инвесторов и привлечение частных источников финансирования программ поддержки поставщиков-МСП возможно осуществить посредством разработки специальных мероприятий, участниками которых станут крупные компании, способствующие развитию малых компаний-поставщиков.

5. Развитие человеческих ресурсов. Квалифицированные кадры.

Одной из проблем в развитии предпринимательства, с которой сталкиваются практически все руководители малых и средних предприятий, является нехватка квалифицированных кадров.

Для улучшения доступности человеческих ресурсов для малых компаний планируется сделать акцент на предоставлении СМСП услуг образо-

вательных организаций и тренинговых центров, проводящих внутреннее обучение. Предварительно предполагается организовать тщательный мониторинг, оценить востребованность и эффективность реализации подобных программ. В рамках программ планируется активно использовать такие формы обучения, как проектное обучение, менторство, образовательные симуляторы, стажировка, наставничество, использование ресурсов дуального и интегрированного обучения.

Для улучшения доступности человеческих ресурсов для малых компаний возможно организовать программу частичного субсидирования затрат компаний МСП, направленных на повышение квалификации персонала (рис. 22). В перечень статей расходов, подлежащих частичной компенсации в рамках программы, должны войти расходы на закупку внешних услуг образовательных организаций и тренинговых центров.

Краткое описание инициативы	Комментарии
<p>Цели</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышение доступности высококвалифицированных специалистов Передача знаний и навыков, внедрение лучших практик ведения бизнеса в субъектах МСБ области <p>Характеристики</p> <ul style="list-style-type: none"> Частичная компенсация затрат субъектов МСП на мероприятия обучающего характера для своих сотрудников, а также на привлечение высококвалифицированных специалистов Примеры мероприятий для софинансирования: <ul style="list-style-type: none"> повышение квалификации обучение переподготовка стажировка заключение краткосрочных договоров с высококвалифицированными инженерными и техническими специалистами Софинансирование не компенсирует полностью затраты субъекта МСП, а только покрывает частично. Компенсация доли затрат проводится после того как мероприятие проведено или услуги высококвалифицированного специалиста оказаны в полной мере и оплачены <p>Риски</p> <ul style="list-style-type: none"> Сложность контроля расходования средств Низкая заинтересованность МСП в участии в инициативе по причине компенсации <u>пост-фактум</u> после оказания услуги 	<p>Ключевые факторы успеха реализации инициативы</p> <ul style="list-style-type: none"> Четкий перечень мероприятий, которые могут быть <u>софинансированы</u>, а также специальностей и квалификаций привлекаемых специалистов Требования к организациям, которые могут оказывать подобные услуги (наличие опыта, соответствие международным стандартам качествам), а также специалистам, которые могут быть привлечены Требования к качеству и срокам оказания услуг Доля затрат, которая может быть компенсирована Четкие механизмы контроля и мониторинга Лимит финансовых средств, который может быть выделен на один субъект МСП, а также лимит затрат на участие одного сотрудника в образовательном мероприятии <p>Ключевые показатели эффективности</p> <ul style="list-style-type: none"> Количество субъектов МСП участников инициативы Количество подготовленных и переподготовленных специалистов Повышение производительности в компаниях МСП участниках инициативы Рост занятости субъектов МСП участников инициативы

Рис. 22. Субсидии на переподготовку и привлечение специалистов

В целях повышения финансовой и правовой грамотности начинающих и действующих предпринимателей, по-прежнему, остаются актуальными программы обучения основам предпринимательской деятельности. Получают развитие образовательные курсы, стимулирующие развитие высокотехнологичного предпринимательства. Это специализированные, узконаправленные программы, связанные с технологическим перевооружением предприятий и внедрением инноваций, а также формированием навыков эффективного предпринимателя, обладающего современными инструментами и компетенциями, необходимыми для принятия стратегических решений в сфере управления компанией и повышением ее конкурентоспособности.

6. Доступное финансирование.

Доступ предпринимателей малого и среднего бизнеса к доступным кредитным ресурсам будет осуществляться через систему микрофинансирования, созданную в регионе, через лизинговые механизмы и финансовую систему, а также через банки – партнеры АО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» – ОАО «МСП Банк» (государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности»).

Акционерное общество Микрокредитная компания «Гарантийный фонд Самарской области» (далее – АО «ГФСО») активно взаимодействует с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Корпорация МСП), что позволяет региональному гарантийному фонду предоставлять дополнительные гарантии и поручительства МСП при недостающем обеспечении банковского кредита или договора лизинга.

В Самарской области сделаны значительные шаги, способствующие доступу предпринимателям к финансовым ресурсам через механизмы лизинга с целью проведения модернизации основных производственных фондов. Самарская областная лизинговая компания для малого и среднего

бизнеса при поддержке федеральных финансовых структур будет решать задачи поддержки малых и средних предприятий – производителей оборудования по реализации их продукции через механизмы лизинга, предоставляя в лизинг конкурентоспособную продукцию, произведенную этими компаниями, другим СМСП.

В связи с финансовыми трудностями многих малых предприятий актуальным является гарантирование займов для них. Существует два варианта организации работы подобной схемы: гарантирование рисков по одиночным займам и гарантирование пакетов кредитов. В настоящее время в Самарской области эффективно реализуется первый тип гарантирования. Использование второго типа схемы оптимально для заемщиков – небольших предприятий МСП без длительной кредитной истории и с финансовой отчетностью по упрощенным формам (рис. 23).



Рис. 23. Пакетное гарантирование займов

7. Раскрытие предпринимательского потенциала. Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

В текущих экономических условиях одним из приоритетов является решение задачи по развитию интереса к предпринимательской деятельности. При этом помощь будет оказываться через популяризацию МСП и создания «своего дела», развитие молодежного предпринимательства, повышение престижа предпринимательской деятельности, тиражирование лучших практик поддержки МСП на региональном и муниципальном уровнях.

В рамках этой работы будет обеспечено тиражирование в СМИ локальных историй успеха предпринимателей, учреждение наград за вклад в развитие предпринимательства, вручаемых за достижение значимых экономических результатов, включая создание высокопроизводительных рабочих мест, коммерциализацию инновационных технологий, а также проведение специализированных мероприятий, посвященных истории развития предпринимательства в России.

Воспитанию нового поколения предпринимателей способствует активное вовлечение в предпринимательскую деятельность молодых людей. С этой связи реализуется общероссийский проект «Ты – предприниматель», основной целью которого является формирование у молодых людей системы знаний и навыков, необходимых для открытия и успешного развития собственного дела.

В формировании кадрового потенциала МСП будет играть реализация специализированных образовательных программ, в том числе для начальной и средней школы, направленных на развитие предпринимательских способностей с самого раннего возраста, а также для слушателей высших учебных заведений. В Самарской области уже существует опыт проведения подобных программ.

В целях вовлечения школьников и молодежи в предпринимательство создаются центры молодежного инновационного творчества (далее –

ЦМИТ), ориентированные на обеспечение деятельности в научно-технической сфере МСП, детей и молодежи.

Целевой аудиторией ЦМИТ являются школьники, молодые ученые, начинающие предприниматели и бизнес. Ежегодно пользоваться услугами ЦМИТ будет около 10 тыс. человек. Центры созданы на площадках ведущих вузов области, обладающих развитой инновационной инфраструктурой и высококвалифицированными специалистами, создаются и успешно развиваются частные ЦМИТ.

8. Создание ассоциации наставников для МСП.

Сложившаяся система информационно-консультационной поддержки предпринимателей в Самарской области отвечает базовым потребностям МСП, однако слабо представлены инструменты передачи опыта предпринимательской деятельности начинающим предпринимателям от состоявшихся представителей бизнеса.

Одним из таких инструментов является создание ассоциации наставников, главной задачей которой станет оказание консультационной поддержки в организации и развитии собственного бизнеса: система наставничества, персональные консультации, проведение курсов и семинаров и информационная поддержка. Преимущества такого подхода заключаются в том, что опытные управленцы на собственном опыте знают, какие основные проблемы возникают в компаниях при выходе на рынок на разных этапах развития. На первоначальном этапе систему наставничества целесообразно выстраивать на базе действующих общественных объединений предпринимателей, работающих на территории Самарской области, представляющих интересы бизнеса и входящих в инфраструктуру поддержки предпринимательства, что предоставляет им более широкие возможности при оказании консультационной помощи начинающим предпринимателям.

В дальнейшем возможно создать ассоциацию в виде некоммерческой организации. Основной задачей членов ассоциации будет являться персональное консультирование начинающих предпринимателей по вопросам

организации и развития бизнеса, внедрения инновационных идей и коммерциализации разработок. Ассоциация сможет организовывать курсы и семинары по актуальным вопросам и «горячую линию», благодаря которой предприниматели смогут получить консультации, что позволит более полно использовать ресурсы членов ассоциации и охватить широкий круг предпринимателей. Также ассоциация сможет предоставлять информационные материалы, шаблоны документов, отраслевые обзоры. В данном контексте целесообразно установить сотрудничество с другими организациями информационной поддержки региона.

9. Снижение административных барьеров.

Самарская область имеет значительный потенциал по улучшению предпринимательского климата за счет упрощения административных процедур. Наибольший потенциал по сокращению административных барьеров наблюдается в процедурах получения разрешений на строительство и подключения к системе электроснабжения, газоснабжения, что связано со значительными сроками подключения к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, обременительными требованиями технических условий на подключение.

Длительное, многоэтапное и затратное подключение также отмечено и в газораспределительной системе (подключение к газоснабжению затратно по стоимости и продолжительно по времени).

Для снижения административных барьеров одним из ключевых методов может стать принятие и реализация региональных «дорожных карт» по снижению административных барьеров, где будут четко указаны зоны ответственности всех ведомств и заданы соответствующие цели, например, по снижению сроков отдельных процедур или их упрощению. Дополнительным инструментом снижения административных барьеров может стать «единое окно» (либо центры по принципу «единого окна») для СМСП при подключении к коммунальной инфраструктуре (электроэнергия, газ, вода) в целях упрощения взаимодействия СМСП с естественными

монополиями. В таких центрах, например, можно повысить эффективность взаимодействия представителей организаций, оказывающих коммунальные услуги, предоставляющих различную документацию, связанную с подключением к коммунальным сетям. Также необходимо принять и реализовать четкий порядок действий для потребителей при подключении к коммунальным сетям, который будет содержать список необходимых документов и время, необходимое для прохождения отдельных этапов.

10. Налоговое регулирование и нелегальное предпринимательство.

Налоговое регулирование, направленное на развитие МСП, будет осуществляться через снижение налоговой нагрузки на этапе начала бизнеса путем реализации регионального закона о «налоговых каникулах».

Ключевыми проблемами, коренным образом влияющими на предпринимательский климат, являются отсутствие упрощенной формы легализации трудовой деятельности для самозанятых граждан, избыточная фискальная и административная нагрузка на малый бизнес, отсутствие у муниципальных властей заинтересованности в развитии малого и среднего бизнеса.

Вопрос конкуренции легального и нелегального бизнеса выделяется предпринимателями области как один из сдерживающих факторов развития. Исходя из этого необходимо принять действенные меры по противодействию нелегальному предпринимательству (поскольку недобросовестным предпринимателям легче заплатить несущественный штраф (от 500 до 2000 рублей), чем официально осуществлять свою деятельность). Деятельность незарегистрированных предпринимателей наносит прямой ущерб государству в виде неполученных доходов бюджета, дискредитирует провозглашенные государством идеи и принципы экономической политики перед законопослушными представителями бизнеса и обществом в целом.

Способствовать выводу из «тени» нелегального предпринимательства будет установление особого, льготного порядка налогообложения для самозанятых граждан и упрощение налогового администрирования, что

положительно в целом отразится на развитии предпринимательства в регионе и на уровне муниципальных образований.

В складывающейся ситуации усиливается роль муниципальных образований в развитии МСП. Разработанные механизмы мотивации органов местного самоуправления, способствующие активной политике в сфере МСП на местном уровне, найдут отражение в достижении установленных национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» показателей.

На федеральном уровне создан институт развития МСП в Российской Федерации Корпорация МСП. Дальнейшее выстраивание региональной политики поддержки МСП Самарской области будет осуществляться исходя из единых стандартов, подходов, инструментариев.

В 2030 году по сравнению с 2018 годом численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, увеличится на 22,8% (табл. 9.2). В 2024 году с учетом реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» показатель должен увеличиться до 535 тыс. человек.

Таблица 9.2

Целевой индикатор развития предпринимательства

Наименование показателя	2018 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. человек	448	464	538	550

3.1.5. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность

Развитие внешнеэкономических связей Самарской области требует формирования эффективной и комплексной системы государственного стимулирования внешнеэкономической деятельности и поддержки экспортно-ориентированных предприятий. Такая система будет способствовать решению основных направлений развития внешнеэкономической деятельности региона:

- стимулирование внешнеэкономической активности организаций региона;

- развитие экспортного потенциала Самарской области, увеличение доли высокотехнологичного экспорта;

- развитие несырьевого неэнергетического экспорта Самарской области;

- содействие улучшению конкурентных позиций региона и расширению рынков сбыта региональной продукции.

Основными приоритетами развития внешнеэкономического сотрудничества будут являться:

- расширение экспорта продукции машиностроительной, сельскохозяйственной и авиастроительной отраслей, взаимодействие в сфере высоких технологий и биомедицины;

- совершенствование мер поддержки экспортно ориентированных предприятий Самарской области в целях обеспечения присутствия самарских товаров на внешних рынках;

- углубление взаимовыгодного сотрудничества со странами СНГ, ЕАЭС, БРИКС и ШОС, продолжение развития сотрудничества со стратегическими партнерами в странах Европейского союза (ФРГ, Швейцария, Франция, Италия), которое в настоящее время ограничено из-за санкционной политики, проводимой Европейским союзом в отношении Российской Федерации;

взаимодействие с федеральными органами власти, институтами развития, в частности с АО «Российский экспортный центр» (далее – АО «РЭЦ»), торговыми представительствами Российской Федерации в иностранных государствах в целях реализации мер государственной поддержки экспортно ориентированных компаний;

участие региона в реализации на территории Самарской области мероприятий национального проекта «Международная кооперация и экспорт» с целью формирования в отраслях промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов;

планирование и организация целевых мероприятий по освоению внешних рынков (торгово-экономические миссии за рубежом, мероприятия в рамках сотрудничества с иностранными государствами, зарубежными регионами-партнерами Самарской области), в том числе формирование и исполнение ежегодного плана выставочных и презентационных мероприятий Правительства Самарской области с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития региона;

проведение маркетинговых исследований по различным вопросам внешнеэкономической деятельности, организация мониторинга и анализа состояния внешнеэкономической деятельности Самарской области;

активное привлечение иностранных компаний к реализации проектов на территории объектов инновационной и инвестиционной инфраструктуры;

участие представителей Самарской области в работе межправительственных комиссий, деловых советов и рабочих групп, российских союзов, организаций и ассоциаций;

обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки внешнеэкономической деятельности, в том числе СМСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;

создание и постоянная актуализация данных на региональных информационных ресурсах для участников внешнеэкономической деятельности;

оказание информационно-консультационной поддержки участникам внешнеэкономической деятельности Самарской области;

содействие наращиванию компетенций сотрудников предприятий и организаций Самарской области в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе путем организации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в тесном взаимодействии с федеральными институтами развития;

развитие и расширение региональных мер поддержки внешнеэкономической деятельности, в том числе возможное создание института торговых представителей Самарской области в странах, являющихся стратегическими партнерами Самарской области.

Основными приоритетами развития межрегионального сотрудничества будут являться:

продвижение продукции самарских товаропроизводителей, в том числе сельскохозяйственной, машиностроительной, металлургической отраслей, в другие субъекты Российской Федерации;

привлечение инвестиций из других субъектов Российской Федерации, в том числе на территорию инвестиционных площадок региона;

содействие в обеспечении ресурсной и продовольственной безопасности экономики Самарской области;

содействие в товарном наполнении потребительского рынка;

регулярное проведение на территории Самарской области форумов, конгрессов, выставочных и ярмарочных мероприятий, основная цель которых обмен опытом, укрепление торговых связей, создание условий для поддержания благоприятного инвестиционного климата;

реализация мероприятий гуманитарного сотрудничества, в том числе в социальной сфере, в сфере культуры, спорта, туризма, здравоохранения и молодежной политики.

Указанные направления развития внешнеэкономического и межрегионального взаимодействия находят активное отражение в совместных документах о сотрудничестве между Самарской областью и иностранными государствами или другими субъектами Российской Федерации (соглашениях, меморандумах, планах (протоколах) мероприятий по реализации соглашений), которые позволяют в значительной степени охватить различные сферы общественной жизни.

Правительство Самарской области будет активно участвовать в реализации межрегиональных инвестиционных проектов в различных отраслях. В первую очередь регион заинтересован в реализации проектов в инфраструктурной и транспортно-логистической сферах.

Прогноз основных показателей развития внешнеэкономической и межрегиональной деятельности до 2030 года представлен в табл. 10, 10,1.

Таблица 10

Прогнозные значения внешнеторгового оборота до 2030 года (целевой сценарий), млн. долларов США

	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Внешнеторговый оборот	8185,5	5694,9	7999,3	9182,6	11853,0
В том числе:					
экспорт	6024,3	3813,7	5300,9	6305,6	8676,6
из них:					
экспорт несырьевых неэнергетических товаров	2680,9	1965,6	3021,0	3593,6	4944,8
экспорт услуг			599,0	900,0	980,5
импорт	2161,2	1881,2	2698,4	2877,0	3176,4

Согласно прогнозным значениям темп роста внешнеторгового оборота Самарской области в 2030 году по отношению к уровню 2015 года составит 144,8%, объема межрегионального товарооборота – 166%.

В соответствии с прогнозными данными в 2016 году объем экспорта существенно сократился относительно значений 2015 года. Данная оценка была дана в том числе на основе информации об изменениях политики территориального декларирования экспорта продукции крупными нефтяными компаниями с учетом высокой доли минерального сырья в структуре экспорта.

Вместе с тем с учетом планов по диверсификации экономики, увеличения доли высокотехнологичного экспорта в структуре экспорта региона в долгосрочной перспективе ожидается рост значений основных показателей внешнеэкономической деятельности.

В соответствии с региональной составляющей национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в 2024 году объем экспорта несырьевых неэнергетических товаров должен увеличиться до 3510 млн. долларов США, объем экспорта услуг – до 870 млн. долларов США.

Таблица 10,1

Прогнозные значения межрегионального товарооборота
до 2030 года, млн. рублей

	2015 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Объем межрегионального товарооборота	490334,6	571505,8	709389,6	816790,4

3.2. Улучшение качества жизни населения

3.2.1. Демографическое развитие

Цели и задачи региональной политики в сфере народонаселения основываются на приоритетах демографической политики Российской Феде-

рации, обозначенных в национальных проектах «Демография» и «Здравоохранение», Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Стратегическими целями демографического развития области на долгосрочный период являются улучшение демографической ситуации, сокращение естественной убыли населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

Ключевыми задачами демографической политики являются:

повышение уровня рождаемости и улучшение благосостояния семей с детьми;

сокращение уровня смертности и улучшение здоровья населения: основное внимание будет уделено сокращению смертности граждан в трудоспособном возрасте, в том числе по социально значимым причинам, укреплению здоровья граждан и формированию здорового образа жизни, дальнейшему снижению младенческой смертности;

сохранение здоровья граждан старшего поколения и повышение качества их жизни;

повышение миграционной привлекательности региона области.

Решение задачи по повышению уровня рождаемости и улучшению благосостояния семей с детьми предполагает реализацию следующих направлений:

предоставление дополнительной материальной поддержки при рождении детей;

совершенствование механизма предоставления ежемесячных выплат в связи с рождением первого ребенка;

реализация комплекса мер по поддержке рождаемости, дифференцированных в зависимости от очередности рождений;

поддержка молодых семей при рождении детей;
содействие формированию идеологии крепких семейных отношений, повышение престижа семей с детьми, материнства и отцовства, создание условий для развития общесемейных ориентиров и интересов;

обеспечение потребности семей в образовательных услугах для детей (дошкольного, школьного, дополнительного образования);

повышение доступности жилья для семей с детьми, в том числе за счет реализации льготных ипотечных программ;

создание в городах и районах области среды обитания, благоприятной для семей с детьми;

улучшение репродуктивного здоровья граждан, в том числе реализация мероприятий по обеспечению доступности и повышению качества медицинской помощи по восстановлению репродуктивного здоровья, по повышению доступности вспомогательных репродуктивных технологий;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет; переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Решение задачи по сокращению уровня смертности и улучшению здоровья населения включает в себя:

развитие системы профилактики заболеваний, особенно сердечно-сосудистых, новообразований, социально значимых болезней, предупреждение факторов их развития;

повышение доступности и качества медицинской помощи, развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи;

реализация мер по сокращению смертности граждан трудоспособного возраста, сокращению предотвратимых потерь здоровья;

реализация мероприятий по борьбе с онкологическими заболеваниями, заболеваниями сердечно-сосудистой, эндокринной, нервной и других систем;

содействие оздоровлению образа жизни граждан за счет развития и модернизации инфраструктуры спорта, популяризации массового и профессионального спорта, физической культуры, развития системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни.

Решение задачи по сохранению здоровья граждан старшего поколения и повышению качества их жизни включает в себя:

создание современной системы оказания медицинской помощи лицам старших возрастных групп во взаимодействии с организациями социального обслуживания, повышение доступности геронтологической помощи;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста;

создание условий для активного долголетия граждан пожилого возраста;

увеличение охвата профилактическими осмотрами, диспансеризацией граждан пожилого возраста, проведение мероприятий по иммунизации пожилых граждан;

поддержка занятости граждан предпенсионного возраста, в том числе организация профессионального переобучения граждан этой категории.

Решение задачи по повышению миграционной привлекательности области включает в себя:

содействие привлечению мигрантов из других регионов России;

развитие разных форм территориальной мобильности с целью осуществления трудовой деятельности;

содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;

реализация государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 – 2023 годы;

реализация мер по адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;

содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на рынке труда области;

противодействие незаконной миграции.

Ключевые параметры развития демографической ситуации в Самарской области до 2030 года представлены на рис. 24.



Рис. 24. Параметры развития демографической ситуации в Самарской области по целевому варианту развития

Значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», который является основным целевым индикатором демографи-

ческого развития, будет ежегодно увеличиваться и в 2024 году составит 77,23 года, в 2030 году – 80 лет (почти на 10 лет выше, чем в 2015 году).

Естественный прирост населения сохранит отрицательное значение, однако по целевому варианту его величина будет сокращаться: в 2024 году – до 1,9 промилле, в 2030 году – до 1,2 промилле.

Произойдут изменения возрастной структуры населения с учетом нового пенсионного законодательства. Увеличение возраста выхода на пенсию позволит увеличить численность населения трудоспособного возраста. Доля этой возрастной группы в общей численности населения в 2030 году достигнет 61,2% против 57,9% в 2015 году. Уменьшится доля граждан старше пенсионного возраста с 26% в 2015 году до 25,4% в 2030 году и доля населения моложе трудоспособного возраста с 16,1% до 13,4% соответственно. Общая демографическая нагрузка на трудоспособное население за счет увеличения пенсионного возраста будет снижаться и в 2030 году составит 634 человека нетрудоспособного возраста на 1000 человек трудоспособного возраста, что на 94 человека меньше, чем в 2015 году.

3.2.2. Повышение материального благосостояния жителей

Основными национальными целями, обозначенными в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части повышения материального благосостояния населения являются обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции и снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации. Стратегической целью Самарской области в сфере уровня жизни населения является достижение среднеевропейских показателей благосостояния. Для достижения этой стратегической цели будут решаться следующие задачи:

повышение уровня доходов населения до уровня развитых европейских стран;

снижение уровня абсолютной бедности;

создание эффективной системы социальной поддержки;

повышение уровня развития человеческого потенциала.

Основными направлениями являются:

создание новых высококвалифицированных рабочих мест;

проведение эффективной политики занятости;

повышение экономической активности населения за счет развития малого бизнеса;

создание условий для увеличения на территории региона численности среднего класса;

повышение технологического уровня и рост производительности труда во всех отраслях экономики и социальной сферы региона;

увеличение обеспеченности населения услугами дошкольного образования, активная реализация молодежной политики и развитие профессионального образования всех уровней;

совершенствование системы поддержки малообеспеченного населения;

доведение обеспеченности жильем населения и его комфортности до стандартов европейских стран; улучшение жилищных условий граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде;

создание условий для обеспечения населения качественными услугами (бытовые услуги, досуговые и развлекательные заведения, учреждения общепита) по доступным ценам;

поддержание высокого уровня инвестиционной привлекательности региона;

проведение рациональной политики пространственного развития с целью сближения уровней социально-экономического развития муниципальных образований Самарской области.

Показателями эффективности реализации настоящей Стратегии являются реальные располагаемые доходы населения и численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

С учетом планируемого замедления темпов роста инфляции, опережающих темпов роста оплаты труда работников бюджетной сферы, роста производительности труда, а также увеличения пенсионных и социальных выплат уязвимым группам населения в целом за период с 2016 по 2030 год реальные располагаемые доходы населения могут увеличиться в 1,4 раза, реальная среднемесячная заработная плата – в 1,6 раза. Уровень реальной среднемесячной заработной платы (показатель предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации») должен ежегодно расти и в 2024 году составить 103,2% к предыдущему году, в целом за период 2018 – 2024 годов – в 1,27 раза. Уровень бедности (показатель предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193) будет постепенно снижаться: в 2024 году – до 6,7%, в 2030 году – до 5,3%.

При этом уровень относительной бедности является основным в том наборе индикаторов, который должен определять степень приближения Самарской области к европейскому уровню развития: бедными считают тех людей, чьи доходы не превышают 40% среднего дохода по стране (региону). Относительная бедность показывает, насколько индивид беден по сравнению с другими людьми. Исходя из текущего уровня показателей относительной бедности в Самарской области и в странах Европейского союза, достижимой является задача по снижению в период 2020 – 2030 годов значения данного индикатора до 12-13% относительно 25,3% в 2015 году.

Целевые показатели уровня жизни населения представлены в таблице 11.

Целевые показатели уровня жизни населения

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к уровню 2015 года	100,0	89,9	102,7	121,2	141,2
Уровень реальной среднемесячной заработной платы, % к уровню 2015 года	100,0	98,8	115,9	135,2	155,5
Уровень бедности (доля населения с доходами ниже прожиточного минимума), %	13,3	13,6	10,5	6,7	5,3

3.2.3. Улучшение экологической ситуации

Одним из конституционных прав граждан России является право на благоприятную окружающую среду. Состояние окружающей среды является важнейшей характеристикой качества жизни населения.

Стратегической целью в области экологического развития является обеспечение экологически ориентированного роста экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В 2015 году вступили в силу положения федерального природоохранного законодательства, в соответствии с которыми вводится новая система нормирования воздействий на окружающую среду.

Основные новации природоохранного законодательства:

внедрение принципов наилучших доступных технологий (далее – НДТ), включая определение критериев объектов, для которых будет применяться нормирование на принципах НДТ и установление порядка выбора НДТ техническими рабочими группами;

замена действующей системы трех разрешений (на выбросы, сбросы, размещение отходов) системой одного комплексного экологического разрешения, выдаваемого на основании информации о программах повышения экологической эффективности (программы экологической модернизации), проводимых предприятиями;

разделение хозяйствующих субъектов на четыре категории и применение к ним дифференцированных мер государственного регулирования, что позволит усилить контроль и надзор за крупнейшими и крупными загрязнителями и сократить избыточное регулирование в отношении остальных;

разработка перечня регулируемых загрязняющих веществ и видов выбросов, что упростит процесс нормирования, производственного контроля, взимания платы за выбросы;

введение мер экономического стимулирования экологической модернизации (отнесение платы за выбросы в пределах норматива к производственным издержкам, применение штрафов за сверхнормативные выбросы; зачет затрат на осуществление мер по снижению негативного воздействия и внедрение наилучших доступных технологий в счет платы; увеличение в пять раз коэффициентов, применяемых к ставкам платы за сверхнормативное воздействие; введение для оборудования НДС дополнительного коэффициента амортизации; определение перечня природоохранных мероприятий, к которым будут применяться льготы и другие).

Переход к новой схеме экологического регулирования будет завершён к 2022 году.

В Самарской области сохраняется ряд проблем, характерных для регионов с длительным интенсивным освоением территории. Для решения экологических проблем будет использован комплексный подход, основанный на улучшении всех компонентов окружающей среды. Решению задач в сфере охраны окружающей среды будет способствовать участие Самарской области в реализации национального проекта «Экология».

Экологическая политика, проводимая Правительством Самарской области, предусматривает следующие направления.

1. Меры по охране атмосферного воздуха от загрязнения стационарными и передвижными источниками будут направлены на:

снижение валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от действующих источников за счет их реконструкции и модернизации;

совершенствование системы государственного надзора в сфере охраны атмосферного воздуха;

перевод общественного транспорта Самарской области на топливо экологического класса не ниже «Евро-5», развитие электрических видов транспорта, в том числе метрополитена, троллейбусной сети, сети скоростных трамвайных линий;

расширение использования транспортных средств на газомоторном топливе;

совершенствование транспортно-планировочной структуры и развитие улично-дорожной сети населенных пунктов Самарской области, включая защиту жилой застройки от выхлопных газов зелеными насаждениями;

совершенствование организации дорожного движения, включая развитие автоматизированной системы управления дорожным движением, развитие системы парковок;

повышение эффективности контроля выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта.

2. В целях обеспечения прав граждан на чистую воду, поддержания оптимальных условий водопользования, качества поверхностных и подземных вод, отвечающего санитарным и экологическим требованиям, будут проводиться мероприятия, направленные на:

сокращение сброса неочищенных сточных вод в водные объекты;

очистку акватории водных объектов и водоохраных зон;

экологически сбалансированную расчистку русел рек;

определение границ зон затопления и подтопления;

установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов;

предотвращение загрязнения и истощения подземных вод.

Основными направлениями деятельности по предотвращению загрязнения и истощения подземных вод являются:

установление границ и режима зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

организация и ведение мониторинга подземных вод;

предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения либо резервирование которых осуществляется в качестве источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения;

достоверный учет запасов извлекаемых из недр подземных вод.

Основными направлениями деятельности по сокращению сброса неочищенных сточных вод в водные объекты Самарской области станут:

совершенствование технологических процессов очистки сточных вод, включая широкое внедрение технологии глубокого удаления из сточных вод биогенных элементов и технологий обеззараживания очищенных сточных вод;

строительство, реконструкция и модернизация действующих сетей и сооружений системы водоотведения Самарской области;

уменьшение сбросов загрязняющих веществ в водные источники за счет строительства оборотных систем технического водоснабжения;

содействие внедрению водосберегающих технологий на предприятиях.

В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» планируется сократить в 3 раза объем отводимых в реку Волгу за-

грязненных сточных вод к 2024 году. В результате строительства (реконструкции) очистных сооружений объемы отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод снизятся с 0,29 куб. км в 2019 году до 0,10 куб. км в 2024 году.

Меры по восстановлению водотоков и водоемов Самарской области будут направлены на реализацию экологических и рекреационных функций водных объектов и прилегающих к ним территорий путем:

расчистки русел рек (15% от общей протяженности русел рек, нуждающихся в расчистке, к 2030 году);

поэтапного создания сбалансированных устойчивых водных экосистем;

ландшафтно-экологического благоустройства прилегающих к водным объектам территорий;

установления границ зон затопления, подтопления (100% от общего объема работ к 2030 году);

определения границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (100% от общего объема работ к 2030 году);

проведения берегоукрепительных и противозрозионных работ на участках с неустойчивым состоянием береговой зоны.

В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» планируется к 2024 году ликвидировать 2 объекта накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, по региональному проекту «Сохранение уникальных водных объектов» планируется существенно улучшить санитарно-экологическое состояние реки Сызранки в результате расчистки не менее 2,6 км русла.

В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» доля населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2024 году увеличит-

ся с 84,2% до 89,6%, а доля городского населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2024 году возрастет с 90% до 96%.

Основными направлениями деятельности по обеспечению безопасности ГТС являются:

инвентаризация и идентификация всего комплекса ГТС на территории Самарской области, разработка и ведение реестра ГТС Самарской области;

преддекларационное обследование ГТС и определение вероятного вреда в результате аварии ГТС, расположенных на территории Самарской области;

повышение эксплуатационной надежности ГТС, в том числе путем их приведения к безопасному техническому состоянию (30% от общего количества к 2030 году);

организация наблюдения за ГТС, анализ их состояния, своевременное обнаружение и устранение тех дефектов, которые при дальнейшем развитии могут привести к полной или частичной потере работоспособности объекта и возникновению чрезвычайной ситуации;

подготовка персонала к выполнению противоаварийных мероприятий и действиям в условиях локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также создание необходимых для этого материальных и финансовых резервов.

3. Реализация инфраструктурных и регуляторных мер, позволяющих ускорить внедрение экологически чистых практик в строительство и производственную деятельность и обеспечить исполнение требований по охране окружающей среды:

реализация в строительстве подхода «зеленое строительство», предполагающего минимизацию уровня потребления энергетических и материальных ресурсов на протяжении всего жизненного цикла здания. В России первым комплексным национальным зеленым стандартом строительства

стала система добровольной сертификации объектов недвижимости «Зеленые стандарты»;

стимулирование внедрения современных систем очистки на промышленных предприятиях.

4. В целях решения задачи максимального вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот основными направлениями деятельности являются:

разработка и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением СМСП), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

установление порядка ведения регионального кадастра отходов;

утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

ликвидация в рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» 4 несанкционированных свалок в границах городов общей площадью 47 га к 2024 году;

организация деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

увеличение доли твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов до 11% к 2024 году;

регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

реализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

реконструкция существующих полигонов, проектирование и строительство новых полигонов и пунктов сбора, накопления и первичной сортировки твердых бытовых отходов;

создание условий для привлечения инвестиций в области обращения с отходами;

внедрение современных экологически чистых технологий переработки отходов.

5. Приоритетными направлениями деятельности в сфере охраны и защиты воспроизводства лесных ресурсов Самарской области являются:

сохранение экологического и ресурсного потенциала лесов, их биологического разнообразия путем своевременного воспроизводства, поддержания состава и структуры лесного фонда;

обеспечение охраны лесов, защиты их от вредителей и болезней, поддержание санитарного состояния лесов, необходимого для их устойчивого развития (удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибших от вредителей и болезней леса в 2019 – 2030 годах составит не выше 0,004%);

повышение продуктивности и качества лесов путем оптимизации методов лесовосстановительных работ, использования достижений лесной генетики и селекции в лесном семеноводстве, применения современных

технологий выращивания леса (доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян составит в 2030 году 1,7%);

охрана лесов от пожаров путем обеспечения оперативного обнаружения и тушения лесных пожаров средствами наземной и авиационной охраны лесов (удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибших от пожаров, в 2019 – 2030 годах планируется на уровне не более 0,04%);

совершенствование системы государственного лесного надзора, противодействия нарушениям лесного законодательства и нелегальному обороту древесины;

совершенствование нормативно-правовой базы и информационных систем в области управления и ведения лесного хозяйства, лесопользования, лесовосстановления, охраны и защиты леса;

развитие материально-технической базы лесного хозяйства;

организация научно-инновационного развития и кадрового обеспечения лесного хозяйства;

сохранение процента лесистости территории Самарской области к 2030 году на уровне 12,80%;

обеспечение выполнения арендаторами обязанностей по ведению лесного хозяйства.

В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» с 2020 года будет обеспечено 100%-ное доведение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, к 2024 году площадь лесовосстановления и лесоразведения увеличится до 850 га.

Деятельность по охране, содержанию и восстановлению зеленых насаждений на территории Самарской области будет направлена на:

полный учет зеленых насаждений;

максимальное сохранение зеленых насаждений;

увеличение озелененных территорий городов и поселений Самарской области за счет строительства новых объектов зеленых насаждений общего пользования, озеленение неиспользуемых территорий, озеленение санитарно-защитных зон промышленных предприятий;

плановую замену старовозрастных деревьев, представляющих угрозу для жизни и здоровья населения Самарской области, молодыми посадками деревьев ценных пород, устойчивых к негативному воздействию окружающей среды, с увеличением баланса вырубаемых и высаживаемых зеленых насаждений в пользу последних;

реконструкцию существующих зеленых насаждений общего пользования.

6. Основными направлениями деятельности по сохранению и восстановлению биоразнообразия растительности и животного мира, обеспечения развития ООПТ будут:

ведение Красной книги Самарской области;

сохранение и восстановление численности редких, исчезающих, экологически значимых видов растений и животных;

разработка правовых актов и проведение комплекса организационных и проектных мероприятий по организации новых ООПТ;

усиление государственного контроля за соблюдением режима особой охраны ООПТ (создание охранных зон на 215 ООПТ регионального значения к 2030 году);

обеспечение функционирования и развитие ООПТ в соответствии с их статусом (доведение площади ООПТ регионального значения до 100 тыс. гектаров к 2030 году);

ведение государственного кадастра ООПТ в целях учета и оценки их состояния, определения перспектив их развития, повышения эффективности функционирования и усиления государственного контроля за соблюдением режима особой охраны;

ведение экологического мониторинга состояния природных комплексов ООПТ.

7. Приоритетными направлениями деятельности в сфере охраны и рационального пользования недрами в границах участков недр местного значения являются:

обеспечение функционирования государственной системы лицензирования;

контроль соблюдения и своевременного выполнения существенных условий лицензионного соглашения;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

недопущение несанкционированного пользования недрами;

обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых.

8. Деятельность по охране почв будет направлена на принятие в установленном порядке мер по санации (рекультивации) загрязненных почв области, в том числе на территории промышленных предприятий; мониторинг загрязнений и деградации почв как одного из элементов экологического мониторинга.

9. Основными направлениями деятельности по обеспечению радиационной безопасности населения Самарской области будет радиационное обследование территории общего пользования и объектов социальной сферы с экстренной ликвидацией выявленных источников загрязнения; ежегодное составление радиационно-гигиенического паспорта Самарской области.

В Самарской области расположено большое количество химически опасных предприятий, активно развивается транспортная сеть, что в совокупности обуславливает высокий уровень риска техногенных химических загрязнений. Основным фактором защиты населения Самарской области и

окружающей среды от химического загрязнения является реализация комплекса превентивных мер по снижению вероятности возникновения аварийных ситуаций, а также оперативная локализация и ликвидация выявленных источников химического загрязнения.

10. Следующим направлением является информирование и просвещение населения по экологическим вопросам посредством рекламы на телевидении и радио, в газетах, интернете и информационных электронных средствах.

Продолжится активная реализация политики по привлечению населения к решению экологических проблем и стимулированию более бережного отношения к природе. Развитие экологической культуры будет направлено на формирование у населения Самарской области всех возрастов и социальных групп активной общественной позиции как в деле отстаивания своих законных прав на благоприятную окружающую среду, так и в деле практического участия в мероприятиях по формированию такой благоприятной среды, предотвращение и недопущение экологических правонарушений.

Основными направлениями деятельности по формированию экологической культуры населения Самарской области являются:

совершенствование системы экологического образования (подготовка педагогических кадров, развитие экспериментальных площадок экологического образования на базе учебных учреждений Самарской области);

развитие эколого-просветительской деятельности в учреждениях дополнительного образования детей и взрослых;

оказание поддержки образовательным и детским общественным организациям, ведущим активную работу в экологическом направлении;

привлечение общественных объединений и иных НКО к решению актуальных экологических проблем Самарской области;

проведение массовых экологических мероприятий, направленных на привлечение внимания населения Самарской области к вопросам охраны

окружающей среды, обеспечению безопасности жизнедеятельности и здоровья;

создание специальных программ на каналах телевидения и радио, освещение актуальных проблем охраны окружающей среды в средствах массовой информации и при помощи социальной рекламы;

увеличение объема издаваемой специализированной литературы, журналов, газет, буклетов, рекламной продукции по экологической проблематике и ее распространение среди населения Самарской области;

создание и поддержание веб-сайтов по актуальным вопросам охраны окружающей среды.

Интегральным показателем, характеризующим состояние окружающей среды, является «Качество окружающей среды» (предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»). Исходя из недопущения ухудшения экологической ситуации в регионе, значение показателя «Качество окружающей среды» должно быть не ниже 100% ежегодно.

3.2.4. Развитие системы образования и кадровое обеспечение экономического роста

Развитие системы образования является важным условием обеспечения устойчивого развития региона, повышения его конкурентоспособности. В стратегической перспективе данная сфера будет ориентирована на повышение доступности и качества предоставляемых услуг, подготовку востребованных на рынке труда квалифицированных кадров, способных повышать уровень своей квалификации в течение всей жизни и использовать в работе вновь обретаемые компетенции, повышение эффективности

привлечения активной молодежи в интересах инновационного, социально ориентированного развития региона.

Ключевая роль в этом процессе будет отведена развитию системы профессионального образования и дополнительного профессионального образования в рамках трех горизонтов развития до 2030 года.

На первом этапе развития (с 2017 по 2020 год) ключевыми станут следующие направления:

модернизация образовательных программ с учетом системы профессиональных стандартов и изменяющихся квалификационных запросов рынка труда и населения;

совершенствование системы сбора и анализа потребности регионального рынка труда в квалифицированных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу в целях учета получаемых результатов при распределении мест в рамках государственного заказа на образование;

повышение конкурентоспособности среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования на основе современных требований к качеству подготовки выпускников;

развитие конкурсного движения в системе профессионального образования, в том числе учреждение областного конкурса «Лучший наставник»;

развитие на территории Самарской области движений «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) и «Абилимпикс», а также конкурсов профессионального мастерства;

распространение практики проведения аттестации по программам среднего профессионального образования с использованием механизма демонстрационного экзамена;

создание структурных подразделений (учебных центров) профессиональных образовательных организаций на базе ведущих предприятий региона;

развитие системы дуального образования в образовательных организациях среднего и высшего образования региона;

масштабирование на приоритетные для региональной экономики отрасли регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста;

поддержка молодых ученых и конструкторов, работающих в Самарской области и выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по приоритетным для региона направлениям развития науки, технологий и техники;

разработка и внедрение стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

разработка и реализация программ развития опорных образовательных организаций высшего образования;

межведомственное взаимодействие по модернизации региональной системы выявления, сопровождения талантливых детей и молодежи и их профориентации (в том числе в рамках деятельности Научно-технического совета при Губернаторе Самарской области);

дополнительная поддержка образовательных программ ведущих вузов области на региональном уровне;

совершенствование программ переобучения преподавателей;

совершенствование механизмов ГЧП, в том числе направленное на развитие инфраструктуры системы образования;

создание в Самаре научно-образовательного и технико-внедренческого комплекса, а на его базе – университетского кампуса для подготовки магистров и аспирантов в соответствии с самыми современными требованиями аэрокосмической отрасли.

На втором этапе развития (с 2021 по 2025 год) усилия по развитию сектора будут сконцентрированы на следующих направлениях:

значительное улучшение качества и актуальности образовательных программ подготовки кадров;

развитие стимулирующих механизмов вовлечения реального сектора экономики в систему подготовки специалистов и оценки полученных квалификаций;

создание на базе ведущих профессиональных образовательных организаций центров опережающей подготовки и сети мастерских, оснащенных современным высокотехнологичным оборудованием;

развитие кооперации учебных заведений, в том числе с бизнесом, создание межвузовских научных центров;

развитие университетов в качестве инновационных площадок, генераторов инноваций и новых технологий;

реализация механизмов стимулирования научной деятельности.

На третьем этапе (с 2026 по 2030 год) необходимо сконцентрироваться на дальнейшем развитии социального партнерства системы профессионального образования и производства, повышении роли университетов как ключевого фактора инновационного развития региона, интеграции учебных заведений региона в глобальное образовательное пространство.

С учетом важности решения задач кадрового обеспечения перспективных отраслей экономики региона и повышения производительности труда на действующих производствах на протяжении всех горизонтов развития особым приоритетом является совершенствование механизмов подготовки квалифицированных кадров.

В условиях внедрения Национальной системы квалификаций важно обеспечить эффективную работу ее регионального сегмента. Прежде всего это зависит от повышения качества взаимодействия работодателей, образовательных организаций и центров оценки квалификаций.

Координация деятельности органов власти, предприятий реального сектора и образовательных организаций по этим вопросам и вопросам внедрения в регионе регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста будет осуществляться координационным советом по кадровой политике при Губернаторе Самарской области.

Также в течение всего периода будет уделяться внимание:

обеспечению дополнительных мер социальной поддержки выпускников профессиональных образовательных организаций, обучающихся по приоритетным для развития региона специальностям и направлениям подготовки;

совершенствованию материально-технической базы профессиональных образовательных организаций.

В системе дошкольного образования будет проводиться работа по достижению оптимально возможной обеспеченности населения качественными услугами, для чего продолжится реализация комплекса мер по строительству и реконструкции государственных (муниципальных) учреждений дошкольного образования, развитие различных моделей образования детей и форм собственности учреждений (семейные, группы дневного пребывания, негосударственные, корпоративные и прочие детские сады).

Также будут приняты меры по совершенствованию системы мотивации педагогических и руководящих работников детских садов, в том числе в части стимулирования их к улучшению качества образовательного процесса, выявлению способностей и талантов ребенка. В целях создания условий для раннего развития детей дошкольного возраста будут созданы консультативные центры, обеспечивающие получение родителями психолого-педагогической консультативной и диагностической помощи на безвозмездной основе.

В системе общего образования будет продолжена работа как по улучшению условий обучения школьников, так и модернизации образовательных технологий и программ. В условиях демографического роста важ-

ным является недопущение роста численности детей, обучающихся во вторую смену, а также общей переполненности школ и классов. Решение данной задачи только в рамках средств областного бюджета невыполнимо, поэтому на всех этапах развития необходимо обеспечить активное привлечение средств федерального бюджета для ввода более 50 тыс. новых мест в школах.

В целях выстраивания эффективной системы профориентации обучающихся в полной мере будут использованы возможности, предоставляемые президентской платформой «Россия – страна возможностей», в том числе в части обеспечения реализации проекта ранней профориентации школьников «Билет в будущее». Школьникам будет предоставлен доступ к детским технопаркам, ведущим колледжам, университетам, предприятиям.

В целях создания условий для развития цифровой экономики Самарской области во всех общеобразовательных организациях губернии будет обеспечено внедрение современной и безопасной модели цифровой образовательной среды. Для формирования у детей базовых и углубленных знаний в области IT-технологий в регионе будет создана сеть центров цифрового образования для детей, в том числе действующих по модели «IT-куб».

В краткосрочной перспективе планируется завершить создание областного центра поддержки и развития одаренных детей, который будет работать по модели федерального образовательного центра «Сириус», проводя профильные смены для детей со всей области, проявляющих свой талант не только в интеллектуальной сфере, но и в искусстве, спорте. Для этого будут привлекаться ведущие ученые, спортсмены, деятели культуры.

Важным направлением является сохранение достигнутого уровня охвата детей дополнительным образованием. При этом будет продолжена реализация мер по качественному изменению структуры направленностей дополнительного образования (увеличение кружков и секций технического, спортивно-технического профиля и физкультурно-спортивной направленности). В целях

обеспечения доступности современно оснащенных площадок для занятия техническим творчеством будет продолжено развитие сети детских технопарков «Кванториум», которые будут созданы во всех городских округах и отдельных муниципальных районах Самарской области.

В регионе будет осуществляться развитие научно-технического творчества молодежи Самарской области, направленное на создание системы управления научно-техническим творчеством, предусматривающей формирование у молодых людей проектного коммерческого мышления в совокупности с системным научно-техническим творчеством. Предполагается использовать ресурсы не только центров технического творчества и школ, но и вузов, инновационных коммерческих коллективов, бизнес-сообществ.

Важным направлением остается создание условий для реализации права детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на инклюзивное дошкольное и общее образование, а также на профессиональное образование на основе применения дистанционных образовательных технологий.

Значительное внимание будет уделено формированию социокультурной инфраструктуры, содействующей успешной социализации детей и интегрирующей воспитательные возможности образовательных, культурных, спортивных, научных, познавательных и других организаций.

В целях поддержки и стимулирования развития кадрового потенциала системы образования будет продолжена работа, направленная на повышение оплаты труда педагогических работников, в том числе на достижение запланированных значений показателей размера заработной платы отдельных категорий педагогических работников по отношению к среднемесячной заработной плате наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Самарской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

Целевые индикаторы развития системы образования представлены в табл. 12.

Таблица 12

Целевые показатели развития системы образования Самарской области

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Охват детей в возрасте 1-7 лет программами дошкольного образования, %	65,4	66,5	70,0	75,0	80,0
Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, %	97,7	99,4	99,3	99,3	99,3
Доля обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в организациях, реализующих основные общеобразовательные программы общего образования, %	90,7	91,1	96	100	100
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, %	78,5	78,5	78,5	80,0	80,0
Доля педагогических и руководящих работников образовательных организаций, ежегодно проходящих курсы повышения квалификации или профессиональную переподготовку, %	34	34	34	34	34
Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей их численности, %	58,0	59,0	66,0	70,0	75,0
Доля общеобразовательных организаций, в основные общеобразовательные программы которых внедрены современные цифровые технологии, в общем количестве общеобразовательных организаций, %			5	25	40

Интегральным показателем, характеризующим развитие сферы образования, является «Уровень образования» (предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»). Показатель «Уровень образования» ежегодно должен расти и в 2024 году составить 105,58% к уровню 2018 года.

3.2.5. Развитие системы здравоохранения

Развитие здравоохранения на период до 2030 года будет ориентировано на создание эффективной системы, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью с использованием передовых достижений медицинской науки, а также реабилитационной и санаторно-курортной помощью. Одной из важнейших задач является повышение мотивации населения к здоровому образу жизни и ответственности за сохранение здоровья.

Одним из сдерживающих факторов развития может стать неблагоприятная демографическая ситуация – увеличение доли населения старше трудоспособного возраста.

Для системы здравоохранения определены три горизонта развития с ключевыми направлениями для каждого из них.

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях:

- увеличение объема медицинской помощи, оказываемой в целях профилактики;

- дальнейшее развитие неотложной помощи на базе поликлинических подразделений;

совершенствование принципов взаимодействия поликлинических подразделений со стационарными отделениями и подразделениями скорой медицинской помощи;

внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

совершенствование службы родовспоможения и детства;

повышение мер по борьбе с социально значимыми заболеваниями, в том числе с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями;

продолжение проведения информационно-коммуникационных кампаний по формированию здорового образа жизни, борьбе с потреблением алкоголя и табака, предупреждению и борьбе с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

совершенствование системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;

совершенствование работы медицинского персонала с региональным сегментом единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

повышение уровня участия учреждений здравоохранения частной формы собственности в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Самарской области медицинской помощи;

создание инфраструктуры для медицинского кластера, в том числе с привлечением международных партнеров;

организация производства иммунобиологических препаратов;

повышение взаимодействия руководителей медицинских организаций с органами местного самоуправления в целях создания необходимых условий для привлечения и закрепления медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях;

реализация национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», принятие необходимых решений в области укрепления общественного здоровья, профилактики заболеваний;

оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, направленной на создание комфортных условий пребывания пациентов в поликлинике;

обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и ликвидация в них кадрового дефицита;

развитие санитарной авиации и оказание экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации;

формирование системы защиты прав пациентов;

развитие конкурентоспособности медицинских организаций с целью создания предпосылок для увеличения объема предоставления медицинских услуг жителям других регионов.

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях:

продолжение реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография»;

устранение дефицита кадров, территориальных диспропорций в обеспеченности медицинским персоналом, в том числе в части соотношения численности медицинских работников со средним профессиональным (медицинским) образованием и врачей;

переход на практико-ориентированные технологии обучения в условиях создания системы непрерывного профессионального образования, направленной на подготовку высококвалифицированных специалистов, мотивированных на постоянное совершенствование собственных знаний, умений и навыков, необходимых для достижения и сохранения высокого качества профессиональной деятельности в соответствии с требованиями

профессиональных стандартов в здравоохранении, стандартов медицинской помощи и порядков ее оказания;

расширение стационарозамещающих и выездных методов работы;

развитие инфраструктуры лечебно-профилактического назначения, в том числе направленной на оказание медицинской помощи детям;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

внедрение и использование в работе медицинских организаций специализированных информационных систем;

повышение значимости лечебных учреждений региона на федеральном и окружном уровне и привлечение пациентов из других регионов;

совершенствование мер по борьбе с социально значимыми заболеваниями;

развитие системы паллиативной помощи;

развитие системы реабилитационной и санаторно-курортной помощи;

совершенствование системы защиты прав пациентов;

совершенствование оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации;

развитие экспорта медицинских услуг.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) необходимо сконцентрироваться на создании условий для реализации саморегулируемой системы организации медицинской помощи с использованием постоянного мониторинга и анализа показателей качества медицинской помощи.

В рамках настоящей Стратегии предусмотрен ряд целевых показателей, прогнозные значения которых приведены в табл. 13.

Таблица 13

Целевые показатели результатов развития и эффективности деятельности в сфере здравоохранения

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Удовлетворенность населения медицинской помощью, % от числа опрошенных	70,9	70,2	78,0	80,0	85
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	70,4	71,5	73,93	77,5	80,0
Снижение смертности населения трудоспособного возраста (случаев на 100 тыс. населения)	629,8	596,8	500,0	350,0	350,0
Снижение младенческой смертности (случаев на 1 тыс. родившихся детей)	5,6	5,0	4,2	4,0	4,0
Общая заболеваемость населения (случаев на 100 тыс. человек населения), человек	232161,5	233600	239600	242600	243600
Средняя длительность лечения больного в стационаре, дней	11,3	11,2	11,1	10,6	10,0
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %*			73,8	84,3	85,0
Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %*			69,2	95,0	99,0

*Показатель введен с 2019 года.

3.2.6. Развитие физической культуры и спорта

Развитие сферы физической культуры и спорта на период до 2030 года должно быть ориентировано на повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни.

Для сферы физической культуры и спорта определены три горизонта (этапа) развития до 2030 года.

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях:

осуществление комплекса мер, способствующих повышению кадровой обеспеченности сферы физической культуры и спорта, в том числе повышение заработной платы работникам данной сферы, создание системы непрерывного образования, включая подготовку и повышение квалификации тренерского состава, специалистов спортивной медицины, спортивных судей;

реализация агитационно-пропагандистских и информационных мероприятий в целях повышения заинтересованности населения и вовлечения в постоянные занятия физической культурой и спортом;

строительство и реконструкция спортивных центров и тренировочных площадок к чемпионату мира по футболу в 2018 году; принятие мер, направленных на эффективное использование наследия мундиала;

строительство спортивных объектов на основе ГЧП;

развитие внутридворовых спортивных комплексов;

внедрение в регионе системы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ВФСК ГТО);

проведение ежегодных летних и зимних фестивалей ВФСК ГТО среди всех категорий населения, участие жителей Самарской области во всероссийских фестивалях ВФСК ГТО;

оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Самарской области на развитие физической культуры и спорта, в том числе

среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, и подготовку спортивного резерва;

активизация привлечения внебюджетных источников финансирования для содержания команд мастеров, развития клубных форм;

реализация мер по развитию в спортивных школах видов спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

внедрение системы показателей оценки эффективности деятельности различных организаций по развитию физической культуры и спорта и использования спортивных объектов;

завершение мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов с государственным финансированием, сроки реализации которых установлены до 2020 года.

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях:

формирование системы мониторинга здоровья спортсменов высокого класса и спортивного резерва;

обеспечение высокого уровня организации и проведения национальных и международных спортивных соревнований;

осуществление мероприятий по внедрению эффективных спортивных технологий, модернизации системы методического, медицинского и материально-технического обеспечения сборных команд области;

совершенствование системы непрерывного образования, включая подготовку и повышение квалификации тренерского состава, специалистов спортивной медицины, спортивных судей;

продолжение оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям Самарской области на развитие физической культуры и спорта, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и подготовку спортивного резерва;

продолжение развития спортивной инфраструктуры и повышение доступности для населения услуг в области физической культуры и спорта,

в том числе ежегодное устройство не менее 30 универсальных спортивных площадок на территориях муниципальных районов и городских округов;

совершенствование системы отбора одаренных спортсменов на основе модельных характеристик, многолетнего планирования их подготовки, стимулирование тренерского состава по результатам выступлений;

проведение на территории области спортивных мероприятий, способствующих повышению мастерства спортсменов, качества их подготовки и достижению высоких спортивных результатов;

развитие базовых зимних видов спорта.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) необходимо сконцентрироваться на совершенствовании механизмов реализации региональной стратегии отрасли физической культуры и спорта, которые будут соответствовать современным подходам в отношении развития массовой физической культуры и спорта на федеральном уровне и приоритетам развития Самарской области и Российской Федерации. Кроме того, планируется повышать обеспеченность спортивными сооружениями, а также улучшать конкурентоспособность спортсменов области на всероссийской и международной аренах.

В рамках настоящей Стратегии предусмотрен ряд целевых показателей развития сферы физической культуры и спорта, прогнозные значения которых отражены в табл. 14.

Таблица 14

Целевые показатели результатов развития и эффективности
в сфере физической культуры и спорта

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля населения Самарской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Самарской области в возрасте от 3 до 79 лет, %	30,5	32,0	42,0	55,3	58,6

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля детей и молодежи Самарской области (возраст от 3 до 29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи Самарской области (возраст от 3 до 29 лет), %	78,0	80,0	85,0	87,0	88,0
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности лиц указанной категории, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, %	8,0	8,5	17,1	19,0	20,0
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	34,5	35,6	39,7	44,6	48,0
Доля работников сферы физической культуры и спорта, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, в общей численности работников указанной сферы, %	86,3	86,5	87,5	88,5	89,5

3.2.7. Развитие культуры

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года основной целью государственной политики в сфере культуры является развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом. Региональная политика в долгосрочной перспективе предполагает создание условий для обеспечения максимальной доступности культурных благ для населения, сохранение культурного наследия.

Одной из стратегических задач в сфере культуры является повышение привлекательности Самарской области для проживания, туризма и инвестирования, для чего определены три горизонта (этапа) развития культуры до 2030 года.

В 2017 – 2020 годах основными направлениями станут следующие:
совершенствование материально-технической базы учреждений культуры;

организация и проведение социально значимых мероприятий (музыкальных и театральных фестивалей, конкурсов профессионального искусства и других мероприятий);

развитие системы поддержки молодых дарований и детского творчества;

реализация мероприятий по проектированию, ремонту и реставрации объектов историко-культурного наследия;

повышение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры;

укрепление и развитие кадрового потенциала в сфере культуры, в том числе доведение заработной платы работников культуры до средней по экономике региона, обеспечение дополнительных мер социальной поддержки молодых специалистов;

завершение перевода работников учреждений культуры на эффективный контракт;

проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры;

преобразование культурно-досуговых учреждений в многофункциональные культурные центры, отвечающие разнообразным потребностям детей и взрослых;

создание кинозалов в населенных пунктах с численностью жителей до 500 тысяч человек для просмотра новинок российского кинематографа в актуальном технологическом формате вещания;

поддержка культурных инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, включая мероприятия, связанные с популяризацией русского языка и литературы, народных художественных промыслов и ремесел.

На втором этапе развития (с 2021 по 2025 год) усилия по развитию сферы культуры будут сконцентрированы на следующих направлениях:

разработка, реализация и поддержка межрегиональных, всероссийских и международных фестивалей, конкурсов, программ, способствующих росту престижа культуры в Самарской области;

обеспечение детских школ искусств и училищ специализированным оборудованием и музыкальными инструментами;

модернизация региональных и муниципальных театров для детей и юношества путем их реконструкции, капитального ремонта и технического переоснащения;

внедрение и широкое распространение современных инновационных форматов и технологий демонстрации культурных проектов для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям независимо от места проживания (путем создания виртуальных концертных залов, модельных библиотек с доступом к цифровым ресурсам, проведения онлайн-трансляций знаковых культурных мероприятий и создания виртуальных выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в режиме дополненной реальности);

содействие в развитии культурных индустрий и творческого предпринимательства на территории региона.

В 2026 – 2030 годах деятельность в сфере культуры будет сконцентрирована на дальнейшем формировании положительного имиджа Самарской области как региона с высоким уровнем культуры, развитии культурной индустрии и творческого предпринимательства на его территории (обеспечение свободы творчества в самых разнообразных областях, содей-

стве в создании новых креативных культурных пространств, поддержка творческих клиенториентированных проектов и инициатив), реализации проектов государственно-частного партнерства с вовлечением объектов культурного наследия, цифровизации культуры.

В течение всего периода реализации Стратегии будет уделено внимание:

созданию условий для беспрепятственного доступа к услугам в сфере культуры граждан с ограниченными возможностями здоровья;

расширению спектра услуг в сфере культуры в соответствии с разнообразными потребностями населения;

формированию комфортной среды для организации семейного досуга и общения граждан в учреждениях культуры;

сохранению и популяризации объектов культурного наследия;

повышению уровня туристической привлекательности региона;

гармоничному сочетанию интересов национальной безопасности, единства культурного пространства и этнокультурного многообразия региона.

Целевые показатели развития сферы культуры представлены в табл. 15.

Таблица 15

Целевые показатели результатов развития и эффективности в сфере культуры в Самарской области

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры в Самарской области, %	94,9	95,0	95,0	95,0	95,0
Увеличение посещаемости учреждений культуры Самарской области по отношению к 2015 году, %	100,0	100,8	101,0	104,2	108,0
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей Самарской области, %	6,6	6,8	8,0	8,0	8,0

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, находящихся на территории Самарской области, %	32,8	33,6	40	45	55

3.2.8. Развитие социальной защиты

Целью развития сектора социальной защиты является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, сокращение бедности, повышение доступности предоставления различных услуг в сфере социального обслуживания и помощи слабо защищенным слоям населения и любому человеку, попавшему в трудную жизненную ситуацию. Для достижения указанной цели планируется решить задачи по повышению качества и доступности услуг в сфере социального обслуживания, развитию сети и модернизации материально-технической базы учреждений социального обслуживания в Самарской области.

Для сферы социальной защиты населения определены три горизонта (этапа) развития до 2030 года.

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях:

усиление адресности социальных выплат;

организация реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

внедрение и развитие социальных и реабилитационных технологий, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения здоровья пожилых людей, инвалидов и увеличения продолжительности их жизни;

реализация мероприятий по созданию доступной среды для маломобильных граждан;

внедрение современных технологий реабилитации инвалидов, основанных на принципах ранней помощи;

улучшение положения семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

реализация мероприятий по внедрению в деятельность организаций социального обслуживания современных технологий по сохранению семей и повышению рождаемости, профилактике семейного неблагополучия, социальной и психологической поддержке детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

реструктуризация и реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий воспитания детей в детских домах и домах ребенка, максимально приближенных к семейным, а также совершенствование механизма предоставления дополнительных гарантий лицам из числа детей-сирот, в том числе при обеспечении их жилыми помещениями;

внедрение нормативов подушевого финансирования услуг в сфере социального обслуживания населения в государственных учреждениях Самарской области;

формирование оптимальной структуры сети учреждений социального обслуживания, внедрение механизмов ГЧП в систему социального обслуживания;

развитие практики применения социального контракта;

увеличение мощности сети стационарных учреждений и совершенствование их материально-технической базы;

снижение очередности граждан на получение услуг в рамках курсов реабилитации;

повышение оперативности предоставления социальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

доведение уровня оплаты труда работников учреждений социального обслуживания до уровня, обозначенного в «майских» указах Президента Российской Федерации;

развитие информатизации отрасли и внедрение современных информационных технологий, способствующих повышению оперативности предоставления и доступности мер социальной поддержки, услуг в сфере социального обслуживания населения, информированности населения.

На втором этапе развития (с 2021 по 2025 год) необходимо сконцентрироваться на следующих направлениях:

расширение и развитие адресных форм поддержки низкообеспеченных категорий населения;

дальнейшее расширение практики применения социального контракта;

развитие сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих услуги в сфере социального обслуживания населения;

повышение качества и доступности социального обслуживания граждан на основе расширения объема услуг, предоставляемых негосударственными организациями, привлечения труда добровольцев НКО, расширения частных инвестиций в сферу социального обслуживания;

сохранение приоритета социального обслуживания граждан, ориентированного на максимально возможное продление пребывания получателей услуг в сфере социального обслуживания населения в привычной социальной среде;

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;

расширение практики применения технологий по развитию социальной активности пожилых людей и повышению их долголетия;

развитие комплексной системы реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, предусматривающей их социализацию и активное участие в жизни общества;

внедрение новых форм работы с семьями, воспитывающими детей с ограниченными возможностями здоровья;

привлечение социально ответственного бизнеса и общественных организаций для оказания поддержки семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации;

развитие семейных форм жизнеустройства детей-сирот;

развитие института наставничества над воспитанниками организаций для детей-сирот Самарской области;

участие в формировании и развитии единой государственной информационной системы социального обеспечения на территории региона (формирование единого реестра получателей социальных выплат);

увеличение числа доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры;

дальнейшее развитие информационной инфраструктуры органов социальной защиты населения на базе современных средств телекоммуникаций для информационного (электронного) обмена между органами социальной защиты населения и учреждениями социального обслуживания.

На третьем этапе развития (с 2026 по 2030 год) необходимо сконцентрироваться на дальнейшем совершенствовании региональной стратегии и моделей развития социальной поддержки и социального обслуживания населения в целях снижения уровня бедности и обеспечения качественных услуг в сфере социального обслуживания населения.

Для настоящей Стратегии предусмотрен ряд целевых показателей, прогнозные значения которых отражены в табл. 16.

Целевые показатели результатов развития и эффективности
в сфере социальной защиты населения

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Доля адресных выплат, компенсаций и пособий в общем объеме всех выплат, компенсаций и пособий населению области, %	13,6	14,3	17,0	20,0	25,0
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общего количества детей, проживающих в Самарской области	1,9	1,8	1,7	1,7	1,5
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов в общем количестве приоритетных объектов Самарской области, %	43,0	44,0	68,2	75,0	100,0
Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных и в муниципальных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности, %	1,5	2,0	6,0	8,0	10,0
Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий, %	3,8	2,9	3,0	2,0	1,5

3.2.9. Развитие гражданского общества

Деятельность Правительства Самарской области в сфере развития гражданского общества направлена на повышение уровня гражданской зрелости и социально ориентированной активности жителей региона. В стратегической перспективе региональная политика будет ориентирована на подъем созидательной активности граждан во всех сферах жизни региона, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов социально-экономического развития области, развитие добровольчества и благотворительности, повышение эффективности использования потенциала некоммерческого сектора для решения задач социально-экономического и общественного развития региона.

В 2017 – 2020 годах основными приоритетными направлениями в данной сфере деятельности будут являться:

совершенствование правовых, информационных, организационных условий функционирования институтов гражданского общества;

расширение возможностей для самореализации граждан и повышение уровня доверия населения к институтам и структурам гражданского общества;

укрепление гражданского единства, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений;

развитие механизмов гражданского контроля и общественной экспертизы, повышение роли общественных институтов в борьбе с коррупцией;

формирование устойчиво функционирующей системы участия граждан, общественных организаций и НКО в процессах выработки, реализации и контроля управленческих решений в сфере социально-экономического развития региона (активное привлечение представителей гражданского общества к деятельности советов и других консультативных и совещательных структур, действующих при органах власти, разработке и

выполнению программ социально-экономического развития области и другие);

реализация системного подхода к поддержке деятельности социально ориентированных НКО (финансовая, имущественная, информационная и консультативная поддержка, улучшение кадрового обеспечения деятельности общественных объединений и НКО и другие);

разработка и принятие стратегического документа по развитию сектора социально ориентированных НКО;

создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды на социально значимых рынках;

развитие территориального общественного самоуправления;

мониторинг состояния гражданского общества и мониторинг деятельности региональных органов исполнительной власти по развитию институтов гражданского общества;

развитие механизмов участия негосударственных НКО в предоставлении государственных услуг населению (заказ государственных (муниципальных) услуг (работ) у негосударственных организаций);

формирование системы контроля качества услуг в сфере социального обслуживания населению региона, предоставляемых НКО;

вовлечение НКО в социальное предпринимательство (распространение на них мер поддержки для малого и среднего бизнеса);

активизация деятельности органов местного самоуправления по разработке муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО.

С 2021 по 2025 год приоритетными направлениями деятельности станут:

обеспечение прозрачности, информационной открытости и общественной оценки приоритетов, конкурентных механизмов и результатов региональной системы поддержки социально ориентированных НКО;

развитие механизмов предоставления государственных (муниципальных) услуг (работ) на основе целевых потребительских субсидий;

формирование и регулярное обновление перечней услуг населению, спрос на которые не удовлетворяется в полной мере государственными и муниципальными учреждениями;

методическое обеспечение деятельности социально ориентированных НКО по оказанию услуг населению;

внедрение механизмов включения успешных социальных практик социально ориентированных НКО в деятельность муниципальных и государственных учреждений, в т.ч. через систему муниципальных и государственных заказов;

повышение уровня вовлеченности жителей Самарской области в добровольческую, благотворительную и иную социально полезную деятельность, увеличение объемов денежных пожертвований частных лиц и компаний;

развитие внутрисекторного взаимодействия социально ориентированных НКО;

внедрение механизмов оценки эффективности взаимодействия социально ориентированных НКО и органов власти (рейтингование, общественное признание и пр.);

внедрение практики обязательной общественной экспертизы нормативно-правовых актов всех уровней, затрагивающих сферы деятельности социально ориентированных НКО;

расширение практики формирования фондов целевого капитала при организациях социальной сферы.

На третьем этапе развития (с 2026 по 2030 год) стратегическим направлением является создание общества свободной самоорганизации, представляющего собой совокупность общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их добровольным объединениям наиболее полно реализовать

вать свои интересы и инициативы, вести конструктивную социальную деятельность и равноправный диалог с властью.

В целях обеспечения вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения на территории Самарской области в 2018 – 2025 годах продолжится реализация практик инициативного бюджетирования¹.

Развитие инициативного бюджетирования в регионе позволит эффективно и в значимых масштабах реализовать потенциал участия граждан в местном самоуправлении, в том числе в бюджетном процессе.

Инициативное бюджетирование будет способствовать обеспечению оптимального выбора приоритетов расходования бюджетных средств на региональном и муниципальном уровне для решения проблем местного значения. Процедуры участия граждан в отборе и реализации общественных проектов, на которые могут быть выделены государственные средства на перспективу, сформируют целый комплекс дополнительных социальных, экономических и управленческих эффектов.

Основным фактором успешного развития инициативного бюджетирования являются совместные усилия его участников: граждан, местного бизнеса, органов местного самоуправления, органов государственной власти, экспертного сообщества.

В Самарской области в 2019 – 2025 годах продолжится реализация практик инициативного бюджетирования посредством государственной поддержки инициатив населения по развитию территорий муниципальных образований, а также иных (смежных) практик вовлечения граждан в бюджетный процесс и решение вопросов местного значения посредством поддержки решений референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан. Указанные практики предусматривают софинансирование из областного бюджета.

¹ Под инициативным бюджетированием понимается совокупность практик вовлечения в бюджетный процесс граждан, объединённых общей идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в выборе проектов, финансируемых за счёт бюджетных средств, и последующем контроле за реализацией общественных проектов (от конкурсных процедур до хода практической реализации).

В целях создания эффективного механизма вовлечения населения муниципальных образований в Самарской области в развитие их территорий продолжится реализация мероприятий государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 – 2025 годы. В результате реализации программы решатся следующие задачи:

дальнейшее развитие механизмов взаимодействия власти и населения за счёт практической совместной работы по выявлению и согласованию социальных приоритетов, выбору, реализации и мониторингу проектов;

повышение эффективности бюджетных расходов путём вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за реализацией проектов;

передача заинтересованным лицам, вовлечённым в программу, знаний и опыта в планировании, разработке и осуществлении проектов общественной инфраструктуры муниципальных образований, в управлении бюджетом и в других сферах, связанных с эффективным самоуправлением;

создание или восстановление объектов социальной и инженерной инфраструктуры местного уровня, необходимых для предоставления качественных услуг населению.

Решение данных задач в долгосрочном периоде обеспечит формирование у жителей Самарской области устойчивого представления о реализуемых практиках инициативного бюджетирования как о прозрачном, понятном и привычном инструменте взаимодействия с местной властью для решения насущных проблем местных сообществ, участниками которых они являются.

Основным результатом внедрения инициативного бюджетирования станет рост доверия граждан как к существующим механизмам местного самоуправления, так и к действиям власти в целом, участие населения в развитии муниципального образования, повышение квалификации сотрудников органов местного самоуправления.

Целевые показатели развития гражданского общества представлены в табл. 17.

Таблица 17

Целевые показатели развития гражданского общества
в Самарской области

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Рост объема денежных средств и иного имущества, привлекаемых социально ориентированными НКО, % к 2015 году	100,0	104,3	117,0	153,1	175,3
Доля занятых в социально ориентированных НКО в численности экономически активного населения, %	2,0	1,6	2,0	3,0	4,0
Рост числа благополучателей услуг, предоставляемых социально ориентированными НКО, % к 2015 году	100,0	114,4	148,1	168,2	188,9
Доля муниципальных образований Самарской области, в которых социально ориентированные НКО получают ресурсную поддержку, %	30	Не менее 35	Не менее 65	Не менее 80	Не менее 95
Доля поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара, направивших заявку на участие в конкурсе общественных проектов или направивших заявку на предоставление из областного бюджета субсидий, направленных на решение вопросов местного значения и связанных с реализацией мероприятий по поддержке решений референдумов (сходов) об использовании средств самообложения граждан (только для сельских поселений) в общем количестве поселений муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов городского округа Самара, %	-	-	32	37	42

3.2.10. Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем. Развитие строительного сектора, сектора энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Стратегической целью государственной жилищной политики на территории Самарской области является формирование рынка доступного жилья, обеспечение комфортных условий проживания граждан, создание эффективного жилищного сектора.

Важным инструментом для достижения стратегической цели является реализация региональной составляющей федерального проекта «Жильё», направленной на увеличение объемов жилищного строительства до 2,7 млн. квадратных метров в 2024 году. Количество семей, улучшивших жилищные условия, должно ежегодно расти и в 2024 году составить 110,8 тыс. семей. При этом планируется, что уровень доступности жилья для населения повысится до 58% (показатели предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»).

Основным направлением развития жилищного строительства является строительство:

муниципального жилья, предназначенного для предоставления гражданам по договорам социального найма;

коммерческого жилья разных ценовых категорий;

индивидуальных домов коттеджного типа;

малоэтажного жилья.

Для строительного сектора в целом определены три горизонта (этапа) развития до 2030 года.

На первом этапе развития (2017 – 2020 годы) основными точками роста будут являться обновление и создание новых производственных мощностей, строительство по программам повышения доступности жилья.

Ключевыми направлениями развития будут являться:
совершенствование процедур получения разрешения на строительство, развитие саморегулируемых организаций;
завершение незавершенного строительства;
снижение административных барьеров;
поддержка обманутых дольщиков;
развитие ипотечных программ и предоставление льготных кредитов.

К 2020 году обеспеченность населения жильем составит 26,6 кв. м на человека относительно 25 кв. м в 2015 году.

В рамках развития строительной индустрии Самарской области необходимо обеспечить максимально эффективное использование собственной (находящейся в Самарской области) минерально-сырьевой базы для производства традиционных и новых видов конструкций и материалов с применением энергоэффективных технологий, при этом ключевым конкурентным преимуществом в средне- и долгосрочной перспективе будет являться размещение новых производственных объектов в местах с относительно развитой транспортной инфраструктурой.

На втором этапе развития (2021 – 2025 годы) основными точками роста будут являться развитие СТА, развитие промышленного и инфраструктурного строительства, снижение уровня аварийного и ветхого жилья.

Ключевыми направлениями развития на данном этапе станут:
строительство жилой недвижимости и связывающей инфраструктуры СТА;

согласование стратегий развития инженерной и транспортной инфраструктуры с планами развития экономики области;
капитальные ремонты ветхого жилья, снос аварийных зданий.

В 2025 году обеспеченность населения жильем увеличится до 31,1 кв. м на человека.

Последовательное увеличение объемов совокупного выпуска продукции и налаживание кооперационных связей в строительной индустрии

Самарской области должно привести к тому, что не менее 80-90 процентов потребности Самарской области в строительных материалах будет обеспечено местными производителями.

На третьем этапе развития (2026 – 2030 годы) потенциально существует ряд точек роста: внедрение новых производственных и строительных технологий, производство и использование в строительстве инновационных материалов и экспорт промышленных и инфраструктурных строительных услуг.

Ключевыми направлениями развития будут являться:

поддержка НИОКР и внедрения новых технологий на предприятиях сектора;

стимулирование использования современных эффективных технологий; привлечение иностранных производителей строительных материалов и локализация производств;

содействие продвижению строительных компаний на региональные рынки.

Обеспеченность населения жильем вырастет в 2030 году до 33,5 кв. м на человека.

Целевые показатели жилищного строительства с учетом реализации региональной составляющей федерального проекта «Жилье» представлены в таблице 18.

Таблица 18

Целевые индикаторы развития жилищного строительства

Наименование показателя	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Обеспеченность населения жильем, кв. м на человека	25,6	26,6	31,1	33,5
Ввод в действие общей площади жилых помещений с учетом индивидуального жилищного строительства, тыс. кв. м	1874,7	2211	2994	4199

Развитие промышленности строительных материалов Самарской области в долгосрочной перспективе должно обеспечить региональный строительный комплекс современными, конкурентоспособными и инновационными строительными материалами и изделиями, обеспечивающими строительство энергоэффективных и экологичных зданий и сооружений.

Для реализации стратегических направлений потребуется осуществление комплекса мер поддержки, которые в ходе проведенного матричного анализа (рис. 25) исходя из оценки их привлекательности и реализуемости были распределены по двум группам с разной степенью приоритетности: первая группа включает меры с высокой степенью приоритетности, вторая группа со средней степенью приоритетности.

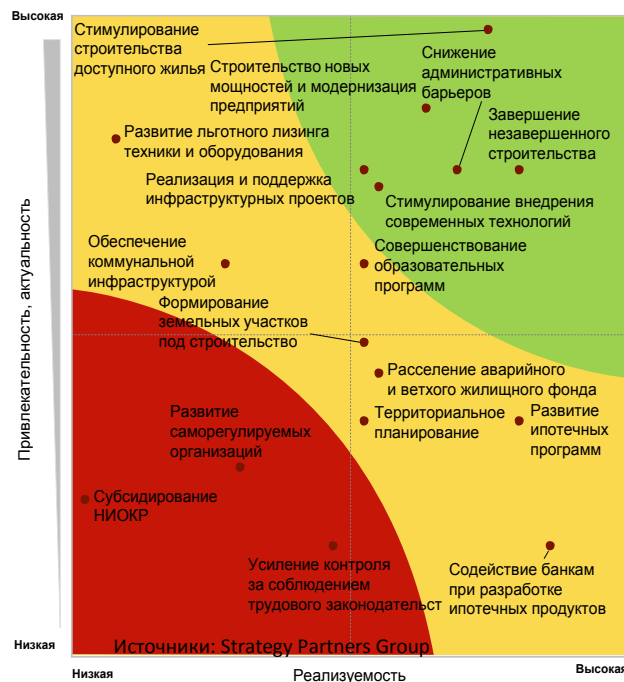


Рис. 25. Меры поддержки и развития строительного сектора

Мерами поддержки первой группы являются:

- стимулирование строительства доступного жилья;
- строительство новых и модернизация производственных мощностей региональных предприятий;
- снижение административных барьеров и совершенствование нормативно-правовой базы;

завершение незавершенного строительства и поддержка обманутых дольщиков;

реализация инфраструктурных проектов;

стимулирование внедрения современных технологий.

К мерам поддержки второй группы со средней степенью приоритетности отнесены:

развитие льготного лизинга техники и оборудования;

обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой;

совершенствование образовательных программ;

формирование земельных участков под строительство;

расселение аварийного и ветхого жилищного фонда;

разработка документов территориального планирования и правил землепользования и застройки;

развитие и повышение эффективности ипотечных программ;

содействие банкам при разработке ипотечных продуктов.

На период до 2020 года ключевыми инициативами в сфере развития строительной отрасли станут:

1. Строительство доступного жилья и инфраструктуры.

Мероприятия в данной сфере будут сфокусированы на обеспечении жильем нуждающихся категорий граждан и населения, проживающего в аварийном и ветхом жилье, с использованием маневренного жилищного фонда. Для создания маневренного жилищного фонда потребуется серьезное совершенствование существующих программ. Строительство доступного жилья будет сопровождаться согласованными усилиями по развитию социальной и транспортной инфраструктуры.

2. Создание условий для развития строительства.

Ключевым мероприятием станет создание информационной базы земельных участков, что позволит повысить прозрачность и эффективность использования земельных участков. Формирование земельных участков под строительство будет проводиться с учетом планов территориального

планирования и правил застройки. Совершенствование законодательной базы и снижение административных барьеров послужит толчком к развитию строительного сектора и саморегулируемых организаций.

3. Стимулирование внедрения ресурсоэффективных технологий.

Ключевой задачей будет являться стимулирование компаний к использованию передовых материалов и технологий в строительстве, для чего будет обеспечено содействие в развитии производства современных строительных материалов в регионе и использовании их в строительстве. В качестве инструментов будут использованы различные льготы и преференции (например, при получении земельных участков под строительство), а также привлечение передовых компаний к реализации проектов по повышению энергетической эффективности зданий государственных органов власти.

4. Развитие финансовых инструментов.

В первую очередь необходимо развивать существующие ипотечные программы. Ипотечные кредиты будут софинансироваться, лизинг техники и оборудования субсидироваться на основании требований строительных предприятий.

Дополнительные возможности для роста строительства в Самарской области создаст участие городского округа Самара в чемпионате мира по футболу в 2018 году.

Общие объемы финансирования по программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу могут достигнуть около 336 млрд. рублей федерального бюджета. Большая доля этого финансирования будет нацелена на строительство транспортной инфраструктуры и спортивных объектов.

В Самарской области запланирован ряд проектов, которые обеспечат рост строительной отрасли в регионе:

строительство в городском округе Самара стадиона на 45 тыс. зрительских мест;

строительство и реконструкция тренировочных площадок;
 строительство гостиницы в городском округе Самара;
 реконструкция и модернизация международного аэропорта «Курумоч»;
 реконструкция автомобильных дорог;
 капитальные ремонты больниц;
 строительство и реконструкция коммунальной инфраструктуры и линий связи.

В 2030 году по сравнению с 2015 годом индекс производства сектора строительства и производства строительных материалов увеличится в 2,6 раза (табл. 18.1).

Таблица 18.1

Целевой индикатор развития сектора строительства и производства строительных материалов

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.	Среднегодовой темп роста за 2016 – 2030 гг.
Индекс производства сектора строительства и производства строительных материалов к уровню 2015 года, %*	100,0	100,5	126,5	175,9	263,0	106,7

* Показатель представлен по кластерообразующим видам деятельности.

Важнейшим стратегическим фактором устойчивого развития территории Самарской области является обеспечение комплексного развития городов и других населенных пунктов, создание механизма развития комфортной городской среды.

Современная городская среда должна быть прежде всего безопасной, комфортной и разнообразной, поэтому создание в этой области благоприятных условий для граждан, повышение удовлетворенности граждан каче-

ством городской среды является одним из приоритетов национального проекта «Жилье и городская среда».

В результате реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» к концу 2024 года планируется:

увеличить количество городов с благоприятной средой в Самарской области до 7 городов, или до 60% от общего количества городов (показатель «Доля городов с благоприятной городской средой» предусмотрен Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»);

увеличить среднее значение индекса качества городской среды (рассчитывается на основе 36 индикаторов, относящихся к различным компонентам городской среды и городского пространства) по Самарской области на 30% по отношению к уровню 2018 года;

создать и развивать механизм прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды. Доля граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, должна возрасти с 5% (по состоянию на 1 января 2018 года) до 30% в 2024 году;

благоустроить более 600 общественных пространств и более 1,5 тыс. дворовых территорий, предусмотренных государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды.

В целях повышения привлекательности Самарской области для жизни населения продолжится реализация политики по повышению качества жилищно-коммунальных услуг и обеспечению надежности работы коммунальных систем Самарской области. Будет заложена основа для формирования современной системы энергетики с использованием интеллектуаль-

ных сетей электроснабжения и высокой долей возобновляемых источников энергии.

Стратегическими целями развития электроэнергетики являются обеспечение энергетической безопасности региона, удовлетворение потребностей экономики и населения в электрической энергии (мощности) по доступным конкурентоспособным ценам, обеспечивающим окупаемость инвестиций в электроэнергетику, инвестиционно-инновационное обновление отрасли, направленное на обеспечение высокой энергетической, экономической и экологической эффективности производства, распределения и использования электроэнергии.

Для достижения стратегических целей развития электроэнергетики необходимо осуществить:

сбалансированное развитие генерирующих и сетевых мощностей, обеспечивающих необходимый уровень надежности снабжения электроэнергией;

расширенное строительство и модернизацию основных производственных фондов в электроэнергетике (электростанции, электрические сети) для обеспечения потребностей экономики и общества в электроэнергии;

развитие конкурентных отношений на розничных рынках электроэнергии, обеспечение экономической обоснованности цен и тарифов на соответствующие товары и услуги;

расширенное внедрение новых экологически чистых и высокоэффективных технологий с высокими коэффициентами полезного действия, управляемых электрических сетей нового поколения и других новых технологий для повышения эффективности отрасли;

разработку и реализацию механизма сдерживания цен за счет технологического инновационного развития отрасли, развития конкуренции в электроэнергетике и смежных отраслях;

снижение негативного воздействия электроэнергетики на окружающую среду на основе применения наилучших доступных технологий.

В целях развития сектора энергетики и ЖКХ определены приоритетные меры поддержки, которые исходя из оценки их привлекательности и реализуемости были распределены по двум группам с разной степенью приоритетности: первая группа включает меры с высокой степенью приоритетности, вторая группа – меры со средней степенью приоритетности.

Мерами поддержки первой группы являются:

1. Стимулирование ресурсосбережения и повышения энергетической эффективности. Будет проводиться реализация мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации генерирующих мощностей, в том числе на условиях ГЧП. В сфере развития электросетевого комплекса приоритетным направлением является выполнение работ по реконструкции и техническому перевооружению электрических сетей на основе обеспечивающих их надежное и эффективное функционирование новых электросетевых технологий и современного оборудования.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как один из основных источников будущего экономического роста.

Данные меры будут охватывать как жилищный сектор, так и промышленный. Стимулирование промышленности будет осуществляться за счет предоставления льгот и субсидий. В жилищном секторе будет продолжена работа по повсеместному внедрению приборов учета коммунальных ресурсов. Положительное влияние также окажут программы по энергосбережению в государственных учреждениях.

2. Создание центра инноваций в энергетике (совместно с потенциальным электротехническим кластером). Деятельность центра будет направлена на исследования, разработки, обучение, а также внедрение технологий по следующим направлениям: информатизация управления энергетическим комплексом, повышение энергоэффективности, развитие технологий альтернативной энергетики, электротехническое производство.

В результате произойдет становление Самарской области как центра инноваций в энергетике и электротехническом оборудовании, будет обеспечено привлечение инвестиций и технологических решений, в том числе и из-за рубежа. Повысится эффективность и уровень технологического развития компаний отрасли и в итоге – привлекательность Самарской области в качестве территории для проживания и ведения бизнеса.

3. Развитие инфраструктуры территорий и создание единых схем территориального планирования. Развитие инфраструктуры территорий требуется в целях снижения затрат застройщиков и ресурсоснабжающих организаций на подведение и подключение к инфраструктуре, сокращения сроков на подведение инфраструктуры к земельным участкам, определения территорий/объектов-приоритетов инвестиционного планирования и субсидирования. Разработка схем будет проводиться после согласования схем территориального планирования Самарской области с учетом текущих проектов в жилищном строительстве.

Мерами поддержки второй группы являются:

1. Модернизация системы обращения с отходами. Значительные инвестиции потребуются на развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). В рамках региональной составляющей федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» планируется реализовать мероприятия по строительству (реконструкции) 16 объектов сортировки (обработки) ТКО, предусмотренные территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, Самарской области.

Основной задачей в данной сфере является обеспечение экологической безопасности в регионе. Также будет развиваться инфраструктура переработки отходов и вторичного использования материальных ресурсов. Одним из направлений действий по решению задачи развития инфраструктуры по отдельному сбору, утилизации (использованию), обезвреживанию и экологически и санитарно-эпидемиологически безопасному разме-

щению ТКО является строительство и развитие объектов по обезвреживанию ТКО для получения тепловой и электрической энергии, а также метана при обработке органических компонентов, входящих в состав ТКО. Важной задачей, решение которой должно значительно улучшить экологическую ситуацию в регионе, является ликвидация всех несанкционированных свалок, выявленных по состоянию на 01.01.2018 на территории области.

2. Введение долгосрочной индексации тарифов на все услуги ЖКХ области. Установка четкой схемы индексации тарифов в сфере ЖКХ будет способствовать укреплению стабильности в секторе и позволит компаниям более рационально подходить к распределению ресурсов на обновление фондов.

3. Развитие энергосервисных контрактов. Стимулирование применения энергосервисных контрактов позволит повысить эффективность сектора ЖКХ. Применение энергосервисных контрактов, в частности, будет возможно при реализации программ по энергосбережению в государственных учреждениях.

4. Развитие коммунальной инфраструктуры. Реализация наиболее важных (ключевых) проектов в области энергетики и ЖКХ будет осуществляться при активном участии государства на основе тщательного отбора инвестиционных проектов и мониторинга за эффективным расходованием бюджетных средств.

5. Развитие электроэнергетики. Электроэнергетика будет характеризоваться расширенным внедрением технологических инноваций в традиционные сегменты отрасли и активным развитием возобновляемых источников энергии на фоне замедления темпов роста спроса на электроэнергию за счет повышения общей энергоэффективности экономики. Технологические и системные решения по использованию возобновляемых источников энергии представляются одним из ключевых направлений в развитии мирового технологического прогресса в сфере высоких энергетических тех-

нологий. За счет инвестиционно-инновационного обновления отрасли будут существенно улучшены показатели ее энергетической, экономической и экологической эффективности.

Другими мерами поддержки развития сектора энергетики и ЖКХ являются следующие:

1. Повышение эффективности управления жилищным фондом, передача в концессию неэффективных муниципальных унитарных предприятий.

2. Строительство и реконструкция водопроводных, канализационных сетей и очистных сооружений, в первую очередь в крупных населенных пунктах.

В рамках региональной составляющей федерального проекта «Оздоровление Волги» предусматривается проектирование и строительство (реконструкция) 27 канализационных очистных сооружений и очистных сооружений. К 2024 году прирост мощности очистных сооружений составит 0,19 куб. км в год.

В рамках региональной составляющей федерального проекта «Чистая вода» планируется реализовать мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) 23 объектов питьевого водоснабжения. При этом повысится доля всего населения Самарской области и доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

3. Развитие технологий рециклинга и повторного использования сточных вод будет способствовать улучшению качества воды в водотоках и водоемах и в целом экологической обстановки в бассейнах рек и озер, а также экономии водных ресурсов за счет уменьшения водозабора и сброса загрязняющих веществ со сточными водами.

4. Развитие механизмов деятельности товариществ собственников жилья.

Реализация мер поддержки позволит достичь высоких темпов роста в секторе энергетики и ЖКХ. Потери тепловой энергии в регионе к 2030 году снизятся на 15%. Доля населения, использующего приборы учета при оплате коммунальных ресурсов, возрастет в части потребления электрической энергии до 98%, воды – до 85%, газа – до 75%.

Доля населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2030 году увеличится до 90,2%, а доля городского населения Самарской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, к 2030 году возрастет до 96,6%.

Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов возрастет с 37,6% в 2018 году до 100% в 2022 году и далее будет поддерживаться на достигнутом уровне.

3.3. Повышение эффективности деятельности Правительства Самарской области

3.3.1. Повышение эффективности бюджетной политики

Основными целями бюджетной политики региона являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизация расходных обязательств, проведение грамотной и взвешенной долговой политики.

В целях создания условий для стимулирования развития налогового потенциала, повышения эффективности управления государственным долгом Самарской области, обеспечения контроля за соблюдением бюджетного законодательства, повышения эффективности управления муниципальными финансами продолжится реализация мероприятий государственной программы Самарской области «Управление государственными финансами и развитие межбюджетных отношений» на 2014 – 2021 годы.

Увеличению доходов консолидированного бюджета Самарской области будет способствовать реализация мероприятий, направленных на рост поступлений налоговых и неналоговых доходов, и привлечение на территорию региона федеральных средств.

Правительством Самарской области будет продолжена работа с крупными налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, в том числе в части заключения соглашений о сотрудничестве с Правительством Самарской области, направленных на увеличение налоговых поступлений в бюджет Самарской области, что позволит увеличить налоговые поступления от предприятий, входящих в состав консолидированных групп налогоплательщиков, а также филиалов и обособленных подразделений инорегиональных предприятий.

Продолжится работа по актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц.

В целях оптимизации действующих налоговых льгот и сокращения неэффективных налоговых льгот будет продолжена работа по оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот с учетом их специфики и отраслевой принадлежности налогоплательщиков. Продолжится работа по оптимизации системы налоговых льгот, в том числе по отмене неэффективных льгот и совершенствованию механизма их предоставления.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и увеличения объема привлекаемых на территорию Самарской области федеральных средств, создающим условия для повышения качества государственного управления и бюджетного планирования, являются государственные программы Самарской области. На основе прогноза социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года сформирован бюджетный прогноз Самарской области на долго-

срочный период до 2030 года, в соответствии с которым доля расходов областного бюджета, осуществляемых в рамках государственных программ Самарской области и ведомственных целевых программ, увеличится с 82% в 2017 году до 90% в 2030 году.

Основной задачей долговой политики Самарской области является сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, достижение равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию государственного долга и сокращение стоимости обслуживания государственного долга.

3.3.2. Снижение административных барьеров и повышение качества государственных услуг

Самарская область должна преодолеть отставание от регионов-конкурентов по уровню административных барьеров и качеству предоставления государственных услуг, поскольку в настоящее время это оказывает наиболее негативное влияние на качество бизнес-климата. Работа по устранению избыточных административных барьеров будет осуществляться Правительством Самарской области во взаимодействии с территориальными управлениями федеральных министерств и ведомств за счет оптимизации административных процедур, повышения эффективности работы госорганов и противодействия коррупции.

Ключевым индикатором, оценивающим работу субъектов Российской Федерации в данном направлении, является Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанный автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

За последние три года (2017 – 2019 годы) Самарская область добилась значительных успехов в создании благоприятных условий ведения бизнеса. За три года регион поднялся в рейтинге с 65 до 24 места и вошел в десятку регионов с лучшей динамикой рейтинга. Наилучшие результаты

достигнуты в повышении эффективности работы организационных механизмов поддержки бизнеса, а также качества информационной поддержки инвесторов.

Тем не менее необходимо продолжать работу по оптимизации процедур и сокращению сроков выдачи разрешительной документации. Снижение административных барьеров для бизнеса и населения будет осуществляться за счет совершенствования нормативно-правовой базы и развития инструментов электронного правительства на территории Самарской области. По результатам данной работы Самарская область должна войти в топ-20 регионов России по направлению «Регуляторная среда» Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

В части улучшения институтов, обеспечивающих инвестиционную деятельность, продолжится работа по упрощению условий ведения бизнеса и созданию инструментов поддержки инвесторов на муниципальном уровне посредством внедрения в работу органов местного самоуправления передового опыта управления инвестициями. Для обеспечения необходимого качества правоприменения в процессы совершенствования предпринимательского климата на муниципальном уровне будут вовлечены хозяйствующие субъекты.

Повышение операционной эффективности государственного и муниципального управления, развитие в Самарской области электронного правительства также позволит повысить качество государственной экономической политики в целом и положительно скажется на административном климате в регионе.

Одним из важнейших направлений повышения эффективности деятельности Правительства Самарской области является реализация принципов проектного управления. В Правительстве Самарской области организация работы по реализации проектов поставлена на системную основу. Для этого был принят ряд организационных и управленческих мер. За при-

нятие ключевых решений по региональным составляющим национальных проектов отвечает коллегиальный орган – Совет по национальным и приоритетным проектам Самарской области. Кроме того, сформированы региональный проектный офис, региональный проектный офис по национальным проектам в Самарской области, ведомственные проектные офисы, созданы проектные комитеты по региональным составляющим национальных проектов. Применение принципов проектного управления в региональных органах власти позволяет достигать результаты в более короткие сроки, повышать качество коммуникаций между ведомствами и эффективно использовать ресурсы бюджетов всех уровней.

Отдельной задачей станет снижение уровня коррупции в государственных органах, которая также является причиной возникновения административных барьеров. Важным элементом в борьбе с коррупцией является поддержка общественности, поэтому к работе будут подключены общественные организации и активное население.

Приоритетным направлением деятельности Правительства Самарской области должно стать активное содействие развитию конкуренции в регионе, в том числе путем совершенствования государственной политики по развитию конкуренции с целью сокращения государственного участия в рыночных отношениях, обеспечения и устранения избыточного государственного регулирования, ограничивающего свободное функционирование рынков.

Основной задачей является предупреждение нарушения антимонопольного законодательства и сокращение количества его нарушений.

Наиболее важным и значимым инструментом, способствующим достижению указанного показателя, является внедрение в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления института профилактических мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Внедрение антимонопольного комплаенса будет способствовать повышению уровня знаний должностных лиц органов власти о возможных рисках и способах их устранения.

Внедрение антимонопольного комплаенса снизит риски совершения нарушений антимонопольного законодательства, повысит эффективность деятельности органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления, а следовательно, будет способствовать развитию конкуренции в регионе.

С целью повышения эффективности деятельности Правительства Самарской области, качества принимаемых решений и предоставляемых услуг будет реализован проект «Бережливое производство».

Основная задача данного направления – внедрение элементов бережливого производства и оптимизация офисных процессов в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления региона с использованием лучших практик других регионов, государственных корпораций, таких как «Росатом», «Ростех», федерального и региональных центров компетенций в сфере производительности труда, а также других институтов развития.

Практическое применение комплексного подхода к организации рабочих функций и пространства, основанного на систематизации и стандартизации, позволит достичь значительного сокращения временных, трудовых и экономических затрат в текущей работе государственных и муниципальных органов власти, значительно повысить их эффективность и направить высвободившиеся ресурсы на реализацию приоритетных задач.

3.3.3. Повышение эффективности институтов развития

Для реализации настоящей Стратегии необходима активная работа существующих и вновь создаваемых институтов развития, а также координация их действий как друг с другом, так и с Правительством Самарской области.

Одними из важнейших направлений деятельности региональных институтов развития являются улучшение инвестиционного климата в регионе и привлечение инвестиций, в том числе с использованием механизма ГЧП, поддержка МСП, стимулирование развития инноваций. Институты развития выступают в качестве катализатора инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики, формируя необходимую инфраструктуру поддержки.

Основные роли в улучшении инвестиционного климата региона будут играть Корпорация развития Самарской области и НО «АПИ».

В целях обеспечения диверсификации и роста конкурентоспособности экономики Самарской области Корпорация развития Самарской области продолжит работу по реализации наиболее значимых инвестиционных и инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие традиционных и высокотехнологичных секторов региональной экономики.

Формирование стратегической повестки Корпорации развития Самарской области предусматривает ряд шагов, связанных с поиском и отбором инвестиционных и инфраструктурных проектов на основе их стратегической ценности, партнерским взаимодействием с институтами развития и повышением операционной эффективности.

Одним из элементов стратегии развития Корпорации развития Самарской области станет выявление перспективных инвестиционных проектов и рыночных ниш для обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований Самарской области. В перспективе это позволит диверсифицировать портфель проектов Корпорации развития Самарской области и выйти на новые быстрорастущие рынки. Предполагается, что существенная доля выручки Корпорации развития Самарской области будет обеспечена за счет выхода на новые сегменты, в которых она ранее не присутствовала.

Многообразие инвестиционных процессов делает невозможным решение стоящих перед Корпорацией развития Самарской области стратеги-

ческих задач изолированно, без взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными институтами развития. В целях привлечения инвестиционных ресурсов для обеспечения развития реального сектора экономики и инфраструктуры Самарской области Корпорация развития Самарской области продолжит сотрудничество с государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее – Внешэкономбанк). Основной задачей Корпорации развития Самарской области при взаимодействии с Внешэкономбанком станет обеспечение непрерывного финансирования крупных проектов на всех стадиях инвестиционного процесса.

Стратегическое развитие Корпорации развития Самарской области предусматривает выстраивание эффективных каналов взаимодействия с НО «АПИ» по отбору инвестиционных проектов, поиску инвесторов для их реализации и осуществлению предпроектной проработки инвестиционных предложений. В долгосрочном периоде стратегия развития Корпорации развития Самарской области предполагает определение ее эффективного позиционирования в системе институтов развития Самарской области как системного интегратора сопровождения крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, реализуемых с учетом приоритетов технологического и территориально-пространственного развития региона.

Ключевым императивом стратегии развития Корпорации развития Самарской области также станет повышение операционной эффективности благодаря имплементации лучших мировых практик структурирования работы аналогичных институтов развития. Это предполагает совершенствование инструментов инвестиционного проектирования, оптимизацию внутренних бизнес-процессов, применение lean-технологий, внедрение типовых моделей финансирования инвестиционных проектов.

В свою очередь стратегия развития НО «АПИ» предусматривает несколько этапов.

На I этапе (2017 год) на основе комплексного анализа инвестиционной привлекательности региона, выявления его ключевых конкурентных преимуществ будет сформирован узнаваемый на международном уровне инвестиционный бренд Самарской области, который будет использоваться для продвижения Самарской области на территории России и за ее пределами. Узнаваемости бренда региона будет способствовать совершенствование единого инвестиционного интернет-портала Самарской области.

Основные цели II этапа (2018 – 2023 годы) – комплексное повышение инвестиционной привлекательности и развитие инвестиционной системы региона, обеспечение соответствия инвестиционного климата региона международным стандартам.

Основной задачей НО «АПИ» на данном этапе должно стать выполнение функции коммуникационного центра между бизнесом и властью и развитие системы горизонтальных связей с институтами развития и организациями инвестиционной инфраструктуры.

Ключевым элементом II этапа развития станет разработка и внедрение программы адресной поддержки инвестиционных проектов в разрезе отраслей экономики первого и второго приоритетов, которая будет направлена на локализацию производств международных и российских компаний на территории региона. Успешный запуск данной программы приведет к увеличению объема и номенклатуры выпускаемой на территории Самарской области продукции, что ставит перед органами власти региона задачу по оказанию содействия инициаторам инвестиционных проектов в продвижении их продукции на российском и международных рынках.

Инициаторам инвестиционных проектов, разместившим производство на территории Самарской области и поставляющим продукцию за ее пределы, будет оказываться необходимая поддержка в продвижении их продукции, в том числе с использованием механизмов государственной поддержки экспорта.

В 2024 – 2027 годах НО «АПИ» перейдет к III этапу развития, когда будет реализовываться второй этап программы адресной поддержки инвестиционных проектов, включающий разработку и внедрение точечных мер поддержки инвесторов в разрезе перспективных отраслей экономики. Применение инструментов инвестиционного стимулирования позволит обеспечить сбалансированное территориально-пространственное развитие региона.

На данном этапе программа будет стимулировать локализацию не только производств крупных международных компаний, но и их научно-исследовательских и опытно-конструкторских центров через механизм предоставления дополнительных мер поддержки инвесторам, осуществляющим свои научные разработки на территории региона. В целях стимулирования вложений в научные разработки планируется развитие инфраструктуры научно-исследовательских и опытно-конструкторских центров и технопарков.

На III этапе развития НО «АПИ» будет осуществлять адресное привлечение в регион компаний на основе сосредоточенных в Самарской области компетенций в перспективных отраслях экономики, что будет способствовать обеспечению устойчивого сбалансированного инвестиционного развития региона.

На IV этапе (2028 – 2030 годы) главной задачей НО «АПИ» станет постепенное сокращение участия специальных государственных институтов в инвестиционном процессе и построение «умной» экономики. Достижению данных целей будет способствовать реализация третьего этапа программы адресной поддержки инвестиционных проектов, в ходе которой будут разработаны и внедрены адресные меры поддержки инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в высокотехнологичных отраслях (макрогенерирующих отраслях VI, VII технологических укладов), что обеспечит развитие инновационно-инвестиционной системы в регионе.

Таким образом, стратегия развития НО «АПИ» предусматривает комплексный подход к повышению инвестиционной привлекательности региона – от формирования и продвижения инвестиционного бренда до увеличения притока инвестиций в перспективные и высокотехнологичные секторы экономики с планомерным сокращением потребности в активной роли государства как участника инвестиционных процессов.

Продолжится активное использование механизма ГЧП при реализации проектов.

В настоящее время четко выстроена структура взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области, государственных учреждений и потенциальных частных партнеров при структурировании и реализации проектов ГЧП.

По каждому проекту ГЧП разрабатывается эксклюзивная схема его реализации, дорожная карта, презентационный материал, предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях реализации проекта.

На каждом этапе работы обеспечивается индивидуальный подход к проекту в рамках работы постоянно действующей межведомственной рабочей группы из представителей органов региональной и муниципальной власти и иных заинтересованных ведомств. Это позволяет своевременно предоставлять административную, информационную и консультационную поддержку частным партнерам при реализации ими инвестиционной деятельности, оптимизируя их финансовые и временные затраты на прохождение административных процедур при подготовке исходно-разрешительной документации и процедур согласования технических условий с ресурсоснабжающими организациями.

В целях консолидации данных по всем проектам ГЧП, реализуемым и планируемым к реализации на территории Самарской области, а также организации контроля и отчетности проектной работы при помощи одного

инструмента, позволяющего реализовать оперативный эффективный мониторинг за проектами с минимальными временными затратами в Самарской области, используется информационная система сопровождения проектов «Портал ГЧП».

В рамках исполнения рекомендаций по развитию ГЧП, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Национальным Центром развития государственно-частного партнерства, в Самарской области на системной основе организовывается подготовка кадров специалистов органов управления в сфере ГЧП.

В целях эффективного развития ГЧП в регионе будет продолжена работа по проведению образовательных мероприятий в сфере ГЧП.

Особое внимание будет уделяться оказанию организационной, информационной и методологической поддержки органам исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления в Самарской области, государственным учреждениям и потенциальным частным партнерам при подготовке и реализации проектов ГЧП.

Для создания условий по развитию и модернизации общественной инфраструктуры на территории Самарской области с применением механизмов ГЧП продолжится работа по развитию и совершенствованию нормативно-правовой и методологической базы в сфере ГЧП.

В соответствии с федеральным законодательством в Самарской области ежегодно утверждается перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, и перечень потенциальных объектов, которые могут быть использованы при реализации проектов ГЧП.

При реализации масштабных проектов рассматривается возможность привлечения средств федерального бюджета. С учетом капиталоемкости проектов в целях качественной разработки и формирования финансовых и технических документов будет рассмотрена целесообразность привлечения финансовых, юридических и технических консультантов.

В рамках реализации Стратегии продолжатся создание и улучшение функционирования организаций инфраструктуры поддержки МСП, повышение эффективности взаимодействия между ними с целью обеспечения поддержки на разных стадиях жизненного цикла малого и среднего предприятия.

Развитие системы государственной поддержки МСП будет основываться на четкой координации федеральных и региональных институтов развития, повышении эффективности действующих и внедрении новых инструментов поддержки МСП на уровне регионов.

На федеральном уровне сформированы единые институты поддержки МСП: Корпорация МСП, которая выступит системным интегратором мер поддержки МСП, и АО «РЭЦ» – единый институт поддержки экспорта.

На базе Корпорации МСП в качестве единого инструмента финансовой кредитной поддержки МСП сформирована национальная гарантийная система поддержки МСП, организована система информационно-консультационной и маркетинговой поддержки МСП, предполагающая задействование различных инструментов, позволяющих удовлетворить потребности бизнеса в информации на разных стадиях развития, организована реализация проектов в области пропаганды и популяризации предпринимательской деятельности.

Национальная гарантийная система поддержки МСП объединит региональные гарантийные организации. В Самарской области гарантии и поручительства предпринимателям предоставляет АО «ГФСО». Предлагаемые Корпорацией МСП и региональными гарантийными организациями продукты будут дополнять друг друга (от предоставления прямых поручительств до синдицированных гарантий, согарантий, контргарантий).

Большим потенциалом в решении проблем доступа МСП к финансовым ресурсам является микрофинансирование. Для расширения доступности микрофинансовых услуг необходимо обеспечить совершенствование деятельности таких организаций.

Одним из способов решения данной задачи является формирование микрофинансовой системы в Самарской области, которая обеспечит доступ предпринимателей к льготным финансовым ресурсам (микрозаймам), путем:

создания на базе АО «ГФСО» микрофинансовой организации первого уровня, предоставляющей микрозаймы СМСП;

проведения реструктуризации части муниципальных микрофинансовых организаций. Из общего массива микрофинансовых организаций будет произведен отбор в пользу микрофинансовых организаций, основной деятельностью которых является предоставление займов СМСП.

По итогам реструктуризации будет осуществляться работа по созданию условий для эффективного взаимодействия муниципальных микрофинансовых организаций с заемщиками, органами государственной власти, Банком России и соответствующими институтами поддержки предпринимательства.

Формирование региональной микрофинансовой системы обеспечит стандартизацию деятельности микрофинансовых организаций, разработку единых стандартов предоставления финансовой поддержки микрофинансовыми организациями, развитие практики оценки эффективности деятельности микрофинансовых организаций.

Задача выхода малых и средних предприятий на зарубежные рынки и создание с их участием конкурентоспособной на мировом рынке продукции поставлена перед АО «РЭЦ» и региональными институтами поддержки экспорта.

Эффективность работы АО «РЭЦ» направлена на расширение деятельности профильных институтов поддержки экспорта на региональном уровне, а также оптимизацию их дальнейшей совместной работы.

В Самарской области действует Центр поддержки экспорта Самарской области (далее – Центр), являющийся структурным подразделением фонда «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области».

В марте 2016 года заключено трехстороннее соглашение между АО «РЭЦ», министерством экономического развития и инвестиций Самар-

ской области и фондом «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области» о взаимодействии при участии в образовательной программе АО «РЭЦ». В рамках данного соглашения внедряется единая система обучения ведения внешнеэкономической деятельности по стандартам АО «РЭЦ».

Задача Центра – предоставлять комплекс услуг, направленных на подготовку к выходу на зарубежные рынки (от диагностики и оценки экспортного потенциала до разработки стратегии выхода на международные рынки, от содействия в продвижении продукции до помощи в привлечении финансовых ресурсов).

Разработка и внедрение единых подходов, единых стандартов деятельности организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства направлены на эффективность в целом всей системы поддержки малого и среднего бизнеса.

В целях обеспечения диверсификации и роста конкурентоспособности экономики Самарской области планируется создание и развитие регионального фонда развития промышленности для оказания содействия региональным промышленным организациям в реализации инвестиционных проектов, направленных на производство импортозамещающей продукции гражданского назначения, в части предоставления финансовой поддержки в форме целевого льготного займа.

Повышение эффективности инфраструктуры поддержки инновационной деятельности Самарской области необходимо рассматривать в привязке к стадиям развития инновационного процесса. Инновационный процесс в данном контексте рассматривается как бизнес-процесс и характеризуется степенью полноценности участников процесса, полноты решаемых ими задач и выполняемых функций.

Оптимальная система институтов развития и участников инновационного процесса представлена на рис. 26. В качестве количественных ориентиров и пропорций между стадиями инновационного цикла в данной системе используется международная статистика Стивенса-Берли.

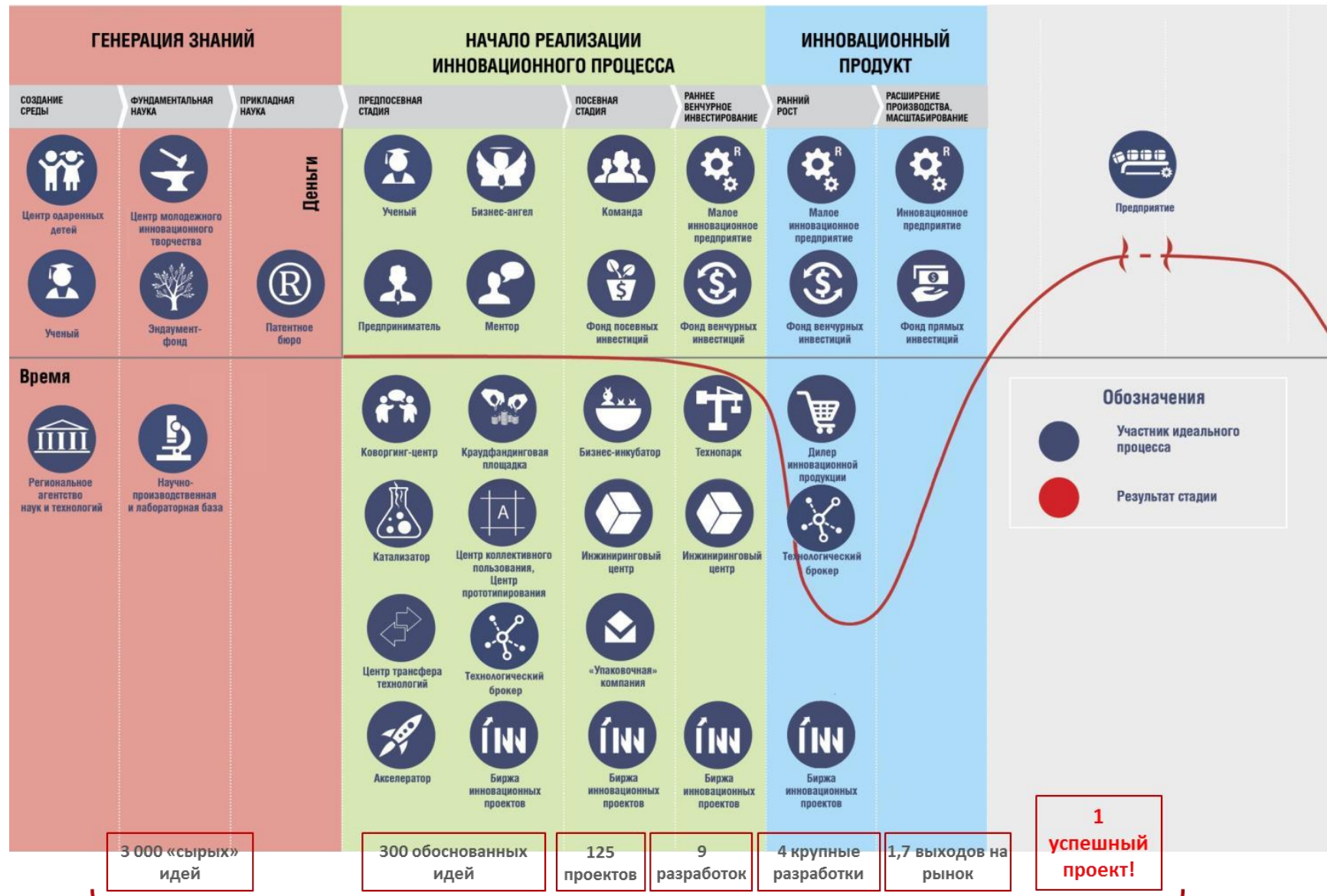


Рис. 26. Оптимальная система институтов развития и участников инновационного процесса

Наиболее сильно в настоящее время в Самарской области представлены участники стадии инновационного процесса «Генерация знаний» – это ведущие самарские университеты, научные институты, научно-исследовательские подразделения промышленных предприятий и компаний. Начато создание нового типа организаций, нацеленных на развитие юношеского технического творчества – центров молодежного инновационного творчества – как при государственной поддержке, так и при поддержке частных организаций. Поддержана инициатива создания в Самарской области детского технопарка «Кванториум – 63 регион».

Стратегическими приоритетами на данной стадии будут являться:

оптимизация и интенсификация инновационной деятельности самарских университетов, содействие приобретению ими статуса опорных университетов, поддержка реализации программ развития университетов и центров исследований по приоритетным направлениям. Так, статус национального исследовательского университета имеет один вуз региона – Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П.Королёва, статус опорного университета – Самарский государственный технический университет. В 2017 году планируется подача заявки Тольяттинским государственным университетом с целью получения статуса опорного университета. Особое внимание также будет уделяться развитию межвузовской и междисциплинарной кооперации;

создание научно-образовательного центра мирового уровня – объединения ведущих научных и образовательных организаций с организациями реального сектора экономики (стратегическим промышленным партнером центра является Госкорпорация «Ростех»); стратегическая цель – разработка наиболее перспективных технологий, учитывающих глобальные тренды развития, создание условий для безбарьерного доступа высокотехнологичной индустрии к исследовательской инфраструктуре;

обеспечение деятельности центра для одаренных детей в Самарской области;

создание регионального агентства наук и технологий Самарской области (далее – РАНТ);

создание целостной и эффективной системы научно-производственной и лабораторной базы для генерации новых технологий.

Для содействия в реализации инновационных проектов на более поздних стадиях («Начало реализации инновационного процесса» и «Инновационный продукт») усилия Правительства Самарской области будут направлены на:

развитие системы венчурного инвестирования, в том числе содействии в создании корпоративных и кластерных венчурных фондов. Концентрация значительных ресурсов откроет новые возможности для реализации проектов в приоритетных отраслях региона;

развитие компетенций и формирование команд инновационных менеджеров. Будет продолжено проведение многочисленных образовательных и акселерационных программ, менторских проектов, программы «Бизнес-катализатор», проводимых организациями инновационной инфраструктуры Самарской области;

создание и развитие сообщества частных инвесторов (бизнес-ангелов) как дополнительного источника венчурных инвестиций для реализации инновационных проектов с высокой степенью коммерциализации;

развитие научно-производственной и инфраструктурной базы инновационной деятельности (бизнес-инкубаторов, инжиниринговых центров, технопарков), в том числе развитие нанотехнологического центра Самарской области, планирование создания при поддержке Фонда развития моногородов инженерной инфраструктуры для локализации производств резидентов технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» на резервных прилегающих площадях;

развитие инженерных компетенций: реализация инициативы создания национального инжинирингового центра в городском округе Тольятти, который объединит в себе компетенции лабораторий и центров оборудо-

вания в аэрокосмической сфере, созданных при участии федерального центра, обеспечит развитие инжиниринга в автомобилестроении (в том числе на площадке отраслевого научно-технического центра по легковому автомобилестроению ПАО «АВТОВАЗ») и станет площадкой для инжиниринга в сфере электронной компонентной базы.

Построение такой системы является стратегической целью в сфере повышения эффективности инфраструктуры поддержки инновационной деятельности Самарской области. Это позволит со временем заменить инновационную инфраструктуру, финансируемую государством, на бизнес-структуры, работающие на рыночных условиях.

С целью развития приоритетных отраслей экономики и технологических направлений Самарской области на основе использования современных наукоемких подходов необходима выработка необходимых научно-исследовательских компетенций, в том числе с привлечением передовых научных компетенций вузовской и академической науки из других регионов Российской Федерации. Ожидается, что основой для выбора приоритетных направлений научно-исследовательской деятельности станут результаты научно-технологического аудита промышленности Самарской области и аудита научных достижений образовательных и научных организаций Самарской области. Планируется, что данная работа будет выполнена в сотрудничестве с Российской академией наук и Самарским научным центром Российской академии наук в рамках действующего соглашения между Российской академией наук и Правительством Самарской области.

В качестве приоритетных направлений для первоочередной выработки на территории Самарской области научно-исследовательских компетенций в интересах развития отраслей экономики (аэрокосмической, нефтеперерабатывающей, АПК, здравоохранения) рассматриваются:

разработка нового поколения материалов и развитие технологий их создания, в том числе оборудования и материалов для аддитивных технологий (совместно с Всероссийским институтом авиационных материалов,

Самарским национальным исследовательским университетом имени академика С.П.Королева, Санкт-Петербургским государственным политехническим университетом Петра Великого);

проектирование и унификация электронной компонентной базы для ракетно-космической техники (совместно с ОАО «НИИМЭ и Микрон», АО «Ракетно-космический центр «Прогресс», Институтом систем обработки изображений Российской академии наук);

развитие технологий нефтепереработки, в том числе разработка отечественных промышленных катализаторов (совместно с ПАО «НК «Роснефть», Институтом катализа Сибирского отделения Российской академии наук, Самарским государственным техническим университетом);

развитие IT-медицины и биотехнологий, в том числе разработка аппаратуры и постановка экспериментов медико-биологической направленности в космосе (совместно с Институтом медико-биологических проблем Российской академией наук, АО «Ракетно-космический центр «Прогресс», Самарским государственным медицинским университетом, Самарским национальным исследовательским университетом имени академика С.П.Королева, Самарским научно-исследовательским институтом сельского хозяйства имени Н.М.Тулайкова);

реализация пилотного проекта «Создание на участке скоростной автомагистрали Самара – Тольятти и на территории Самарско-Тольяттинской агломерации пилотной зоны для тестирования платформы нового поколения (ИТС), интегрированной с платформой V2X.» совместно с рабочей группой по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») Национальной технологической инициативы «Автонет».

Для решения задачи формирования, развития и реализации научной и научно-технической политики с позиций имеющихся научных компетенций в регионе необходимо создание РАНТ. Имеется значительный положительный опыт регионов, где деятельность подобных структур позволила

существенно повысить научный потенциал территорий, развивать фундаментальные и прикладные научные исследования, имеющие инновационный потенциал.

Ожидается, что в основе деятельности РАНТ будут:

задачи, приоритеты и основные направления, определенные в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642;

приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

перечень критических технологий Российской Федерации;

направления фундаментальных научных исследований, закрепленных в программе фундаментальных научных исследований государственных академий наук на период 2013 – 2030 годов;

проекты актуальных направлений научно-технологического развития России, утвержденные научно-координационным советом Федерального агентства научных организаций;

результаты научно-технологического аудита промышленности Самарской области и аудита научных достижений образовательных и научных организаций Самарской области;

направления НИИ, выбранные для Самарской области.

Контроль эффективности и поиск возможностей для улучшения работы институтов развития будут проводиться на регулярной основе, поскольку от этого в значительной степени зависит успех реализации настоящей Стратегии. Важной задачей станет повышение прозрачности деятельности институтов развития.

3.3.4. Повышение эффективности взаимодействия с органами местного самоуправления

Для реализации настоящей Стратегии необходима слаженная и целенаправленная работа Правительства Самарской области и администраций

муниципалитетов по стратегическим направлениям развития. Эта работа будет основываться на принципе разделения ответственности с учетом полномочий и специфики каждого уровня управления. Сферой ответственности региональных органов исполнительной власти станет реализация ключевых стратегических задач и координация работы муниципалитетов. К сфере ответственности муниципалитетов относится создание на своих территориях благоприятных условий для выполнения стратегических задач.

Задачами муниципалитетов в ходе реализации Стратегии являются:

улучшение бизнес-климата на своих территориях в пределах своих полномочий (в первую очередь в сфере решения вопросов доступности земли и инфраструктуры, снижения административных барьеров и недопущения административного произвола);

целевое привлечение инвесторов в ключевые сегменты производства, инфраструктуры, социальных секторов;

стимулирование предпринимательской активности, в том числе в социальных / инфраструктурных секторах (отдельные сегменты медицинской помощи, дошкольное и дополнительное образование, ЖКХ и благоустройство территории и т.д.).

Муниципалитеты, находящиеся на территории СТА, будут принимать непосредственное участие в реализации крупных проектов, которые планируются к реализации в рамках развития СТА. Между Правительством Самарской области и главами администраций восьми городских округов и девяти муниципальных районов области подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии по развитию СТА, создан координационный совет по ее развитию. Прорабатывается вопрос о возможном включении Самарской области в перечень пилотных регионов, в которых будут отрабатываться механизмы управления развитием городских агломераций.

Совместная работа Правительства Самарской области и администраций муниципальных образований по данным направлениям позволит обеспечить выполнение поставленных задач, повысить эффективность госу-

дарственного управления, доступность государственных услуг для населения и бизнеса.

4. Совершенствование территориально-пространственного развития области

В рамках стратегической диагностики Самарской области определены концептуальные подходы к управлению пространственным развитием и дана характеристика территориально-пространственного развития Самарской области (приложение 1 к настоящей Стратегии).

Совершенствование территориально-пространственного развития Самарской области в долгосрочной перспективе будет осуществляться в направлении обеспечения территориальной целостности, соблюдения баланса между стимулированием полюсов роста и сохранением комфортных условий жизни населения независимо от места проживания.

Сглаживанию влияния неблагоприятных факторов, сдерживающих развитие территорий, и выявлению конкурентных преимуществ развития территорий будет способствовать дифференцированный подход к реализации мер государственной поддержки региона и муниципальных образований.

В Схеме территориального планирования Самарской области, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 13.12.2007 № 261 (в редакции постановления Правительства Самарской области от 21.06.2018 № 351), представлена новая перспективная модель расселения на территории Самарской области, в которой СТА является узлом опорного каркаса страны, его элементами – транспортные коммуникации федерального значения (рис. 27). Схема территориального планирования СТА, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407 (в редакции постановления Правительства Самарской области от 21.06.2018 № 350), разработана с учетом актуализированной Схемы территориального планирования Самарской области и отражает основные направления пространственного развития СТА.

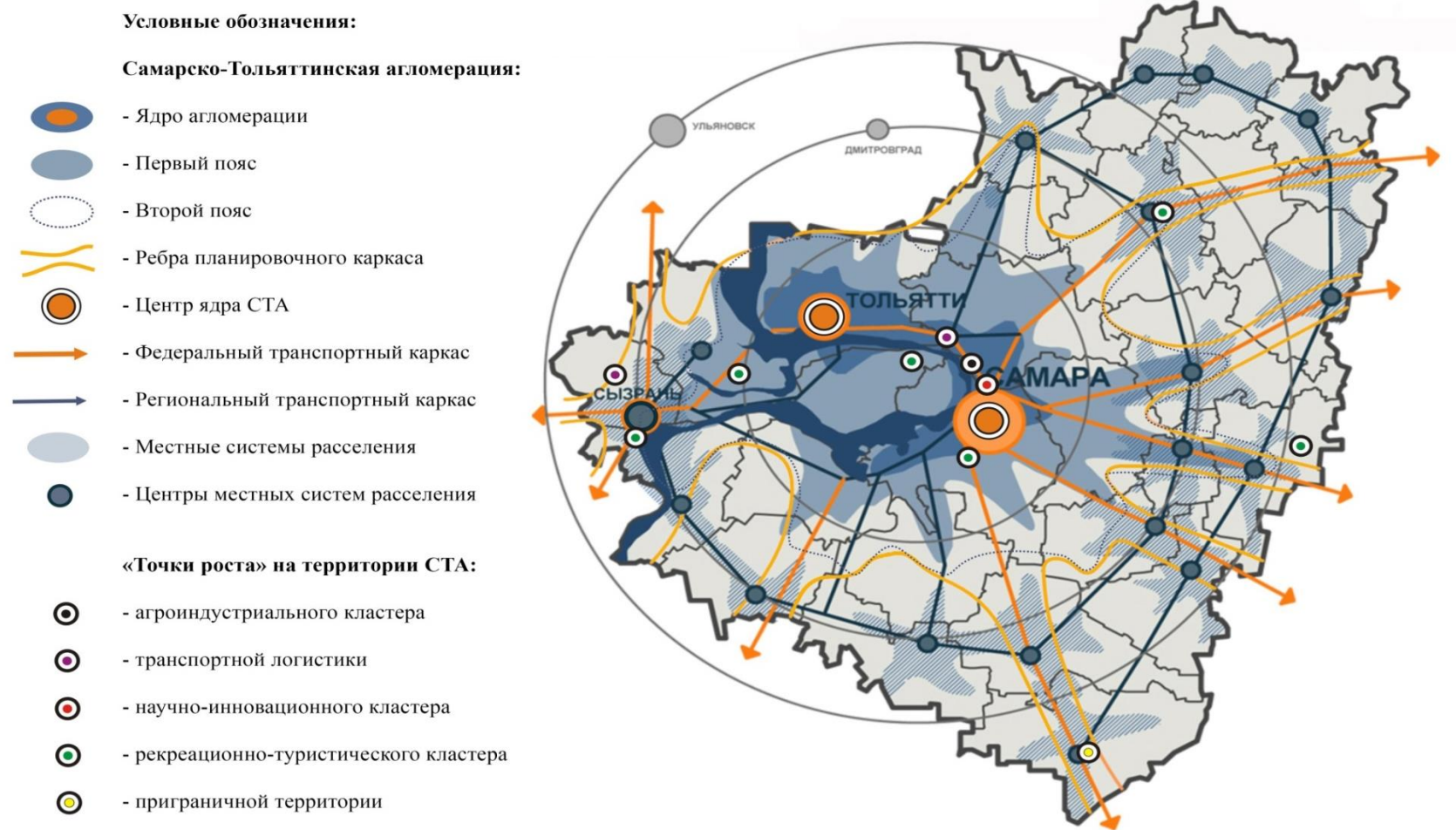


Рис. 27. Перспективная модель системы расселения на территории Самарской области

Согласно государственной политике регионального развития Российской Федерации развитие крупных городских агломераций – необходимое условие обеспечения экономического роста, повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики.

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года СТА отнесена к числу крупнейших городских агломераций и перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации.

Обеспечением устойчивости экономики и достижения высокого научно-технологического уровня развития региона станет реализация Концепции развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года и вовлечение периферийных территорий Самарской области в агломерационные процессы.

Развитие СТА подразумевает три горизонта (этапа) развития, охватывающие период с 2017 по 2030 годы, что позволяет определить основные направления приложения усилий, необходимых для достижения долгосрочных целей, и ключевые переходные моменты, когда определяется, в правильном ли направлении развивается территория.

Первый этап развития (2017 – 2020 годы). На этом этапе усилия должны быть сфокусированы на развитии двух основных ядер агломерации – городов Самары и Тольятти, а также усилении их связей с территориями вокруг каждого ядра. Это необходимо для последующей успешной интеграции агломерационных ядер. Точками роста, которые будут способствовать развитию агломерации, станут:

- создание условий для формирования связывающей инфраструктуры;
- развитие общей производственной инфраструктуры;
- развитие общего сектора профессионального образования.

Основными направлениями развития в течение 2017 – 2020 годов будут:

- создание органов по координации и управлению агломерацией;

разработка документов стратегического планирования развития транспортной инфраструктуры на территории СТА;

создание высокоскоростной транспортной инфраструктуры;

развитие общественного транспорта в ядрах агломерации;

создание системы промышленных парков;

разработка единой градостроительной политики;

разработка и внедрение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

реализация единой экологической политики на территории СТА и реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов в муниципальных образованиях СТА, развитию системы ООПТ;

восстановление в границах СТА нарушенных естественных экологических систем;

развитие комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов производства и потребления на территории СТА;

создание и продвижение единого туристического бренда региона, развитие инфраструктуры туристического кластера;

выработка мер оптимизации занятости населения агломерации;

реализация инициатив по оптимизации сети и развитию важных элементов системы профессионального образования в агломерации;

подготовка предложений по оптимизации механизма межмуниципальной координации программ профессионального образования на территории СТА;

оптимизация сети учреждений и повышение эффективности функционирования системы ресурсных центров на территории СТА;

реализация концепции развития территории в районе строительства объектов к чемпионату мира по футболу 2018 года;

строительство спортивных комплексов различной направленности на территории СТА;

строительство объектов здравоохранения и образования на территории СТА.

С учетом того, что в состав СТА входят моногорода Самарской области: крупнейший моногород России Тольятти, а также Чапаевск, Новокуйбышевск и Октябрьск, – диверсификации их экономики, снижению монозависимости и рисков дальнейшего развития будет способствовать реализация крупных инвестиционных проектов по развитию СТА. Приоритетное развитие инфраструктурных проектов, прежде всего транспортных, позволит выстроить и скоординировать межгородскую трудовую миграцию, что повлияет на стабилизацию ситуации в социально-трудовой сфере моногородов, а также создание комфортных условий для бизнеса и населения.

Будет продолжена работа с федеральным центром по вопросу использования в отношении моногородов Тольятти, Чапаевск и Новокуйбышевск всего набора существующих на федеральном уровне мер поддержки моногородов, в том числе создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в рамках Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», и привлечения средств НКО «Фонд развития моногородов» на строительство (реконструкцию) объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.

Поддержка моногородов продолжится и в рамках реализации Закона Самарской области «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области».

В результате предпринимаемых мер по развитию моногородов будут создаваться новые производства и новые рабочие места, что будет способ-

ствовать уходу от монозависимости и обеспечит ускоренное социально-экономическое развитие моногородов.

Используя уникальное месторасположение Самарской области как основной актив, «умная» урбанизация самарского региона станет локомотивом для развития других направлений. Ключевым элементом должно стать развитие СТА вокруг естественного экологического ядра.

Второй этап развития СТА (2021 – 2025 годы). Достижение уровня, достаточного для развития основных ядер агломерации, позволит приступить непосредственно к процессу интеграции. Основное внимание будет сосредоточено на развитии инфраструктуры, связывающей воедино все элементы агломерации. Точками роста в этот период станут:

- развитие современной транспортной инфраструктуры и строительство новых мостов;

- развитие деловой и промышленной инфраструктуры в районе международного аэропорта «Курумоч»;

- развитие единого туристического кластера;

- создание условий для развития инновационных производств.

Основными направлениями развития в период 2021 – 2025 годов являются:

- создание интегрированной системы транспорта в СТА;

- развитие аэропорта и прилегающей территории в соответствии с концепцией «аэротрополиса»;

- строительство автомобильных мостов через реки Волгу и Самару, автомобильного обхода Самары и нового участка трассы М5 в обход Тольятти;

- развитие инфраструктуры туризма;

- развитие единой инновационной инфраструктуры;

- формирование экологической составляющей в деятельности инжиниринговых центров и инновационных производств;

ликвидация накопленного вреда окружающей среде и рекультивация бывших промышленных площадок.

Третий этап развития СТА (2026 – 2030 годы). После реализации первых этапов интеграции двух основных агломерационных ядер станет возможным дальнейший органический рост агломерации, направленный как на укрепление внутренних связей и развитие внутренней территории агломерации, так и на более активное вовлечение в состав агломерации прочих прилегающих к ней территорий области, прежде всего Сызранского подцентра. Предполагается формирование к 2030 году современной агломерации с развитыми внутренними связями, обеспечивающими эффективное взаимодействие всех населенных пунктов на основе единых подходов к планированию и развитию инфраструктуры, развитию общих секторов экономики и социальной сферы, а также эффективной системы управления и координации развитием агломерации. Точками роста в этот период станут:

- вовлечение периферии агломерации в процесс активного взаимодействия с ядрами;

- развитие инновационных производств.

Основными направлениями развития в период 2026 – 2030 годов являются:

- формирование кольцеобразной транспортной инфраструктуры;

- включение Сызрани в систему агломерационных связей;

- развитие биотехнологий, фармацевтики и других инновационных производств;

- развитие медицинского и образовательного кластера;

- активное развитие территорий периферии;

- масштабное внедрение экологически эффективных инновационных технологий и обеспечение экологически ориентированного роста экономики;

формирование на территории СТА современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения, полное обеспечение населения СТА чистой питьевой водой.

При развитии СТА муниципальные образования, формирующие ее ядра, будут концентрировать основные управленческие, образовательные и инновационные функции. Территория в границах агломерации является самой инвестиционно привлекательной, здесь сосредоточены основные объемы инвестиций. Наибольший интерес представляют площадки, находящиеся в радиусе 40-50 км от Самары и Тольятти – в муниципальных районах Волжский, Красноярский, Ставропольский и Кинельский. Данные площадки станут «точками экономического роста» агломерации в целом.

Активно будет развиваться промышленность и сектор услуг, при этом наиболее интенсивное развитие сектора услуг будет наблюдаться в ядрах агломерации, а развитие промышленности – в городах-спутниках и пригородных районах. При условии динамичного развития и улучшения транспортной инфраструктуры третьим ядром СТА, оказывающим влияние на развитие системы расселения в западной части Самарской области, может стать город Сызрань. Для этого необходимо обеспечить формирование надежной и удобной автомобильной и железнодорожной связи города с другими ядрами агломерации, а также международным аэропортом «Курумоч» за счет строительства новых мостовых переходов через реку Волгу и развития скоростного пригородного железнодорожного сообщения, содействовать развитию промышленности и сферы услуг. Значительное внимание будет уделено развитию городской, привлекательной для населения, среды.

Развитие городов-спутников и пригородных районов будет происходить за счет дополнительного размещения здесь промышленного производства, строительства жилья и развития отдельных отраслей сферы услуг, включая транспортно-логистические услуги, образование и туризм. Периферийная зона агломерации будет сохранять преимущественно сельскохо-

зяйственную специализацию, здесь будут размещаться отдельные промышленные производства, получит развитие экологическая и рекреационная функция этой территории.

Согласно схеме территориального планирования Самарской области в СТА выделены четыре крупные зоны для будущей застройки: к югу от реки Самары, к северу от города Самары, в районе международного аэропорта «Курумоч», к северу от города Тольятти. Перспективные для застройки территории в районе международного аэропорта «Курумоч» будут иметь важное значение для формирования новых промышленных и жилых зон между Самарой и Тольятти. Значительным потенциалом для застройки располагают центральные районы крупных городов, включая историческую часть Самары, Сызрани, Тольятти, а также находящиеся в депрессивном состоянии промышленные площадки в центре городов агломерации.

Благоприятным фактором, способствующим дальнейшему развитию СТА, является ее расположение в регионе с высокой плотностью населения (60 человек/кв.км) и высоким уровнем урбанизации (80%). В условиях исчерпания демографического потенциала необходимо качественное развитие агломерации, связанное с процессом субурбанизации, а в перспективе с процессами джентрификации, выноса промышленности из центральных городов в города-спутники и периферийные зоны агломерации.

Для обеспечения устойчивого пространственного развития СТА необходимо ускорение темпов развития территориальной транспортной системы, создания сухого порта и развития логистики. Важнейшим направлением является строительство современных пересадочных узлов, торгово-логистических центров, мультимодальных логистических центров, а также дифференциация автомобильных дорог по условиям проезда по ним и доступа на них транспортных средств.

Основными направлениями развития транспортного каркаса станут: развитие общей транспортно-логистической инфраструктуры;

введение единых стандартов планирования и управления транспортом;

развитие межмуниципального общественного транспорта;

разработка и реализация системы единого проездного билета в муниципальных образованиях, входящих в СТА;

модернизация дорожно-транспортной сети региона с целью устранения диспропорций и создания опорной сети без разрывов и «узких мест», в том числе создание единой современной дорожно-транспортной инфраструктуры в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году;

строительство мостового перехода «Фрунзенский» через реку Самару в городском округе Самара, а также проектирование и строительство мостового перехода через реку Волгу с обходом Тольятти и выходом на автодорогу М-5«Урал» в районе села Климовка и мостового перехода через реку Волгу в районе Октябрьска;

проектирование и строительство мультимодальных транспортно-пересадочных узлов в городских округах Самара и Тольятти, улучшающих транспортную доступность за счет стыковки различных видов транспорта;

дальнейшее развитие международного аэропорта «Курумоч»;

создание аэрополиса на базе международного аэропорта «Курумоч»;

организация ускоренного пассажирского сообщения на направлениях Москва-Саранск-Самара, Самара-Пенза, Самара-Уфа;

организация скоростного пассажирского железнодорожного сообщения по маршруту Новокуйбышевск – Самара – международный аэропорт «Курумоч» – Тольятти;

строительство второй и третьей очереди вокзала железнодорожной станции Самара;

строительство сети региональных и межрегиональных транспортно-логистических комплексов;

развитие пригородных речных перевозок (капитальный ремонт пассажирского речного вокзала и объектов пассажирской причальной инфраструктуры в городском округе Самара, приобретение в собственность Самарской области новых плавучих платформ для посадки и высадки пассажиров, обновление речного флота, в том числе за счет приобретения в собственность Самарской области судов для перевозки пассажиров).

Для снижения рисков дальнейшей перегрузки транспортной системы агломерации и возникновения системных проблем необходимо сформировать в регионе единую сбалансированную транспортную политику, предусматривающую развитие автодорожной сети и общественного транспорта. Возможными местами размещения транспортно-логистических комплексов являются следующие участки:

прилегающие к региональной автомобильной дороге «Самара-Пугачев-Энгельс-Волгоград»;

в районе железнодорожной станции Кинель;

в районе городского округа Октябрьск;

в районе городского округа Тольятти;

в районе международного аэропорта «Курумоч»;

в районе поселка Николаевка муниципального района Волжский.

Приоритеты развития транспортной сети агломерации будут корректироваться с учетом развития экономики агломерации. Так, могут меняться потребности в транспортной сети после определения мест размещения промышленной инфраструктуры региона (промышленных парков, агропарков и т.д.). В случае принятия решений о строительстве таких парков необходим поиск площадок, подходящих с точки зрения наличия подъездных путей, инженерной и энергетической инфраструктуры и т.п. В случае необходимости будут пересматриваться планы по строительству транспортно-логистической инфраструктуры.

Для укрепления внутриагломерационных связей, создания условий для повышения мобильности населения и развития межвидовой конкурен-

ции на транспорте необходимо развивать скоростные междугородные маршруты на внутреннем водном транспорте между крупнейшими городами Самара-Тольятти (расстояние – 70 км, время в пути – 1 час), Самара-Сызрань (расстояние – 125 км, время в пути – 2 часа), Самара-Новокуйбышевск (расстояние – 12 км, время в пути – 15 мин). Важно также восстановить речной маршрут Самара-Тольятти в рамках скоростной линии Самара-Казань, а также маршрут Самара-Сызрань в рамках скоростного межрегионального маршрута Самара-Саратов. Данные маршруты будут иметь не только транспортное, но и туристическое значение.

Основными направлениями развития промышленного каркаса СТА будут являться:

- скоординированное развитие локализованных в агломерации кластеров;

 - введение единого стандарта взаимодействия с инвесторами;

 - разработка единых направлений политики по развитию ключевых поддерживающих элементов кластеров (профессиональное образование и подготовка кадров, инновации, НИОКР);

 - совместные инициативы в сфере аутсорсинга и общих закупок;

 - разработка инициатив по привлечению финансирования в ключевые кластеры агломерации (кредитные ресурсы, прямые инвестиции и т.п.);

- скоординированное развитие специализированной производственной инфраструктуры;

- создание инфраструктуры промышленных парков на территории СТА;

- разработка предложений по выносу промышленных объектов из центральных частей городов и реновации промышленных площадок;

- создание общей вспомогательной инфраструктуры (выставочные помещения и т.п.);

- разработка концепции развития промышленных зон агломерации с учетом экологических и градостроительных ограничений;

разработка планов развития энергосетевой инфраструктуры на территории СТА;

создание инновационной инфраструктуры на территории СТА.

Формирование экологического каркаса на территории СТА, сохранение и использование в рекреационных целях природного наследия – основа устойчивого развития данной высокоурбанизированной и индустриально развитой территории, испытывающей значительные антропогенные нагрузки.

Основными направлениями охраны окружающей среды СТА станут: реализация мероприятий по сохранению Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука», восстановлению лесов в муниципальных образованиях СТА, развитию системы ООПТ;

ликвидация в границах СТА объектов накопленного вреда окружающей среде и рекультивация бывших промышленных площадок;

использование и охрана водных ресурсов, восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения СТА;

мониторинг состояния окружающей среды.

Богатый природный, рекреационный и историко-культурный потенциал муниципальных образований СТА определяет благоприятные условия для развития туризма на территории СТА.

Основными направлениями развития туризма на территории СТА являются:

развитие единого туристического кластера на территории Самарской области;

разработка единой стратегии развития туризма в СТА;

развитие туристской инфраструктуры на территории СТА;

создание межмуниципальных туристических объектов;

совместное продвижение туристического бренда агломерации;

сохранение объектов культурно-исторического наследия и ценной исторической застройки;

рациональное вовлечение потенциала уникальных природных объектов СТА в развитие познавательного и экологического туризма;

использование традиционных культурных и общественных мероприятий, проводимых на территории муниципальных образований СТА, в качестве основы для развития событийного туризма;

использование потенциала водного транспорта для организации новых туристических маршрутов.

Совершенствование социальной инфраструктуры будет являться одним из ключевых направлений развития СТА, повышения привлекательности ее территории для проживания. В сфере образования основной задачей представляется создание наукограда и осуществление межмуниципальной координации образовательных программ и деятельности ресурсных центров. В целях создания условий для повышения здоровья населения и развития навыков здорового образа жизни на территории агломерации будет реализовываться комплекс мер по строительству, реконструкции и модернизации крупных объектов, имеющих общеагломерационное значение.

Базовой тенденцией развития СТА станет усиление концентрации человеческого капитала, инфраструктуры, ресурсов и их эффективное использование на данной территории. Развитие СТА будет способствовать развитию данной территории как зоны опережающего экономического роста Российской Федерации.

Развитие агломерации будет способствовать эффективному социально-экономическому развитию всего региона, существенному повышению уровня жизни населения в муниципальных образованиях, на территории которых расположена агломерация, обеспечению равной доступности населения СТА к рынкам труда и объектам социальной инфраструктуры.

Реализация мероприятий по созданию современной дорожной и транспортно-логистической инфраструктуры обеспечит связанность

территорий внутри агломерации (повысит мобильность населения, увеличит скорость товаропотоков, сократит логистические издержки и т.д.).

Важнейшим эффектом развития агломерации станет вклад в прирост ВРП вследствие улучшения конкурентоспособности Самарской области, повышения экономической активности и роста эффективности в отраслевых кластерах региона.

В 2020 году население СТА может увеличиться до 2,8 млн. человек.

Одним из результатов развития СТА должно стать создание правовых основ и эффективной системы управления СТА. Схема территориального планирования Самарско-Тольяттинской агломерации, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2016 № 407, и Концепция развития Самарско-Тольяттинской агломерации будут учтены в документах стратегического планирования городских округов и муниципальных районов, входящих в состав СТА.

Планируется определить приоритетные инвестиционные проекты для дальнейшего развития СТА и проработать механизмы финансового обеспечения мероприятий по развитию СТА за счет средств федерального, областного, местных бюджетов, внебюджетных источников, развития ГЧП.

Активное вовлечение прилегающих к СТА территорий в процесс взаимодействия станет возможным после осуществления первых шагов по интеграции агломерационных ядер и укрепления связей внутри агломерации (2020 – 2035 годы).

В целях развития СТА может быть создан исполнительный орган – дирекция (исполнительный секретариат), сформированная на принципах единоначалия, с компактным аппаратом, работающим на постоянной основе, для обеспечения реализации основных решений по развитию агломерации. Основными функциями исполнительного органа будут являться:

разработка (заказ и контроль разработки) документов стратегического развития СТА;

координация реализации стратегических проектов СТА, в том числе проектов ГЧП;

сопровождение мероприятий по продвижению продукции, организаций и имиджа городской агломерации на межрегиональных и международных рынках.

Реализация комплекса мероприятий по развитию СТА непосредственно повлияет на развитие внеагломерационного пространства. Приоритетность СТА не подразумевает отнесение вопросов по стимулированию экономической активности в сельской местности на долгосрочную перспективу. Одновременно будут создаваться условия для комплексного развития полупериферийных и периферийных территорий. Внеагломерационные территории области будут развиваться на основе дифференцированного подхода к формированию функциональных программ развития в зависимости от места и роли в сложившейся системе расселения.

Центрами активного развития промышленного комплекса и обслуживания населения на периферии останутся городские округа Похвистнево и Отрадный, а также муниципальные районы с диверсифицированной экономикой – Сергиевский и Нефтегорский, способные принять значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами.

Выступая точками притяжения для соседних территорий, эти муниципальные образования являются центрами субрегиональных формирований, образовавшихся исходя из общности социального пространства и инфраструктурной связанности, схожих историко-экономических особенностей.

В сельских районах продолжится реализация инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе, направленных на развитие молочного животноводства и птицеводства.

Импульс развитию субрегионов придаст реализация ряда инвестиционных проектов:

для Сергиевского субрегиона – строительство современного комплекса по производству и переработке мяса птицы (бройлер) производительностью 50 тыс. тонн в год, реконструкция действующего завода по переработке ветеринарно-санитарных отходов ЗАО «Ветсанутильзавод «Сергиевский» с увеличением мощности до 150 тонн в сутки (муниципальный район Сергиевский);

для Отраденского субрегиона – строительство завода по переработке молока мощностью 500 тонн в сутки, увеличение производственных мощностей по производству новых напольных покрытий ЗАО «Таркетт», техническое перевооружение газоперерабатывающего завода (городской округ Отрадный), создание животноводческого комплекса на 2400 голов дойного стада (муниципальный район Борский), реконструкция Тимашевской птицефабрики (муниципальный район Кинель-Черкасский);

для Нефтегорского субрегиона – техническое перевооружение газоперерабатывающего завода (муниципальный район Богатовский), создание дополнительного производства в целях обеспечения сырьевой независимости градообразующего предприятия (муниципальный район Нефтегорский);

для Похвистневского субрегиона – реализация обществом с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «ПП «Промтехресурсы» проекта по производству и выпуску электротехнических средств (городской округ Похвистнево).

Основными направлениями развития субрегионов станут:

развитие дорожно-транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры;

совершенствование социальной инфраструктуры;

обеспечение населения чистой питьевой водой, формирование современной системы водоснабжения, водоочистки и водоотведения;

улучшение санитарного состояния территорий, развитие комплексной системы сбора, утилизации и переработки отходов производства и потребления;

развитие экологической и рекреационной функции территорий;

создание межмуниципальных туристических объектов и развитие событийного туризма.

В рамках развития субрегионов будет продолжена региональная политика, направленная на поддержание устойчивости расселения, в том числе и на территориях с низкой бюджетной обеспеченностью, которые рассредоточены, в основном, по периферии области. Опорным каркасом развития части из них (муниципальные районы Алексеевский, Елховский, Камышлинский, Похвистневский, Челно-Вершинский, Шенталинский) выступают предприятия добывающей промышленности, реализующие за счет собственных средств ряд инвестиционных проектов. Одновременно взаимодействие с организациями топливно-энергетического комплекса должно быть направлено на решение вопросов защиты окружающей среды и снижение экологических рисков.

В сельских районах, особенно тех, где отсутствует производство полезных ископаемых, драйвером роста по-прежнему будет выступать агропромышленный комплекс. Продолжится реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие животноводческих комплексов и птицеводства. Позитивная динамика в периферийных районах будет достигаться путем увеличения инвестиционной активности в сельском хозяйстве (например, в приграничном муниципальном районе Приволжский путем поиска инвесторов для запуска проектов по производству и переработке плодово-овощной продукции, производству строительных материалов).

Защите интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем рынке будет способствовать содействие развитию производственной, потребительской и кредитной кооперации, фермерства, повыше-

ние доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции.

За счет развития потребительской кооперации ожидается увеличение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижение зависимости от частных, в том числе сетевых, компаний, внешних инвесторов, повышение устойчивости и конкурентоспособности малых форм хозяйствования.

Возможность ведения в рамках кооперативного сектора несельскохозяйственной деятельности, развития смежных производств и услуг позволит повысить круглогодичную занятость сельского населения, снизить сезонную занятость и внутреннюю миграцию (посредством организации малых предприятий, ориентированных на переработку сельскохозяйственной продукции, заготовительную, снабженческо-сбытовую деятельность, сельских центров обслуживания населения, в том числе бытового, развития ремесел народного промысла и др.).

Расширению рынков сбыта при условии устранения «цифрового неравенства» территорий в обеспеченности информационно-телекоммуникационной инфраструктурой будут способствовать инструменты виртуальной экономики. Электронная торговля может снизить вероятность кризисов за счет ускорения реализации услуг и товаров, использования платежных сервисов. В целях продвижения продовольственных и промышленных товаров местного производства, в том числе с привлечением граждан с ограниченными возможностями здоровья, предлагается создавать электронные торговые площадки. В качестве неценового фактора конкурентоспособности территорий целесообразно использовать инструменты территориального маркетинга, в частности формирование и продвижение брендов территорий. Узнаваемый продуктовый бренд может стать визитной карточкой муниципального образования.

Одной из эффективных специализаций экономики Самарской области будет являться туризм. В зависимости от ресурсов территории развитие ту-

ризма возможно по различным направлениям (рекреационный, оздоровительный, событийный, религиозный, активный, этнографический, экологический, познавательный и др.).

Большинство районов имеют предпосылки для развития сельского туризма, составной частью которого является агротуризм, предполагающий вовлечение фермеров и жителей сельской местности в организацию отдыха для туристов. При этом производственный профиль фермеров остается неизменным, а вышеуказанная деятельность приносит дополнительный доход. Функционирование субъектов сельского туризма направлено на развитие не только рекреационной сферы в сельской местности, но и ряда таких смежных отраслей, как транспорт, связь, торговля, производство продуктов питания.

Развитие сельского туризма будет являться немаловажным фактором для развития муниципальных районов Борский и Похвистневский. В Похвистневском районе продолжится инвестирование в агротуризм с целью расширения сегмента потребителей рекреационных услуг. С учетом расположения на территории Борского района значительной части национального парка «Бузулукский бор» в концепции развития приграничного района могут быть использованы управленческие механизмы и меры, обозначенные в стратегии использования природного и рекреационного потенциала национального парка «Самарская Лука». Организация туристических маршрутов и маркетинговые коммуникации будут способствовать привлечению дополнительных доходных поступлений в муниципальные образования.

Повышению туристической привлекательности будет способствовать разработка муниципальным образованием собственного уникального дизайн-бренда (используя единый концепт сувенирной продукции, фирменных знаков территории, сети информационных табло с указанием памятных мест и т.д.). Перспективы развития туризма связаны с созданием позитивного имиджа территории.

Вследствие происходящих изменений в схеме расселения и отраслевых системах планирования меняется подход к территориальной организации местного самоуправления. Во избежание углубления полярности сельских и мелких городских поселений на фоне концентрации населения в отдельных крупных городах и ареалах целесообразно рассмотреть варианты объединения муниципальных районов. При этом может быть применен принцип линейного развития, предусматривающий развитие малых и средних городов, сельских периферийных территорий вдоль осей преимущественного развития, сформированных каналами совмещенной инженерно-транспортной инфраструктуры. Укрупнение отдельных территорий будет способствовать росту бюджетной обеспеченности за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, оптимизации доходов и расходов местных бюджетов, сокращению расходов на содержание органов местного самоуправления, повышению эффективности решения вопросов местного значения.

Особое внимание региональных органов власти будет направлено на развитие малых и средних городов Самарской области, в том числе через реализацию мероприятий Программы действий Правительства Самарской области по развитию малых и средних городов Самарской области на период до 2030 года, в которой определен перечень важных для развития каждого из восьми городов области мероприятий.

Помимо прямых бюджетных инвестиций в развитие социальной инфраструктуры Программой предусмотрены меры стимулирования экономического и инвестиционного характера, в том числе рассмотрение вопроса о возврате в бюджеты малых и средних городов части полученного прироста по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, создании территорий с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности, легализация занятости населения и вывод бизнеса из «теневой экономики», содействие предприятиям-участникам из малых и средних городов в разработке локальных программ повышения производительности труда и распространении культуры бе-

режливое и эффективного производства. Созданию конкурентных преимуществ муниципальных образований будет способствовать проведение конкурса «Лучший муниципальный бренд Самарской области».

Органам местного самоуправления городских округов Самарской области рекомендовано использовать лучшие практики муниципального управления, в том числе в части благоустройства дворов и общественных территорий, развития туризма, разработки и продвижения бренда города, оптимизации расходов местных бюджетов и другие.

К основным направлениям формирования комфортной городской среды относятся:

обустройство общественных пространств, создание креативных молодежных и лофт-пространств, их наполнение различными сервисами и др.;

реализация мероприятий, направленных на создание городских маршрутов с учетом мнения жителей, альтернативных видов транспорта.

Развитию городской среды в моногородах дополнительно будет способствовать использование нового инструмента поддержки со стороны НКО «Фонд развития моногородов» – софинансирование расходов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры для снятия имеющихся ограничений в инженерной и коммунальной инфраструктуре при соответствии проекта методическому документу «Стандарт комплексного развития территорий» (утверждаемому в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»).

На экономику нестоличных городов будут оказывать влияние направления развития традиционных для Самарской области кластеров автомобилестроительного, нефтехимического, а также агропищевого кластера, производства стройматериалов, транспортной логистики. Все города имеют потенциальную возможность привлечь инвесторов и занять свое место в создаваемых новых секторах экономики, развитие которых будет

идти на основе использования инновационных технологий (кластер медицинских и фармацевтических технологий, малотоннажная химия, альтернативная энергетика, туризм).

Новые возможности пространственного развития как городов, так и региона в целом связаны с планируемой разработкой концепции стратегии пространственного развития Самарской области.

В целях сглаживания межрайонных различий в уровне и качестве жизни сельского населения стратегическими задачами станут:

создание благоприятной среды для проживания в сельской местности, привлечения и активизации предпринимательского сообщества;

совершенствование механизмов по обеспечению миграционной мобильности населения;

повышение конкурентоспособности сельского хозяйства, стимулирование импортозамещения;

содействие трудоустройству трудоспособного населения;

повышение эффективности деятельности сектора потребительской кооперации.

Наращиванию собственного экономического потенциала будет способствовать постоянно трансформирующаяся под текущие реалии система межбюджетных трансфертов, совершенствование механизмов стимулирования муниципальных образований. В целях оптимизации бюджетного финансирования и комплексного решения приоритетных задач социально-экономического развития территорий будет продолжена реализация государственных программ.

Одним из наиболее эффективных путей привлечения инвестиций, в том числе частных, в муниципальные образования должно стать использование муниципально-частного партнерства. Особенно актуально заключение концессионных соглашений в сфере модернизации коммунальной инфраструктуры и объектов социально-культурного назначения муниципальных образований.

Благодаря реализации намеченных задач будет обеспечен качественный рост экономики на всем территориальном пространстве региона, что позволит в долгосрочном периоде сгладить межмуниципальные диспропорции.

В основу совершенствования территориально-пространственного развития Самарской области будет положена концепция развития инфраструктуры градостроительной деятельности, предполагающая:

обеспечение устойчивого развития территории региона и создание благоприятного инвестиционного климата в сфере строительства на основе реализации документов территориального планирования Самарской области и муниципальных образований;

создание интегрированной региональной государственной информационной системы территориального планирования Самарской области и автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности муниципальных образований Самарской области;

обеспечение мониторинга документов территориального планирования Самарской области, актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Самарской области;

разработку и совершенствование региональных и местных нормативов градостроительного проектирования на территории Самарской области.

5. Стратегические направления инвестиционной политики

Главной целью инвестиционной политики Самарской области является создание благоприятного инвестиционного климата в регионе для обеспечения экономического роста, повышения уровня жизни населения.

Достижение стратегической цели инвестиционной политики будет обеспечиваться путем совершенствования системы привлечения инвестиционных ресурсов, механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности, обеспечения эффективного использования имеющегося в Самарской области инвестиционного потенциала.

Основными задачами инвестиционной политики являются:

устранение административных барьеров и инфраструктурных ограничений для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности;

совершенствование финансовых механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности;

развитие человеческого потенциала и совершенствование системы подготовки специалистов, ориентированной на потребности высокотехнологичных и инновационных производств;

улучшение качества среды проживания с закреплением квалифицированных кадров, расширение возможностей для самореализации.

Факторы инвестиционной привлекательности Самарской области.

В настоящее время сдерживающими факторами инвестиционной привлекательности Самарской области являются:

отсутствие четкого понимания целевой группы инвесторов;

недостаточное позиционирование Самарской области для инвесторов, низкая интенсивность продвижения Самарской области в России и за рубежом;

недостаток качественной индустриальной инфраструктуры, трудности и высокая стоимость при подключении к энергетической инфраструктуре;

высокие административные барьеры.

Ключевыми факторами инвестиционной привлекательности для достижения поставленной цели инвестиционной политики Самарской области должны стать:

формирование и продвижение бренда Самарской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности;

в сфере развития институциональной среды и повышения эффективности органов государственной власти – наличие эффективной системы государственной поддержки инвестиционных проектов;

в сфере развития инвестиционной инфраструктуры – наличие доступной инвестиционной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (ОЭЗ, индустриальные парки и т.д.);

в сфере снижения административных барьеров – снижение затрат инвесторов на подключение к объектам инженерной инфраструктуры, сокращение сроков и упрощение процедур предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов, иных согласительных и разрешительных процедур по отношению к инвесторам.

Цели инвестиционной политики Самарской области и показатели их достижения систематизированы в приложении 3 к настоящей Стратегии.

Стратегические приоритеты. Наиболее приоритетные направления инвестирования в Самарской области соответствуют приоритетным кластерам и секторам, указанным в разделе 3.1.1 настоящей Стратегии.

К кластерам с высоким уровнем приоритетности для инвестирования отнесены автомобилестроительный, аэрокосмический и нефтехимический, к кластерам со средним уровнем приоритетности – кластер строительства и строительных материалов, агропищевой кластер, транспортно-логистический кластер.

Из новых кластеров (секторов) экономики наиболее приоритетными для инвестирования являются кластер медицинских и фармацевтических технологий, секторы малотоннажной химии и туризма.

Кроме того, особое внимание уделяется инвестиционным проектам социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная инфраструктура), преимущественно реализуемым за счет бюджетных средств и на условиях ГЧП.

Динамика объемов инвестиций в основной капитал, обеспечивающих реализацию целевого сценария Стратегии, в разрезе кластеров и сек-

торов экономики и социальной сферы, представлена в приложении 4 к настоящей Стратегии.

Инструменты реализации инвестиционной политики. Предлагаемые формы и инструменты поддержки инвестиционной деятельности соответствуют положениям стандарта деятельности органов исполнительной власти Самарской области по повышению инвестиционной привлекательности, разработанного АСИ.

1. Снижение административных барьеров.

Основными механизмами снижения (устранения) административных барьеров являются:

обеспечение субъектов инвестиционной деятельности всей необходимой информацией;

формирование понятной нормативной базы;

создание каналов прямой связи инвесторов с органами государственной власти Самарской области и обеспечение гарантий соблюдения прав инвесторов.

Для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов создан канал прямой связи инвесторов и руководства Самарской области через интернет – приемную Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области <http://www.samregion.ru/>.

В целях обеспечения участников инвестиционной сферы информацией функционирует официальный инвестиционный портал Самарской области investinsamara.ru, на котором публикуется информация об инвестиционной деятельности на территории Самарской области. Информация переведена на английский и китайский языки.

В соответствии с постановлением Губернатора Самарской области от 05.03.2013 № 56 утвержден Совет по улучшению инвестиционного климата в Самарской области, который возглавляет Губернатор Самарской области (далее – Совет по инвестициям). Для решения возложенных на Совет

по инвестициям задач он наделен рядом важных и значимых функций и полномочий, наиболее важными из которых являются выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров, в том числе в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации, по государственной поддержке инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории региона, подготовке предложений по приоритетным направлениям развития региона и координация финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях.

При Совете по инвестициям действует рабочая группа по инвестиционным проектам, деятельность которой направлена на обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти при рассмотрении инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Самарской области.

В соответствии с Инвестиционной декларацией Самарской области публично задекларированы общие ключевые принципы взаимодействия органов государственной власти Самарской области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, закреплены гарантии защиты прав инвесторов в Самарской области.

В целях оптимизации административных процедур создан общественный совет потребителей энергоресурсов при министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области в сфере государственного регулирования тарифов (приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 02.09.2013 № 160).

2. Региональные институты развития.

Для реализации инвестиционной политики на территории региона созданы следующие институты развития:

«ОАО «КРСО» – государственный оператор по сопровождению крупных стратегических инвестиционных проектов и поиску инвесторов для их реализации;

НО «АПИ» – региональный оператор по консультированию, индивидуальному сопровождению, взаимодействию с инвесторами по принципу «одного окна», поиску и привлечению прямых инвестиций в соответствии с потребностями экономического развития региона, активно участвующий в продвижении региона в России и за рубежом;

«АО «ПромПарки» – специализированная управляющая компания промышленных парков Самарской области «Преображенка» и «Чапаевск»;

ГАУ «ЦИК СО» – управляющая компания технопарков Самарской области.

В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в регионе создан институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, принят соответствующий региональный закон, открыта общественная приемная федерального омбудсмана по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации.

3. Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

С 2014 года внедряется институт оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам, затрагивающим интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Система мер регулирования в отношении предпринимательского и инвестиционного климата перестроена в сторону большей эффективности принимаемых решений. Вся необходимая нормативная база для этого подготовлена, определен орган власти, уполномоченный на проведение оценки регулирующего воздействия.

В целях осуществления взаимодействия при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, заключено соглашение от 21.01.2015 № 3 между министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области и основными региональными общественными объединениями предпринимателей: региональным объединением работодателей «Союз работодателей Самарской области», Торгово-промышленной палатой Самарской области, Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческим партнерством «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие».

Приказом министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области от 08.02.2016 № 24 создан консультативный совет по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В него входят представители общественных организаций и предпринимательского сообщества.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в редакции от 29.06.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты муниципальных нор-

мативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат ОРВ.

ОРВ проводят органы местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях развития института ОРВ в Самарской области планируется: информационно-методическое сопровождение внедрения ОРВ в органах местного самоуправления на территории Самарской области;

организация и проведение информационных конференций для сотрудников органов, проводящих ОРВ;

активное взаимодействие со средствами массовой информации и организациями, представляющими интересы бизнес-сообщества, в целях эффективного привлечения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к процедурам ОРВ.

4. Налоговое стимулирование, субсидии и преференции.

Все необходимые нормы, предусматривающие защиту прав инвесторов, включая механизмы поддержки инвестиционной деятельности, содержатся в законах Самарской области:

от 16.03.2006 № 19-ГД «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области»;

от 25.11.2003 № 98-ГД «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области»;

от 07.11.2005 № 187-ГД «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет»;

от 07.12.2011 № 140-ГД «О государственной поддержке монопрофильных городских округов Самарской области».

Инвесторы, реализующие проекты на территории региона, получают комплексную поддержку со стороны областных властей на всех этапах реализации проектов – это и организационная поддержка, в том числе кураторство, и налоговые льготы, и областные государственные гарантии, а также компенсационные субсидии по многим направлениям.

С 2013 года предусмотрен принципиально новый вид субсидирования – субсидирование затрат инвесторов, связанных с подключением к источникам электроснабжения и обустройством промышленных площадок объектами инженерной инфраструктуры.

Специальные меры поддержки предусмотрены для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территориях малых и средних моногородов региона – Октябрьска, Похвистнево и Чапаевска.

Резидентам ОЭЗ «Тольятти» предоставляются значительные преференции и льготы: освобождение на срок до пяти лет от уплаты земельного налога, транспортного налога, до десяти лет – от уплаты налога на имущество организаций, региональная ставка налога на прибыль до 2019 года составит ноль процентов. В городских округах Тольятти и Чапаевск функционируют территории опережающего социально-экономического развития.

В целях более активного вовлечения муниципалитетов Самарской области в работу по привлечению инвестиций с 2014 года предусмотрено предоставление местным бюджетам дотаций из областного бюджета в размере налоговых платежей, уплачиваемых в областной бюджет в течение трех лет инвесторами, привлеченными местными властями.

5. Развитие инфраструктуры индустриальных парков.

В Самарской области создана доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов инвесторов (бизнес-инкубаторы, ОЭЗ «Тольятти», технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» в городском округе Тольятти). Для повышения конкурентоспособности Самарской области и ускорения вхождения инвесторов на территорию региона осуществляется масштабная работа по подготовке специальных площадок – индустриальных парков. Разработана концепция развития индустриальных парков, предполагающая строительство государственных парков с необходимой инфраструктурой и создание частных индустриальных парков. Кроме того, с целью оптимизации дей-

ствующей инфраструктуры, оставшейся в наследство от крупных промышленных объектов, будет продолжена работа по мониторингу имеющихся площадок (brownfield) с целью их модернизации и удовлетворения потребностей инвесторов.

В настоящее время активно ведется работа по созданию и развитию индустриальных парков «Преображенка» (в 2015 году введена в эксплуатацию первая очередь инженерной инфраструктуры), «Чапаевск», а также первого частного парка на базе АО «Тольяттисинтез». Начата работа по созданию индустриального парка «Ставропольский». В дальнейшем планируется создание парка «Крутые ключи» и агропромышленного парка.

Особенностью создаваемой инвестиционной инфраструктуры станет активное привлечение внебюджетных источников.

Информация о количестве созданных рабочих мест в рамках деятельности институтов развития территорий представлена в таблице 19.

Таблица 19

Количество созданных рабочих мест в рамках деятельности институтов развития территорий

Наименование показателя	2017 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Количество созданных рабочих мест в рамках деятельности институтов развития территорий, человек (нарастающим итогом с 2017 года)	1477	14415	45733	56819
В том числе:				
резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Тольятти»	460	1050	16195	23288
резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти» ¹	701	11488	24174	26607
резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Чапаевск» ²		235	1000	1200

Наименование показателя	2017 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
резидентами индустриального парка «Преображенка»	185	617	1379	1379
резидентами индустриального парка «Чапаевск»	18	252	1992	1992
резидентами индустриального парка «Крутые Ключи»			140	1500
резидентами технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»	113	773	853	853

¹ В соответствии с Соглашением о создании на территории городского округа Тольятти Самарской области территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти» от 30.10.2017 № С-246-СШ/Д14.

² В соответствии с Соглашением о создании на территории городского округа Чапаевск Самарской области территории опережающего социально-экономического развития «Чапаевск» от 27.02.2019 № С-113-ВЖ/Д14.

6. Поддержка МСП.

Поддержка организаций МСП осуществляется как в форме имущественной, нормативной правовой и финансовой помощи, так и в форме оказания информационной, консультационной и кадровой поддержки.

Подробно о формах поддержки МСП Самарской области изложено в разделе 3.1.4 «Обеспечение режима максимального благоприятствования развитию предпринимательства» настоящей Стратегии.

7. ГЧП.

В настоящее время универсальным механизмом экономического развития является ГЧП, значение которого ежегодно возрастает не только в Самарской области, но и в Российской Федерации.

В регионе уже создана законодательная база в сфере ГЧП, сформированы механизмы реализации такого партнерства, определен единый уполномоченный орган на подготовку и сопровождение проектов ГЧП, внедрена система индивидуального сопровождения инвестиционных инициатив, введена уникальная автоматизированная информационная система «Портал ГЧП».

Подготовка проектов ГЧП ведется по следующим договорно-правовым формам:

соглашения о ГЧП;

концессионные соглашения;

неконцессионные договорные формы (инвестиционные меморандумы, соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, арендные соглашения, лизинговые соглашения и т.д.).

Приоритетными направлениями по использованию механизмов ГЧП являются проекты:

в сфере здравоохранения: создание современных диагностических центров и отделений гемодиализа на базе действующих учреждений здравоохранения, а также организация лечебного питания в учреждениях здравоохранения, модернизация стоматологических и педиатрических отделений поликлиник, создание современных стерилизационных отделений в учреждениях здравоохранения;

в сфере социального обслуживания: реконструкция и модернизация действующих реабилитационных центров для граждан пожилого возраста, ветеранов труда и инвалидов;

в сфере физической культуры, спорта и туризма: строительство спортивных комплексов, в том числе реконструкция существующих футбольных полей;

в сфере транспортной инфраструктуры: строительство моста через реку Волгу, автомагистрали «Центральная».

8. Продвижение региона и развитие бренда Самарской области.

Для продвижения Самарской области как объекта для инвестирования будет осуществляться продвижение бренда региона. С этой целью будет разработана интегрированная маркетинговая стратегия, содержащая создание уникального предложения для инвесторов, создание и продвижение бренда региона.

При создании уникального предложения для инвесторов будут определены основные факторы, способные привлечь инвесторов в регион.

Будет разработана концепция создания бренда Самарской области, отражающая уникальные характеристики региона, которые будут выгодно отличать регион на фоне других субъектов Российской Федерации.

При создании бренда особое внимание будет уделено репутации региона, его имиджу.

Бренд региона будут формировать:

туристические активы и кластеры Самарской области;

бренды компаний и товаров, представленных в регионе;

созданные в регионе условия для ведения бизнеса.

Продвижение бренда региона будет осуществляться с использованием эффективных каналов продвижения, ориентированных на различные целевые аудитории.

С целью трансляции положительного образа Самарской области потенциальным инвесторам предполагается создание системы, ориентированной, в первую очередь, на информирование иностранных компаний о возможностях и отраслевых приоритетах партнеров в Самарской области посредством:

ежегодного проведения нескольких крупных международных мероприятий на территории Самарской области;

участия делегаций Самарской области в крупнейших зарубежных мероприятиях;

организации эффективного взаимодействия с отраслевыми союзами и ассоциациями в целях «прицельного» информирования потенциальных инвесторов.

Важнейшими специализированными ресурсами продвижения бренда региона будут:

инвестиционный интернет-портал Самарской области;

брошюры и буклеты о Самарской области, в том числе об инвестиционном климате региона;

видеофильмы, видеоролики и мультимедийные презентации;

публикации в средствах массовой информации (включая зарубежные издания).

9. Механизмы и управление реализации инвестиционной политики.

Механизмами реализации инвестиционной политики являются:

государственные программы Российской Федерации;

государственные программы, утверждаемые Правительством Самарской области;

инструменты ГЧП, разрабатываемые на основе положений федеральных и областных нормативных правовых актов;

инвестиционные программы естественных монополий;

Совет по инвестициям;

система мер государственной поддержки, действующая в Самарской области;

региональные институты развития Самарской области.

Участниками реализации инвестиционной политики являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность на территории Самарской области, территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области, общественные объединения и другие организации.

6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Комплексная реализация стратегических целей позволит к 2030 году повысить уровень жизни в регионе, вернуть Самарскую область в топ самых развитых регионов страны и позиционировать регион на мировой

арене как крупнейший центр космических исследований, ключевой транспортный узел, соединяющий Европу и Азию.

Самарская область должна превратиться в образцовый для России регион, задающий современные темпы гармоничного социального развития, инновационной экономики и технологического лидерства в интересах нынешних и будущих поколений.

Активное развитие кластеров и отраслевых сегментов позволит существенно укрепить диверсификацию экономики Самарской области и повысить ее устойчивость. В структуре экономики региона возрастут доли видов деятельности, связанных с промышленным производством, наукой и научным обслуживанием.

В сфере промышленности в связи с развитием импортозамещающих производств на первом этапе развития ожидается снижение зависимости предприятий Самарской области от импортного оборудования, комплектующих, материалов.

На втором этапе развитие межотраслевого взаимодействия в регионе будет способствовать значительному подъему и реализации инновационно-технологического потенциала обрабатывающих отраслей.

К 2030 году ожидаются изменения в структуре промышленного производства за счет сокращения доли топливно-энергетического комплекса и увеличения доли обрабатывающих производств, в том числе новых и капиталоемких отраслей, с высоким уровнем валовой добавленной стоимости.

Устойчивое развитие высокотехнологичных конкурентоспособных производств позволит Самарской области войти в пятерку крупнейших промышленных регионов России.

В сфере развития агропромышленного комплекса в результате реализации настоящей Стратегии к 2030 году в Самарской области будет сформирован самодостаточный конкурентоспособный агропищевой кластер, ориентированный на глубокую переработку сельскохозяйственного сырья и производство экологически чистой пищевой продукции, что поз-

волит удовлетворить в полном объеме потребности населения региона в основных продуктах питания, а также обеспечить признание самарской продукции на российском и внешних рынках.

В сфере развития транспортной инфраструктуры на основе сбалансированного и эффективного развития региональной дорожно-транспортной инфраструктуры будет сформирован транспортно-логистический кластер, обеспечивающий ускоренное социально-экономическое развитие региона за счет:

повышения доступности высококачественных транспортно-логистических услуг, соответствующих растущим потребностям экономики;

роста уровня доступности транспортных услуг для населения, мобильности трудовых ресурсов;

устранения территориальных и структурных диспропорций в развитии дорожно-транспортной инфраструктуры;

повышения уровня безопасности региональной транспортной системы;

реализации транзитного потенциала региона.

В самарском транспортно-логистическом кластере будут созданы условия для осуществления обработки экспортно-импортных, внутрироссийских и международных грузопотоков на основе взаимодействия четырех видов транспорта (железнодорожного, автомобильного, воздушного, речного), что обеспечит региону ключевую роль в системе обслуживания грузопотоков международных транспортных коридоров «Север-Юг» и «Транссиб», а также направления Европа – Китай.

Самарская область к 2030 году станет одним из наиболее привлекательных субъектов Российской Федерации для инвестирования и создания новых бизнесов. В регионе будет действовать эффективная система институтов развития, оказывающих инвесторам полный спектр услуг и осуществляющих адресное привлечение в регион инвесторов в перспективные

сферы экономики. На территории Самарской области будет создана сеть индустриальных, агропромышленных парков и других инвестиционных площадок с комфортными условиями для размещения производств, в результате чего значительно увеличится приток российских и иностранных инвестиционных ресурсов и новых технологий в экономику региона.

В сфере предпринимательства улучшатся условия ведения бизнеса благодаря устранению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности, повышении конкурентоспособности продукции (работ, услуг) МСП. Доля малых и средних предприятий в валовом региональном продукте увеличится до уровня, соответствующего развитым странам. По целевому сценарию развития к 2030 году ожидается увеличение доли СМСП в сфере обрабатывающих производств до 20% от общего их количества, в сфере услуг – до 30%. С увеличением количества субъектов СМСП возрастет число занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса, возродится востребованность и престиж профессий, связанных с производством и научно-технической сферой.

К 2030 году Самарская область превратится в территорию комфортного проживания с высоким человеческим потенциалом. Население региона будет обеспечено высококвалифицированными рабочими местами, обладать достойной заработной платой, получать на высоком уровне медицинское обслуживание, образовательные услуги, услуги физической культуры и спорта, все необходимые социальные гарантии. Культурная жизнь населения станет более разнообразной и насыщенной. Коренным образом улучшится состояние окружающей среды.

В области развития образования результатами реализуемых стратегических мер станут:

полное удовлетворение актуального спроса для детей в возрасте от 1 до 7 лет на места в детских садах;

создание современных условий получения образования во всех образовательных учреждениях региона;

формирование современной системы по выявлению, развитию и поддержке талантливых детей;

трудоустройство не менее 75% выпускников по полученной специальности (профессии);

повышение удовлетворенности работодателей качеством подготовки квалифицированных рабочих и специалистов.

Результатом реализуемых стратегических мер в сфере развития культуры станет рост степени удовлетворенности населения региона качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры не менее чем до 95%.

В сфере развития здравоохранения в Самарской области повысится доступность качественной медицинской помощи и ликвидируется дефицит медицинских кадров в результате реализации стратегических мероприятий, повышающих мотивацию медицинских работников к работе в медицинских организациях, создания и предоставления им условий для освоения и применения современных методов лечения; снизится смертность населения трудоспособного возраста, замедлится рост общей заболеваемости населения.

Распространению передовых стандартов качества жизни населения способствует равномерное размещение спортивных объектов в области. В результате строительства новых объектов доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличится в 2030 году более чем в два раза по сравнению с 2014 годом.

Решение задач по укреплению здоровья населения, снижению уровня заболеваемости, распространению здорового образа жизни позволит увеличить к 2030 году ожидаемую продолжительность жизни граждан до 80 лет.

В области социальной защиты населения в соответствии с поставленными задачами будет обеспечено:

совершенствование региональной политики в отношении малоимущих граждан;

разработка и практическое осуществление комплекса финансовых, организационных, информационных, кадровых и иных мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения, повышения уровня и качества жизни пожилых людей, маломобильных граждан, а также семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

расширение объема услуг в сфере социального обслуживания населения, предоставляемых негосударственными организациями, в том числе социально ориентированными НКО, увеличение объема частных инвестиций, развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения;

укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения;

снижение социального неравенства в обществе, уровня семейного неблагополучия, социального сиротства, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних.

Улучшение состояния окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Самарской области к 2030 году будет достигнуто за счет:

внедрения ресурсо-энергосберегающих технологий во всех секторах экономики, а также перехода на использование наилучших доступных технологий, что позволит при значительном росте промышленного производства сохранить потребление электроэнергии и основных видов природных ресурсов на уровне ниже 2015 года;

получения качественного топлива, соответствующего мировым экологическим стандартам;

доведения процента утилизации природного попутного газа до 95%;

внедрения альтернативных источников получения энергии;

строительства и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

увеличения доли перерабатываемых твердых коммунальных отходов;

сохранения и расширенного воспроизводства лесных насаждений в населенных пунктах области, в том числе создания и закрепления вокруг крупных городов зеленых зон.

7. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Суммарная стоимость стратегических проектов, предусмотренных к реализации до 2030 года (приложение 5), по оценке, может составить порядка 1 трлн. рублей. По целевому сценарию развития за период 2016 – 2030 годов в экономику региона могут быть привлечены инвестиции в основной капитал в суммарном объеме свыше 9 трлн. рублей. При этом доля инвестиций в основной капитал в объеме валового регионального продукта в Самарской области увеличится с 24,4% в 2015 году до 31% в 2030 году.

Объемы финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, и их структура по источникам финансирования приведены в приложениях 6 и 7 к настоящей Стратегии.

Из общей суммы средств в объеме 9 трлн. рублей в 2016 – 2020 годах будет профинансировано 1,6 трлн. рублей, в 2021 – 2025 годах – 2,8 трлн. рублей, и в 2026 – 2030 годах – 4,6 трлн. рублей.

Основным инвестиционным ресурсом Стратегии являются собственные средства организаций, их совокупный объем за 2016 – 2030 годы составит 5,5 трлн. рублей.

Вторым по значимости источником финансирования мероприятий Стратегии являются кредиты банков и заемные средства других организаций, причем их роль в период реализации Стратегии будет возрастать. При сокращении доли собственных средств организаций в общем объеме инвестиций (по полному кругу организаций) с 67,5% в 2016 году до 57,7% в 2030 го-

ду доля данного источника финансирования увеличится с 14,5 до 22%. Реализация включенных в Стратегию крупномасштабных инвестиционных проектов частных компаний потребует привлечения значительных объемов заемного финансирования. Суммарный объем средств, привлекаемых на возвратной основе, за 2016 – 2030 годы составит более 1,6 трлн. рублей.

Для реализации Стратегии планируется привлечь 170 млрд. рублей инвестиций из-за рубежа. К 2030 году на долю инвестиций из-за рубежа будет приходиться 2,5% всех инвестиций (в 2016 году – 1,4%). Иностранные инвестиции необходимы, прежде всего, для создания на территории региона современных высокотехнологичных производств с целью обеспечения развития приоритетных и создания новых кластеров.

Совокупный бюджетный инвестиционный ресурс Самарской области за 15 лет может составить 694 млрд. рублей (порядка 15% от суммарных доходов консолидированного бюджета Самарской области).

Сумма привлекаемых средств федерального бюджета для реализации Стратегии за 2016 – 2030 годы составит более 350 млрд. рублей. Привлечение федеральных ресурсов планируется в рамках федеральных программ для строительства социально значимых и инфраструктурных проектов. Будет активно использоваться ресурс федеральных финансовых институтов развития, других мер государственной поддержки предприятий, реализующих инвестиционные проекты.

Таким образом, в целом Самарская область обеспечена достаточным объемом инвестиционно-финансовых ресурсов для предполагаемых к реализации инвестиционных проектов. Более того, имеется возможность реализации дополнительных инвестиционных проектов по обозначенным приоритетам и стратегическим направлениям социально-экономического развития Самарской области в долгосрочной перспективе.

Вместе с тем существуют риски, связанные с ограничениями в привлечении как внебюджетных, так и бюджетных финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

Геополитическая нестабильность, применение к России санкционного режима со стороны США и Европейского союза, в том числе ограничение доступа российских компаний к мировому рынку капитала и технологиям, могут привести к сохранению достаточно жестких условий привлечения заимствований и общей неуверенности инвесторов в долгосрочной перспективе. Все это негативно скажется на инвестиционной активности частных инвесторов и приведет к сокращению инвестиционных расходов как за счет собственных, так и кредитных средств.

Неблагоприятные внутренние и внешние факторы несут в себе значительные риски для доходной части бюджетов всех уровней. Замедление экономического роста, негативные глобальные тенденции на мировых сырьевых рынках могут вызвать существенное снижение доходов бюджета, а необходимость обеспечения выполнения социальных обязательств привести к оптимизации и существенному снижению государственных инвестиционных расходов.

8. Механизм реализации Стратегии

Реализация настоящей Стратегии будет осуществляться на основе комплексного подхода, предполагающего использование разнообразных механизмов и инструментов для достижения ее целей и решения поставленных задач. Предполагается, что Стратегия станет основополагающим документом, соответствующие направления, цели и задачи которого будут декомпозированы в рамках стратегических и программных документах на областном и муниципальном уровне, что позволит создать систему взаимосвязанных между собой целей и задач и повысить эффективность стратегического планирования социально-экономического развития региона.

Реализация Стратегии подразумевает взаимодействие субъектов, участвующих в экономической жизни Самарской области. К таким субъектам относятся:

органы государственной власти Самарской области;

федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

органы местного самоуправления Самарской области;

отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;

общественные организации, политические партии и движения;

хозяйствующие субъекты;

население Самарской области.

Основные элементы механизма реализации Стратегии представлены на рис. 28.



Рис. 28. Механизм реализации Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года

Нормативное правовое обеспечение. Правовой блок механизма реализации Стратегии будет охватывать все необходимые сферы социально-экономического развития Самарской области, включая систему стратегического планирования. Предусматривается как разработка новых, так и из-

менение уже действующих нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации Стратегии по всем направлениям деятельности государственного регулирования, в результате чего будет сформирована система нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию Стратегии и способствующих повышению оперативности и качества управленческих решений, принимаемых органами государственного и муниципального управления области.

В целях реализации Стратегии будут разрабатываться и утверждаться соответствующие планы мероприятий на среднесрочные перспективы. Для каждого мероприятия будут определены ответственные исполнители и сроки его выполнения – таким образом будет реализовываться принцип повышения скоординированности оперативных управленческих решений министерств и ведомств по реализации Стратегии.

При реализации Стратегии будет применяться программно-целевой метод управления. Важнейшим инструментом активного воздействия на комплексное развитие региона является реализация государственных программ Самарской области, перечень которых представлен в приложении 8. Цели и задачи государственных программ соответствуют приоритетам и целям региональной политики в соответствующих сферах социально-экономического развития области. Предполагается реформирование существующей системы государственных программ Самарской области на основе их укрупнения по 18 ключевым направлениям развития области, что позволит повысить эффективность оценки деятельности министерств и ведомств в части реализации программных документов Самарской области.

Стратегия также будет осуществляться посредством реализации отраслевых стратегий, дорожных карт, стратегий муниципальных образований и других документов стратегического планирования.

Организационно-управленческое обеспечение. Основные элементы организационно-управленческого механизма реализации Стратегии представлены на рис. 29.



Рис. 29. Организационно-управленческий механизм реализации Стратегии

Для координации деятельности всех участников в рамках реализации Стратегии предполагается создание центрального проектного офиса по реализации Стратегии. В качестве данного инструмента может стать действующий в настоящее время Совет при Губернаторе Самарской области по вопросам стратегического развития Самарской области, в состав которого входят представители органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области, территориальных органов исполнительной власти, общественных объединений, ведущих предприятий и научных организаций региона. Реализация отдельных мероприятий и программ, предусмотренных в рамках Стратегии, должна координироваться на уровне проектных офисов в профильных министерствах и ведомствах.

Ответственность за реализацию стратегических проектов и мероприятий должна быть распределена между органами исполнительной власти и институтами развития Самарской области. Управление и общую коорди-

нацию реализации мероприятий Стратегии будет осуществлять министерство экономического развития и инвестиций Самарской области. Реализация стратегических проектов и мероприятий также будет осуществляться при поддержке Корпорации развития Самарской области (реализация приоритетных инвестиционных проектов), НО «АПИ» (подбор проектов, поиск и привлечение инвесторов), РАНТ и других институтов развития.

Одним из условий успешной реализации Стратегии является высокий профессионализм государственных гражданских служащих, поэтому предполагается, что периодически будут проводиться мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих по вопросам стратегического планирования и управления.

Информационно-методическое обеспечение. Субъекты регионального развития в процессе реализации Стратегии должны быть обеспечены актуальной, достоверной и достаточной информацией, методической поддержкой для подготовки и принятия управленческих решений, в связи с чем необходимым является ее всестороннее публичное обсуждение и информирование деловых кругов и общественности:

- о целях, задачах и приоритетных направлениях стратегии и механизмах их достижения;
- о решениях и действиях, принимаемых субъектами экономической деятельности для реализации стратегии;
- о ходе и результатах реализации стратегии и степени эффективности принимаемых решений.

Финансовое обеспечение. Успешная реализация настоящей Стратегии невозможна без наличия соответствующих финансово-инвестиционных ресурсов. Финансовая база будет определяться денежными средствами консолидированного бюджета, государственных внебюджетных фондов, предприятий, организаций и населения региона, а также состоянием и развитием банковской системы. Важную роль в социально-экономическом развитии региона будут играть привлекаемые финансовые

ресурсы из федерального центра и из-за рубежа. Предполагается активизация усилий по представлению интересов Самарской области на федеральном уровне и включению объектов и мероприятий области в государственные программы Российской Федерации. Получат развитие такие инструменты привлечения внебюджетных инвестиционных ресурсов (средств населения, частных компаний), как выпуск корпоративных облигаций, целевые облигационные займы.

Мониторинг и контроль за ходом реализации Стратегии. Механизм реализации Стратегии предполагает наличие действенной системы мониторинга и контроля, осуществляемых на основе комплексного анализа достижения целевых показателей и ориентиров социально-экономического развития региона, степени выполнения запланированных мероприятий. Мониторинг даст возможность сверять реальные результаты с предусмотренными и при необходимости уточнять траекторию регионального развития.

Мониторинг за ходом реализации Стратегии будет осуществляться на основе оценки выполнения соответствующего плана мероприятий по ее реализации. Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области будет ежегодно готовить отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии на основе материалов, полученных от заинтересованных министерств и ведомств, в том числе данных по индикаторам, используемым при мониторинге реализации Стратегии.

В рамках мониторинга будет проводиться анализ степени достижения поставленных целей, выполнения предусмотренных мероприятий.

Обеспечение возможности корректировки и актуализации Стратегии. Стратегия будет корректироваться и актуализироваться по мере необходимости с учетом изменения внешних условий (динамика роста мировой и российской экономики, цена на нефть, курс национальной валюты, состояние банковской системы, федеральная политика и другие) и внутренних процессов, участвующих в развитии области. Коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития региона.